

3

Traslado de juzgados y centralización, los nuevos conflictos

6

El fenómeno llega luego de una dura caída de precios de hidrocarburos

10

Seguro Agrario da bs 15 millones a productores afectados

El agro siente los efectos de "El Niño"

Presentación

El fenómeno climatológico “El Niño” se sumó a la crisis internacional que se radicalizó a fines de 2015 y que se reflejó en la caída de precios de los principales commodities que vende Bolivia, lo que significó más de 4 mil millones de dólares que el país dejó de percibir por el bajón de las exportaciones el pasado año. Esto se tradujo en la reducción presupuestaria en todos los departamentos y el justificativo para suspender algunos proyectos productivos,

como la Mini Factoría de Azúcar en Tarija, pero principalmente en la caída de precios de productos agrícolas que penosamente tratan de incrementar los productores bolivianos y que son tan necesarios para abastecer el mercado interno, como el trigo, la papa y la quinua. Para paliar la sequía, granizada, inundaciones y otros fenómenos climatológicos que sufren permanentemente los pequeños productores, el Gobierno implementó desde la gestión agrícola 2012-2013 el Institu-

to del Seguro Agrario (INSA), que ayuda con la entrega de mil bolivianos por hectárea perdida o severamente dañada a quienes se registren en dicha institución. El Gobierno informó que la llegada de “El Niño” (calentamiento de las aguas del Pacífico) representó, hasta el momento, una pérdida agrícola del 2 por ciento de la superficie que se cultiva en el país, pero también reconoció que si se suma “La Niña” (enfriamiento de las aguas del Pacífico) se revisarán las perspecti-

vas de crecimiento para este año y es probable que bajé a menos del 4,5 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB). En esta edición del Boletín Trimestral Doce, correspondiente a los meses de enero y marzo de 2016, también repasamos el surgimiento de dos nuevos tipos de conflictos que se registraron en las principales regiones del país; el traslado de algunos juzgados y una designación de la Gobernación de Tarija.



BOLETÍN TRIMESTRAL DOCE

Año 3 – Número 7 – enero – marzo 2016

Contenidos: Fundación TIERRA

Foto de tapa APG

La Plataforma de la Coalición Internacional por la Tierra (ILC) articula a distintos actores de la sociedad civil y el Estado con el fin de contribuir a una gobernanza responsable de la tierra - territorio y los recursos naturales en favor de comunidades indígenas, originarias, campesinas y mujeres en el área rural. ILC es coordinada en Bolivia por la Fundación TIERRA.

Doce Datos: Dos nuevos tipos de conflictos

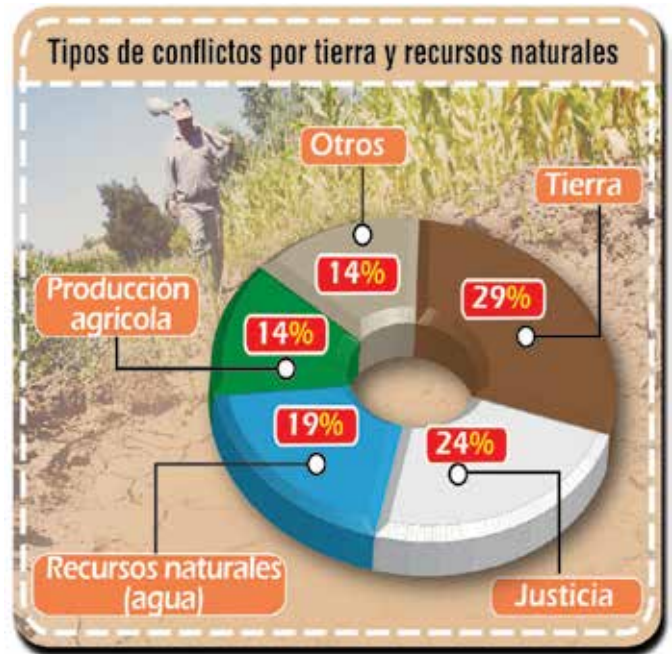
1 La cantidad de los conflictos

Entre enero y marzo de 2016 se registraron 21 conflictos por tierra y recursos naturales. Dos de ellos merecen la atención debido a su complejidad y sus perspectivas: las reformas judiciales y las atribuciones de los gobiernos departamentales.

