

Capítulo 2

2. ENCUESTA DE INDOCUMENTACIÓN

En diciembre de 2007 la Fundación TIERRA realizó una encuesta de indocumentación en diez municipios de Chuquisaca y dos de Potosí con el propósito de establecer una línea de base para las acciones de documentación¹. En el caso de Chuquisaca, esta encuesta tuvo una cobertura de 68,77% sobre el total de la población rural registrada en el Censo 2001. Esto significa que 69.062 personas han sido encuestadas en los diez municipios de un total de 100.425.

2.1. Cobertura poblacional de la encuesta

El municipio con mayor cobertura es Icla donde se encuestó al 88,24% de la población rural mientras que el municipio de Villa Serrano tiene la menor cobertura, cerca del 50%. En los municipios de El Villar, Icla y Sopachuy la cobertura sobrepasó el 80% de la población rural.

En términos absolutos en el municipio de Tarvita se encuestó a la mayor cantidad de personas 11.547, alcanzando al 76,14% de la población, mientras que la menor cantidad de encuestados corresponde al municipio de El Villar con 3.984 personas, aunque ello no significa necesariamente una menor cobertura sobre su población rural total.

En el caso de los dos municipios de Potosí, es notorio que la cobertura de la encuesta de la Fundación TIERRA fue bastante baja,

1 Estas actividades están enmarcadas en la planificación del Proyecto "Aumentando la participación ciudadana de pueblos indígenas de Bolivia, 2007-2010" financiado por Lutheran World Relief (LWR) y la Oficina de Democracia, Derechos Humanos y Trabajo (DRL, por sus siglas en inglés).

en ambos casos. De hecho son los municipios donde se ha registrado la menor cantidad de encuestados, por debajo de 2.000 personas. En Puna se encuestó a 1.150 personas de un total de 41.775, cifra que representa una cobertura de 2,75%. En Ravelo se encuestó a 1.824 personas de un total de 20.536 personas que significa una cobertura de 8,88%.

Cuadro 2.1.

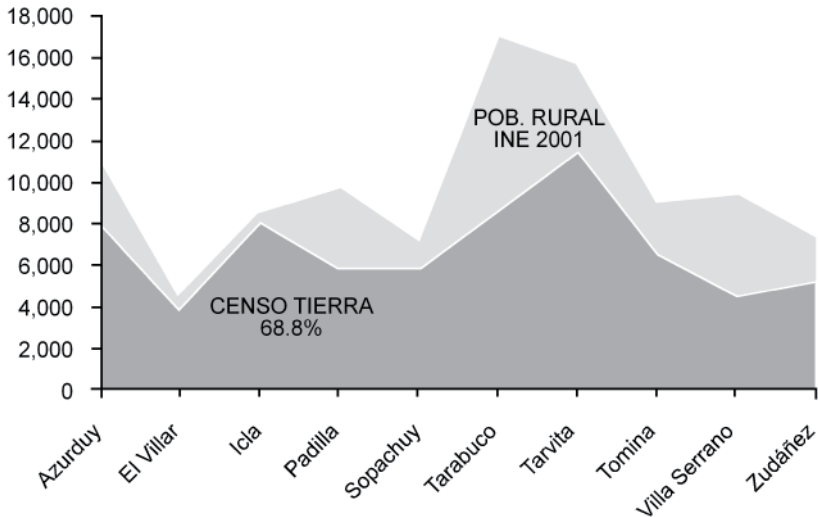
Cobertura de la encuesta 2007 según municipios

Municipios	Encuesta de indocumentación Fundación TIERRA		CENSO 2001		Cobertura de la encuesta en porcentajes	
	Población total	Hombres	Mujeres	Población total		Hombres
Chquisaca						
Total general	69.062	34.944	34.118	100.425	50.233	50.192
1. Azurduy	8.088	4.152	3.936	11.349	5.573	5.776
2. Tarvita	11.547	5.831	5.716	15.166	7.549	7.617
3. Zudáñez	5.266	2.725	2.541	7.423	3.755	3.668
4. Icla	8.154	4.082	4.072	9.241	4.615	4.626
5. Padilla	6.048	3.148	2.900	9.848	5.117	4.731
6. Tomina	6.517	3.247	3.270	9.060	4.574	4.486
7. Sopachuy	5.956	3.020	2.936	7.241	3.622	3.619
8. El Villar	3.984	2.044	1.940	4.585	2.353	2.232
9. Tarabuco	8.861	4.305	4.556	17.112	8.260	8.852
10. Villa Serrano	4.641	2.390	2.251	9.400	4.815	4.585
Potosí						
Total general	2.974	1.455	1.519	62.311	30.084	32.227
1. Ravelo	1.824	926	898	20.536	10.307	10.229
2. Puna	1.150	529	621	41.775	19.777	21.998

Fuente: Encuesta 2007, Fundación TIERRA y Censo 2001, Instituto Nacional de Estadística.