En el primero hubo cinco medidas de protesta en Potosí, Cochabamba y Oruro por el traslado de juzgados. Los originarios de Corque, en Oruro,

protagonizaron el bloqueo de una ruta internacional y unos tres funcionarios del Tribunal Departamental de Justicia de Potosí fueron retenidos para impedir el traslado de sus respectivos juzgados. Estas acciones tienen lugar en vistas a la cumbre de justicia en junio próximo.

Finalmente, la designación de un director de un proyecto de riego en Tarija desató un bloqueo que duró ocho días.



2 Los motivos de los conflictos

Durante el primer trimestre de 2016, el tema tierra volvió a convertirse en el principal problema en los departamentos de La Paz y Oruro, donde hubo dos casos de toma de rehenes por falta de delimitación territorial consensuada.

En Potosí se registró un bloqueo para exigir el saneamiento de tierras; en Cochabamba demandaron anular una Resolución agraria del INRA; y el caso más grave se registró en Tarija, por la disputa de un terreno en

la comunidad "El Puesto", con heridos y un hombre que perdió el antebrazo. Los pedidos agrícolas, como la garantía para la zafra azucarera 2016 o las demandas de los colcaleros de los Yungas, también fueron motivo de protestas, siendo el último el que adquirió ribetes de violencia y la detención de dirigentes por parte de efectivos policiales.

La falta de agua fue otro de los temas recurrentes en poblaciones de Chuquisaca y Potosí.



3 Casos que pueden convertirse en conflictos

Se mantienen latentes las acciones que pueden radicalizarse por el traslado de juzgados, delimitación terri-

torial, demandas de los coccaleros de los Yungas y designación de autoridades. Este último caso generó el bloqueo de

la ruta a Santa Cruz, Paraguay y Argentina, con pérdidas diarias de 350 mil dólares y amagos de enfrentamientos.

También están pendientes amenazas de pobladores afectados por los fenómenos climatológicos.

4 Los actores demandantes

El 71 por ciento de los demandantes en el primer trimestre fueron campesinos, aunque tuvieron una participa-

ción activa en demandas cívicas y vecinales en más de 23 por ciento. Los indígenas tuvieron menor presencia. En

Corque, Oruro, bloquearon una ruta internacional para impedir el traslado de un juzgado y fueron menos en

las negociaciones iniciadas a fines de marzo para solucionar un conflicto por designación de autoridad en Tarija.

5 Los actores demandados

La solución a las demandas recayó en un 67 por ciento en el Gobierno central y en un 33 por ciento en gobiernos departamentales.

Los gobiernos departamentales recibieron pedidos de construcción de caminos y respeto a la descentralización,

entre los prioritarios. Otros actores institucionales demandados fueron los encargados de las reformas judiciales, de la aprobación de una ley de Aguas, las autoridades encargadas de frenar el ingreso de productos agrícolas por contrabando.



6 Escalamiento de los conflictos

Las fiestas de fin de año, el Carnaval y la Semana Santa atenuaron en algo la radicalidad de los conflictos, pero esto no impidió que va-

rios sectores recurran a medios violentos para exigir la atención a sus demandas. El caso más extenso ocurrió en Tarija, que generó un

enfrentamiento entre manifestantes y transportistas, luego de más de una semana de bloqueos. Los coccaleros de los Yungas bloquea-

ron para exigir la atención de 10 puntos, la Policía detuvo a 39 dirigentes en el norte de La Paz antes de llegar a un acuerdo.

7 La violencia que generó los conflictos

Si bien hubo detenidos y enfrentamientos en dos regiones, el hecho más violento se registró en Tarija, en la comunidad "El Puesto", a

20 kilómetros de la ciudad de Entre Ríos, por la disputa de un terreno entre familiares, que dicen ser los propietarios, y el cuidador.

Un hombre perdió su antebrazo y seis personas resultaron heridas por el ataque con una desbrozadora. Del total de heridos, al me-

nos tres resultaron con lesiones de gravedad, mientras los otros tres quedaron con heridas leves.

8 La distribución de conflictos por departamentos

El departamento de Potosí concentró la mayor cantidad de conflictos con el 29 por ciento; en Cochabamba se generó

el 24 por ciento; en Tarija y La Paz se registraron un 14 por ciento en cada caso.

En Chuquisaca y Oruro se generó el 9,5 por

ciento de controversias.

En Potosí, el 50 por ciento de conflictos se

originó por actuación o estuvo referido a la administración de justicia.

9 Las grandes regiones y los conflictos

La región occidental aglutinó la mayor cantidad de conflictos, pero en el sur el bloqueo de caminos se extendió más que en las otras.

En La Paz, hubo dos conflictos por delimitación territorial y en ambos los manifestantes decidieron optar por la toma de rehenes.

En la disputa entre los municipios de Colquiri, La Paz, y de Caracollo, Oruro, hay un altercado por la posesión de 35 kilómetros. Por otra

parte, los comunarios de Colquencha piden otra delimitación con Kalamarka.

10 Conflicto cocalero

Los cocaleros de los Yungas de La Paz protagonizaron un bloqueo de caminos después de concluido el feriado de Carnaval para exigir la atención de 10 puntos y culminó con un acuerdo que permitirá la construcción de una planta industriali-

zadora y la vía Unduavi-Chulumani.

En Cochabamba, varios comunarios procedieron a bloquear la ruta hacia Santa Cruz para exigir que se aclare la muerte de uno de sus afiliados, quien falleció en un operativo antidroga.



11 Minería y territorio

Si bien no se generaron conflictos por concesiones o disputas en regiones mineras, hay una amenaza latente por el abandono de

algunas de ellas debido a la caída del precio de los minerales. Por ejemplo, en Potosí los comunarios de Palcamayu se encuentran

en apuro frente a pobladores de Yocalla que pretenden apropiarse de predios en el campamento de Aroifilla, que estaban ocupados

por la empresa Sinchi Wayra. Los comunarios afirman que la toma de predios es una violación al derecho que tienen a un territorio.

12 Saneamiento de tierras

En el primer trimestre se registró un solo conflicto, en la ruta Potosí-Uyuni, para exigir el saneamiento de tierras, faltando poco más de un año para que con-

cluya este proceso en el país.

Según el Gobierno, hay alrededor de 29 millones de hectáreas que se encuentran en proceso de saneamiento y de

estos 10 son por problemas limítrofes.

También hubo un bloqueo en Quillacollo, Cochabamba, en protesta porque el INRA habría emitido una Resolución

Agraria que supuestamente traspasa algunos terrenos municipales.

“El Niño” se gestó en plena crisis internacional

El 17 de febrero Villa Montes fue la ciudad más caliente del mundo y refleja el acelerado calentamiento de la temperatura de la tierra, que ahora es 1 grado centígrado más alta que a inicios del siglo XX. Y mientras esperábamos las soluciones de la Conferencia sobre Cambio Climático llegó “El Niño”, un fenómeno que ocurre cada cierto tiempo por el calentamiento de las aguas del Pacífico y que representó para Bolivia, hasta el momento, una pérdida del 2 por ciento de los cultivos y 72 mil familias afectadas. Se desarrolló en plena crisis internacional (fines de 2015 inicios de 2016), cuando