Gráfico 2.1.

Relación entre población encuestada y población total de los municipios de Chuquisaca



En resumen, podemos decir que los datos y resultados que mostraremos en adelante pueden considerarse bastante confiables en el caso de los diez municipios de Chuquisaca, dada la alta cobertura de la encuesta de indocumentación, mientras en el caso de los dos municipios de Potosí sólo deberán tomarse como datos referenciales.

Dicho esto veamos comparativamente datos del Estado Civil e inscripción en el Registro Civil que son comunes entre el Censo 2001 y la encuesta de indocumentación 2007.

2.2. Estado civil o conyugal según censo 2001 y encuesta 2007

El cuadro 2.2. muestra comparativamente los resultados de la encuesta de la Fundación TIERRA y del Censo 2001 en cuanto al Estado Civil de la población. Una primera constatación es que la encuesta muestra un mayor número de personas solteras y una menor cantidad de personas casadas, con relación a los datos del Censo

2001. Los demás resultados de la encuesta mantienen la misma tendencia del Censo.

Según la encuesta de Fundación TIERRA la mayor cantidad de personas solteras mayores a 15 años, habitan el municipio de Azurduy con el 48,86% y según el Censo 2001 esta población se encuentra en el municipio de Sopachuy con el 34,42%. Por su parte el municipio de Tarvita presenta el mayor porcentaje de personas casadas tanto según la encuesta de Fundación TIERRA (41,18%) como para el Censo 2001 (53,05%). Aquí hay coincidencia entre ambas fuentes.

Así mismo, según la encuesta de Fundación TIERRA el municipio de Zudáñez tiene el mayor porcentaje de parejas que están conviviendo o son concubinos (28,48%), y según el Censo 2001 son los municipios de Villa Serrano y Zudáñez los que presentan la mayor cantidad de personas concubinas(os) (21%).

Con relación a los dos municipios de Potosí, Ravelo y Puna, el Censo 2001 presenta en promedio un 28,63% de personas solteras, 54,35% casadas, 6,45% convivientes o concubinas, 0,45% separadas², 0,32% divorciadas y 9,80% personas viudas. Entre tanto, la encuesta de Fundación TIERRA establece que en promedio en los dos municipios viven 35,76% personas solteras, 46,65% casadas, 12,55% convivientes o concubinos, 0,27% divorciados(as) y 4,50% personas viudas.

Es muy llamativo que en el caso de Potosí el porcentaje de población casada sea elevado con respecto a los municipios de Chuquisaca.

2 Esta categoría no fue utilizada en la encuesta de la Fundación TIERRA.

Cuadro 2.2.

Estado civil o conyugal de la población de 15 años o más de edad según municipio (datos relativos)

Municipio	Encuesta de indocumentación Fundación TIERRA						CENSO 2001						
	Población de 15 años o más	Soltero	Casado	Convi- viente o concubino	Divorciado	Viu-do	Población de 15 años o más	Soltero	Casado	Convi- viente o concubino	Separado	Divorciado	Viu-do
Chquisaca													
Total general	100,00	42,86	33,47	18,18	0,25	4,40	100,00	30,25	45,33	15,94	0,53	0,45	7,51
1. Azurduy	100,00	48,58	32,14	12,65	0,23	3,61	100,00	28,52	51,42	12,45	0,50	0,33	6,78
2. Tarvita	100,00	42,18	41,28	11,33	0,25	4,39	100,00	28,33	53,05	10,56	0,45	0,48	7,14
3. Zudáñez	100,00	41,54	23,34	28,48	0,43	5,02	100,00	32,20	36,49	21,70	0,75	0,58	8,29
4. Icla	100,00	43,37	35,25	16,34	0,15	4,61	100,00	31,03	46,04	13,32	0,84	0,23	8,55
5. Padilla	100,00	41,12	35,86	18,01	0,43	4,43	100,00	30,58	44,25	16,84	0,76	0,56	7,00
6. Tomina	100,00	41,05	29,65	22,91	0,25	4,45	100,00	31,41	41,81	19,16	0,54	0,31	6,77
7. Sopachuy	100,00	44,99	33,79	16,66	0,20	3,29	100,00	34,42	41,95	16,02	0,40	0,81	6,39
8. El Villar	100,00	43,73	35,09	15,75	0,29	5,06	100,00	29,79	44,30	17,81	0,54	0,74	6,82
9. Tarabuco	100,00	40,24	32,52	21,45	0,17	5,42	100,00	30,43	44,39	15,81	0,25	0,36	8,76
10. Villa Serrano	100,00	42,56	28,77	24,82	0,18	3,31	100,00	28,23	41,87	21,38	0,59	0,37	7,56
Potosí													
Total general	100,00	35,76	46,65	12,55	0,27	4,50	100,00	28,63	54,35	6,45	0,45	0,32	9,80
1. Ravelo	100,00	35,91	42,87	17,78	0,17	3,26	100,00	27,86	52,72	10,73	0,36	0,43	7,89
2. Puna	100,00	35,52	52,92	3,85	0,43	6,56	100,00	29,03	55,19	4,22	0,50	0,26	10,80

Fuente: Encuesta 2007, Fundación TIERRA y Censo 2001, Instituto Nacional de Estadística.