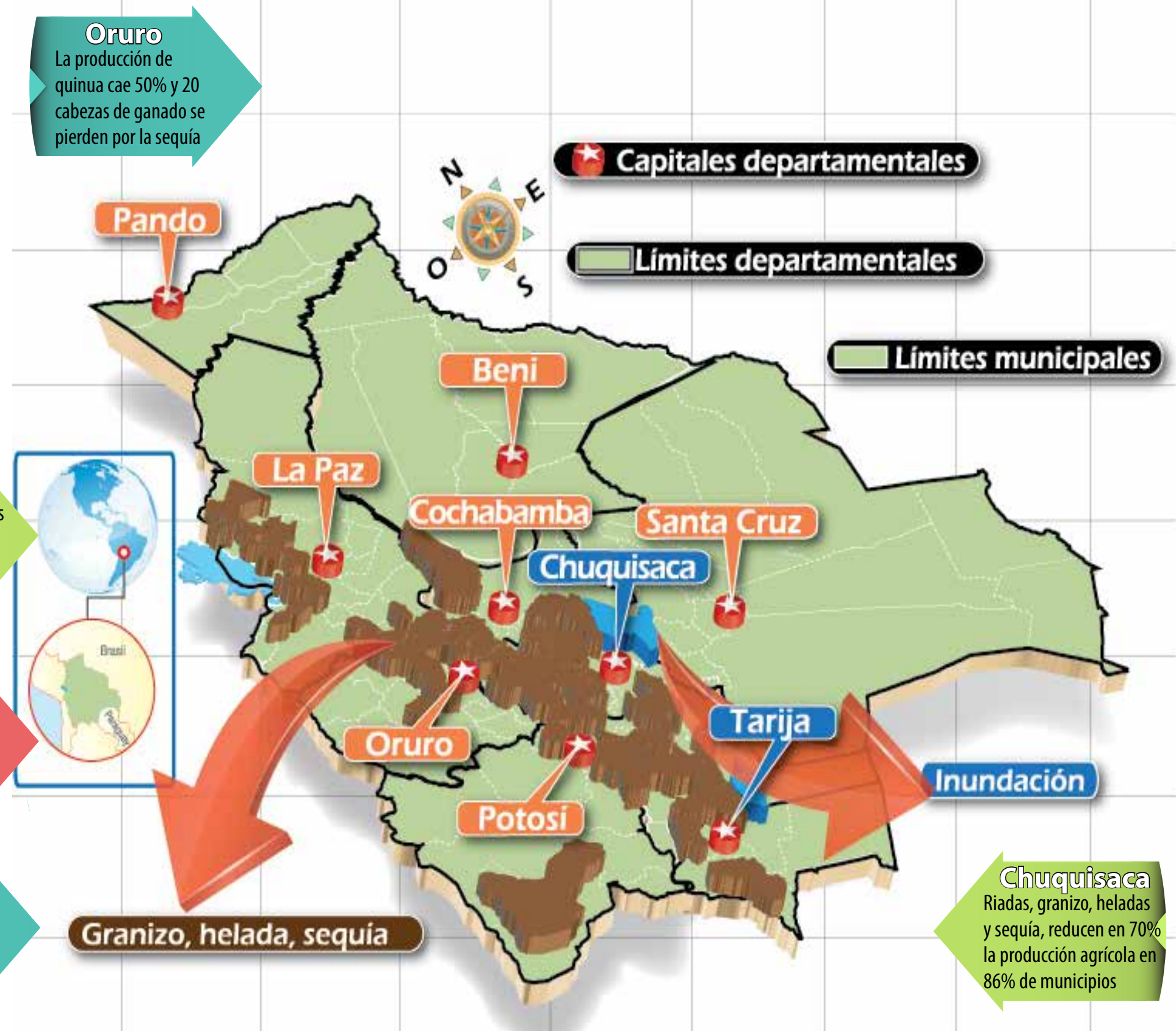
Bolivia dejó de recibir 4.119 millones de dólares por exportaciones y se produjo una drástica reducción de ingresos para las regiones, cuyos gobiernos departamentales respondieron con el cierre de proyectos productivos, como la Mini Factoría de Azúcar en Tarija. Además, en respuesta a la crisis, los gobiernos de países vecinos devaluaron sus monedas, lo representó otro golpe para el aparato productivo nacional, principalmente agricultor, porque ahora debe competir con alimentos más baratos de los que se producen en Bolivia. Los precios del trigo, la quinua, la leche y otros se vinieron abajo y según la FAO, en enero los alimentos cayeron en un

1,9 por ciento. Esto explica porqué los cultivadores de trigo de Chuquisaca encontraron mercado solo para el 10 por ciento de su producción y los productores de papa de Cochabamba decidieron cerrar el mercado Puente Lope Mendoza por bajos precios. El ministro de Economía Luis Arce, dejó escapar que si se suma “La Niña” (enfriamiento del Pacífico) revisarán las cifras del crecimiento.

Las familias indígenas también fueron afectadas por “El Niño”

Los indígenas de los pueblos Yuqui, Yuracaré y Mojeño, en Cochabamba, fueron aisladas por las riadas debido al rebalse de los ríos Chapore, Ichilo y Chimoré. En el norte del departamento de La Paz, unas

25 familias indígenas del pueblo Leco fueron afectadas por el desborde del río Mapiri, debido a las intensas precipitaciones pluviales que se registraron durante los primeros meses de este año.



Oruro
La producción de quinua cae 50% y 20 cabezas de ganado se pierden por la sequía

Tarija
Heladas y sequías en zonas altas y desbordes en ríos, deja pérdidas por Bs 27 millones

Santa Cruz
Desborde del Río Grande, sequía y lluvias reducen en 300 mil toneladas la producción sojera

La Paz
Sequía, lluvias, granizadas y heladas acaban con la cosecha de 20 mil familias

Chuquisaca
Riadas, granizo, heladas y sequía, reducen en 70% la producción agrícola en 86% de municipios

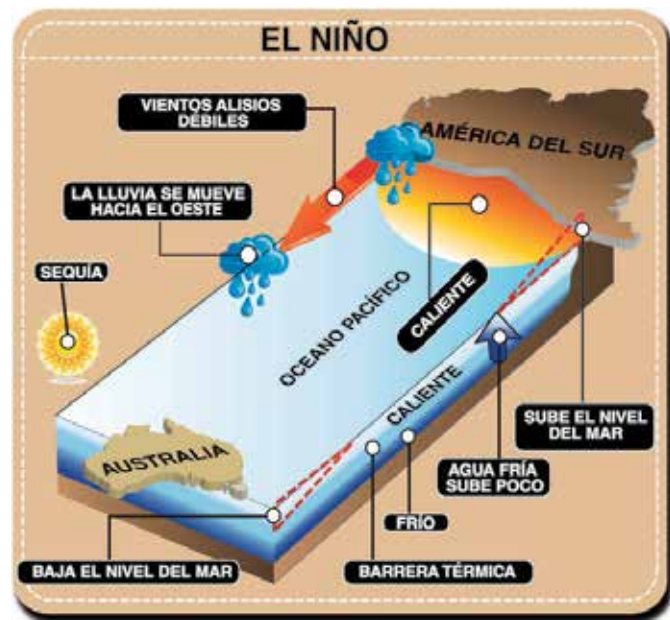
Granizo, helada, sequía

Inundación

“El Niño” nace cuando el Pacífico se calienta

El nombre del fenómeno climático “El Niño” hace referencia a la llegada del niño Jesús, debido a que se produce cada cierto tiempo en torno al solsticio que coincide con la temporada de la Navidad. Surge cuando las aguas del océano Pacífico se calientan entre 1 y 3 grados. Los expertos aseguran que el de 2016 será el más intenso de los últimos cien años.

La Organización Meteorológica Mundial (OMM) informó que entre enero y febrero se registraron nuevos récords de temperaturas. Es el principal responsable del incremento de lluvias, sequías, granizos y otros fenómenos que azotaron al país, debido a que modifica el patrón normal de las condiciones meteorológicas. Puede dar paso a “La Niña”, que ocurre cuando el Pacífico se enfría.



Lanzarán semillas resistentes al cambio climático

Ante los efectos climáticos que golpean al agro, llega una noticia para este sector: “hay avances para lanzar al mercado semillas de trigo resistentes a la sequía, maíz y arroz que alargan el ciclo de cultivo en zonas susceptibles a inundación”, según versión del investigador Mirco Peñaranda, del Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal (INIAF).

Para esta gestión se proyecta liberar cuatro nuevas variedades de trigo para el área tradicional de Chuquisaca, Potosí, Tarija y Cochabamba, y una para la zona tropical, informó el especialista. Según los estudios, el rendimiento de estas semillas alcanza las 2,5 toneladas por hectárea, sobrepasando la media nacional que asciende a 1,6 toneladas por hectárea. Su principal característica es

que es más resistente a la sequía. No es que consume menos agua, sino que ante la ausencia del líquido puede lograr una mayor resistencia. En el caso del arroz, están en etapa de registro para liberar dos variedades de semillas que rendirían mejor en secano, además de lugares sensibles a inundación como en Santa Cruz, Beni y norte de La Paz, debido a que alarga el tiempo del cultivo.