2.3. Inscripción en el Registro Civil según CENSO 2001 y encuesta 2007

Los datos del Censo 2001, muestran que en los diez municipios de Chuquisaca están inscritos en el Registro Civil el 75,10% de sus habitantes, el 22,55% no están inscritos y el 2,34% no especifican. Por su parte los datos de la encuesta aplicada por Fundación TIERRA, hace ver que en los diez municipios de Chuquisaca están inscritos el 87,61% de sus habitantes, el 10,10% no están inscritos y el 2,29% no especifican.

La encuesta realizada por Fundación TIERRA muestra un mayor porcentaje de personas inscritas con relación a los datos del Censo 2001. El porcentaje de personas no inscritas alcanza al 10,10% en Chuquisaca pero según el Censo 2001 esta cifra es del 22,54%. La diferencia de más de 12 puntos porcentuales entre ambas fuentes es muy significativa. Una explicación posible es que entre 2001 y 2007 la indocumentación ha disminuido gracias a diferentes acciones del Estado, especialmente con campañas de entrega de certificados de nacimiento gratuitos a recién nacidos. En todo caso, el próximo censo nacional ayudará a corroborar este hecho.

Los municipios que presentan más inscritos en el Registro Civil son los municipios de Tarabuco y Zudáñez según el Censo 2001. Por su parte los resultados de la encuesta de Fundación TIERRA muestran a los municipios de El Villar, Villa Serrano y Zudáñez con mayor cantidad de personas inscritas.

En lo que corresponde a los datos de los dos municipios de Potosí, el Censo 2001 establece que el 90,56% de los habitantes está inscrito en el Registro Civil, el 6,71% no está inscrito y el 2,73% no especifica. Los datos de la encuesta aplicada por Fundación TIERRA, muestra que en los dos municipios de Potosí está inscrito el 87,19% de sus habitantes, el 9,35% no está inscrito y el 3,46% no especifica.

Los datos de la encuesta del departamento de Potosí, presentan una baja en el porcentaje de inscritos en relación a los datos del Censo 2001 y establecen un incremento en el porcentaje de las personas que no están registradas en el Registro Civil.

Cuadro 2.3.

Población inscrita en el registro civil (en porcentajes)

Municipio	Encuesta de Indocumentación Fundación TIERRA				CENSO 2001			
	Población total	Inscritos	No inscritos	Sin especificar	Población total	Inscritos	No inscritos	Sin especificar
Total	100,00	87,59	10,07	2,34	100,00	80,92	16,60	2,49
Chuquisaca	100,00	87,61	10,10	2,29	100,00	75,10	22,55	2,34
1. Azurduy	100,00	80,18	13,23	6,59	100,00	61,93	36,27	1,81
2. Tarvita	100,00	86,29	11,03	2,68	100,00	69,50	28,47	2,03
3. Zudáñez	100,00	90,88	8,11	1,01	100,00	83,66	14,54	1,81
4. Icla	100,00	89,07	9,73	1,20	100,00	77,43	19,90	2,67
5. Padilla	100,00	88,71	10,23	1,06	100,00	75,48	22,72	1,81
6. Tomina	100,00	88,35	8,26	3,39	100,00	73,19	24,04	2,77
7. Sopachuy	100,00	85,31	12,16	2,54	100,00	67,89	28,01	4,10
8. El Villar	100,00	91,87	7,10	1,03	100,00	77,49	20,92	1,59
9. Tarabuco	100,00	89,70	9,49	0,81	100,00	85,07	12,08	2,85
10. Villa Serrano	100,00	90,39	8,73	0,88	100,00	79,24	18,88	1,87
Potosí	100,00	87,19	9,35	3,46	100,00	90,56	6,71	2,73
1. Ravelo	100,00	81,63	13,32	5,04	100,00	88,58	8,24	3,18
2. Puna	100,00	96,00	3,04	0,96	100,00	91,57	5,93	2,50

Fuente: Encuesta 2007, Fundación TIERRA y Censo 2001, Instituto Nacional de Estadística.

A diferencia de Chuquisaca, la encuesta en los dos municipios de Potosí muestra una leve baja en el porcentaje de personas inscritas en el Registro Civil en relación al Censo 2001. Aquí caben las posibles explicaciones. Uno, la baja cobertura de la encuesta no permite que los datos obtenidos sean muy representativos para concluir que creció la indocumentación. Dos, el 2001 en ambos municipios el porcentaje de inscritos fue muy alto, cerca del 90%, de modo que probablemente no hayan sucedido cambios sustanciales.