El INIAF cuenta con ocho programas de investigación y un componente transversal para mitigar o aumentar la resistencia (resiliencia) de semillas al cambio climático. Con un financiamiento del Banco Mundial (BM) de 33 millones de dólares y una contraparte del Gobierno de más de 20 millones de dólares, el INIAF puso en marcha el Proyecto de Innovación y Servicios Agrícolas (Pisa).

Problemas de bosques, agua y acullico



LOS BOSQUES

El 21 de marzo fue el Día Internacional de los Bosques. En Bolivia cubren alrededor de 50 millones de hectáreas, es decir, casi la mitad del territorio.

Según la FAO, faltan fondos y soluciones financieras a largo plazo para recuperar los terrenos forestales degradados en el mundo, lo que a su vez contribuiría a la sostenibili-

dad de los recursos hídricos, afirma José Graziano, director general de ese organismo.

En Bolivia solo en octubre de 2015 fueron taldados 2,7 millones de árboles en el Chaco y el

país registró un promedio de deforestación de 185 hectáreas por día. En el municipio de Pailón, Santa Cruz, se deforestaron 2.351 hectáreas y en Charagua 1.537.



EL AGUA

El 22 de marzo se recordó el Día Mundial del Agua. Bolivia adolece del mal manejo y la falta de prevención en el uso de este líquido vital. Recientemente se produjo la desaparición de agua del lago Poopó, en Oruro; la muerte de miles de peces en la laguna Alalay, en Cochabamba; fenómenos que se suman a la grave contaminación del lago Titicaca en el departamento de La Paz.

EL ACULLICO

El 12 de marzo se celebró el Día Nacional del Acullico (maticado de coca) en distintas regiones. El presidente Evo Morales instó a defender la hoja de coca para preservar la soberanía de Bolivia, tomando en cuenta que con el pretexto de combatir el narcotráfico, el Gobierno estadounidense busca instalar sus bases militares e inmiscuirse en las políticas de América Latina. En un acto en la Plaza 14 de Septiembre, Cochabamba afirmó: “Defender la coca es defender la soberanía y dignidad del pueblo boliviano”. Recordó que en 1961 el acullico fue vetado por la Convención Antidroga de la ONU, bajo el argumento de que era “veneno” y se dio 25 años de plazo para eliminarlo.



Hay más productores asegurados

Cuando el Gobierno implementó el Seguro Agrario para la campaña agrícola 2012-2013 para los pequeños productores, había desconfianza. Algunos pensaban que se trataba de un registro para el pago de impuestos, por lo que los 57 mil agricultores registrados, aseguraron 91 mil hectáreas. Pero para la campaña siguiente la cantidad de asegurados subió a 106 mil con una superficie asegurada de 176 mil hectáreas. En la campaña 2014-2015 el índice subió a 147 mil productores con 176 mil hectáreas. Finalmente, se tiene previsto asegurar 310 mil hectáreas en la

campaña 2016-2017. El numeral 4 del Artículo 407 de la Constitución Política del Estado establece que: en coordinación con las entidades territoriales autónomas y descentralizadas; se protegerá la producción agropecuaria y agroindustrial ante desastres naturales

e inclemencias climáticas, geológicas y siniestros. “La ley prevendrá la creación del seguro agrario”. En este sentido, en junio de 2011 se promulgó la Ley 144 de la Revolución Productiva Agropecuaria, que crea el Instituto del Seguro Agrario (INSA), “antes

de esta norma no había ningún seguro”, dijo el director General de esa entidad Erick Murillo. Explicó que el propósito es implementar, de forma paulatina, el Seguro Agrario Universal, es decir que alcance a toda la producción agrícola del país, debido a que al momento solo se protege a pequeños productores de municipios pobres que desarrollan la agricultura familiar con la implementación de la modalidad Pirwa (palabra quechua que significa almacén de alimentos). Los cultivos protegidos son papa, maíz, trigo, haba, quinua, frejol, cebada y alfalfa.

RESULTADOS DE LAS PRIMERAS CAMPAÑAS

	DETALLE	2012-2013	2013-2014	2014-2015
Superficie de cultivos	Municipios asegurados	63	107	141
	Comunidades aseguradas	2.526	4.627	5.576
	Superficie asegurada	91.226	175.814	272.847
	Superficie reportada como siniestrada	22.890	40.318	59.910
	Superficie siniestrada	8.469	19.910	6.866
			S - H	I - G

	DETALLE	2012-2013	2013-2014	2014-2015
Recursos económicos indemnizados	Recursos ejecutados	7.601.460	18.061.747	6.465.756

	DETALLE	2012-2013	2013-2014	2014-2015
Familias beneficiarias	Familias asegurada	57.410	106.053	146.554
	Familias indemnizadas	7.141	23.425	12.482





El seguro brinda una cobertura para efectos de sequía, inundación, helada y granizada, con el pago de 1.000 bolivianos por hectárea que se hubiera perdido o hubiera sido dañada. El pago se realiza a través de la organización

comunitaria, sin ningún costo para los agricultores e incluso los funcionarios del INSA pueden llevar los recursos hasta el domicilio del productor que tuviera algunos problemas para movilizarse. El objetivo del segu-

ro es proteger los medios de subsistencia de las familias productoras mediante el pago de una indemnización en caso de pérdida de cultivos; motivar la siembra renovada para la siguiente campaña agrícola; apoyar las

políticas sociales y económicas para frenar la migración campo-ciudad; fortalecer la disponibilidad y estabilidad de alimentos de primera necesidad en los mercados nacionales.

Cómo asegurar la producción agrícola

Para acceder a este beneficio, los productores deben asegurarse en el INSA en forma gratuita llenando el formulario de Registro Agrícola Comunal (RAC), documento en el que anotan sus datos personales, el lugar donde viven, comunidad, municipio y departamento, los cul-

tivos y las hectáreas que deseen asegurar. El INSA asegura hasta 3 hectáreas de cultivos por familia productora. Cuando suceda un desastre, los productores asegurados deben informar a la autoridad, para que posteriormente el INSA mida la extensión de las pérdidas.

El Instituto logró implementar un registro y una verificación de la extensión y los daños de forma precisa. Éste trabajo se realiza con vehículos aéreos no tripulados (drones) que permiten sobrevolar la zona para corroborar los datos e incluso se emplean imá-

genes satelitales. Con esta tecnología precisó que hasta el momento hay 40 mil hectáreas de cultivos dañadas por el fenómeno de "El Niño". Se tiene previsto pagar alrededor de 15 millones de bolivianos a los agricultores que resultaron afectados por estos desastres.

Cinco fenómenos afectan a 17 productos



Apoco de que concluya el paso del fenómeno climático de “El Niño” por Bolivia, el Gobierno nacional presentó una primera evaluación sobre sus efectos. Los productos más afectados hasta el momento fueron el trigo, la papa, la quinua, la oca, el maíz, el haba, la arveja, el durazno, el amaranto, el frejol, el ají, la papaya, los cítricos, el banano, el ciruelo, la soya y el arroz.

Los fenómenos climáticos más intensos fueron la sequía, la granizada, la helada, la riada y los fuertes vientos. El jefe de la Unidad de Contingencia Rural del Ministerio de Desarrollo Rural, Benito Mariscal Quispe, informó que la superficie afectada a nivel nacional representa “apenas” el 2,21 por ciento, en relación a la superficie que se cultivó en la campaña agrícola 2015-2016, que es de 3.300.753 hectáreas. Se calcula que el fenó-

meno afectó al 36 por ciento del territorio nacional, que comprende a 121 municipios en siete Departamentos; Chuquisaca, Cochabamba, Potosí, Oruro, La Paz, Santa Cruz y Tarija, por lo que se ejecuta el Plan de Acciones Inmediatas ante “El Niño”, con un presupuesto de Bs 21 millones. En Potosí hay 32 regiones afectadas; le sigue Cochabamba, con 27; Oruro, con 22; La Paz, con 19 afectados; Chuquisaca, con 16; Santa

Cruz, con 4; y Tarija registra solo el municipio “El Puente”.

Si bien hay gobiernos regionales, como el de Oruro, que reaccionaron con proyectos para perforar pozos y llevar ayuda, hay otros como los concejos municipales de Entre Ríos y San Lorenzo, en Tarija, que todavía no aprobaron la ley de emergencia. También se espera que otras gobernaciones departamentales aprueben leyes de desastres naturales.