

La persistencia del minifundio

Estrategias de vida y prácticas agrícolas
tradicionales de Villa Serrano

Rossmary Jaldín Q.

Investigadora - Fundación TIERRA



Este documento forma parte del Informe 2012: “¿Comer de nuestra tierra? Estudios de caso sobre tierra y producción de alimentos en Bolivia” que fue elaborado en el marco del proyecto de investigación “Seguridad alimentaria, tierra y territorio en Bolivia”.

Este trabajo se realizó gracias a una subvención del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC), Ottawa, Canadá.



Se autoriza la reproducción parcial o total y la difusión sin fines de lucro del presente documento siempre y cuando se cite debidamente la fuente.

© Fundación TIERRA, marzo de 2013

“Deseo expresar un profundo agradecimiento a las comunidades que participaron en el estudio –Potrero-Nuevo Mundo, Urriolagoitia y Waca Huasi– por su tiempo, experiencias y confianza brindadas para la realización del trabajo. En especial a Lidia Limón por las vivencias y enseñanzas compartidas. A las autoridades locales por su apoyo técnico y logístico durante el trabajo de campo; en particular, a Mario Ramírez, dirigente de la Central Provincial Agraria Belisario Boeto y Camilo Reyes técnico de la Alcaldía de Villa Serrano. A Carmen Gonzáles y Oscar Bazoberry por su valiosa experiencia y conocimientos brindados para enriquecer el estudio. A todo el equipo de la Fundación TIERRA, en especial a la Regional Valles y, en particular, a Guildo Carballo, por el incansable apoyo y tiempo compartido durante el trabajo de campo y discusiones internas. A todos los que aportaron desde el trabajo de gabinete y de campo por su esfuerzo, interés y compromiso, sin los cuales no hubiera sido posible la realización del presente trabajo.”

Rossmarý Jaldín

Contenido

1. Introducción	5
2. Metodología.....	5
2.1. Selección de la zona de estudio	5
3. Descripción de la zona de estudio	6
3.1. Contexto histórico	6
3.2. Contexto geográfico.....	8
3.3. Contexto social y organizativo.....	10
3.4. Contexto económico productivo.....	13
4. Sistemas de producción	14
4.1. La actividad agrícola en la zona de estudio.....	14
4.2. Prácticas agrícolas	17
4.3. Tecnologías tradicionales	18
4.4. Destino de la producción	21
5. Estructura de tenencia de la tierra	22
5.1. Formas de acceso a la tierra	24
6. Relación entre estructura agraria, producción y seguridad alimentaria	25
6.1. El desayuno escolar	26
7. Estrategias de medios de vida.....	26
8. Conclusiones.....	29
Referencias	32
Anexo.....	34

La persistencia del minifundio: Estrategias de vida y prácticas agrícolas tradicionales en Villa Serrano

“El valor de la tierra está en el agua”

Rossmory Jaldín Q.¹

1. Introducción

En el marco del proyecto de investigación “Seguridad alimentaria, tierra y territorio en Bolivia”, que busca analizar las características, los logros y las limitaciones de diversos sectores productivos, clasificados según su sistema de tenencia de tierra, su forma de producción de alimentos, su articulación al mercado y su aporte a la seguridad alimentaria; el presente documento corresponde al estudio de caso referido a las propiedades mixtas –individuales, copropiedad y colectivas– en el municipio de Villa Serrano del departamento de Chuquisaca, y presenta los hallazgos de la primera fase de investigación resultado del análisis de las estrategias de vida en esa zona de estudio.

En una primera parte del documento se describen las características de la zona de estudio -contexto histórico, geográfico, social y organizativo del municipio-. En una segunda parte se detalla el proceso metodológico empleado para la recolección de información. La tercera y cuarta parte del documento analizan el sistema de producción y la estructura de tenencia y acceso a la tierra, respectivamente. Esto, con la finalidad de articular estas temáticas con el quinto capítulo que enfoca su mirada en las relacio-

nes entre estructura agraria, formas de producción y seguridad alimentaria, considerando la situación actual y los cambios en los patrones de consumo.

En ese marco, cabe aclarar que en su primera fase el estudio realizado es de carácter cualitativo y no pretende inferir y obtener conclusiones generalizadas a nivel regional sino brindar información actualizada a partir de la revisión bibliográfica y de la experiencia en campo en la zona señalada. En una segunda fase de investigación el estudio será profundizado con información cuantitativa a partir de la recolección de información primaria y análisis de datos estadísticos.

2. Metodología

2.1 Selección de la zona de estudio

La selección del municipio de estudio se realizó bajo los siguientes criterios: 1) formas de tenencia de la tierra, 2) sistemas de producción, 3) articulación al mercado y 4) seguridad alimentaria. Como criterio adicional, al momento de seleccionar la zona de estudio, se tomó en cuenta la cobertura institucional de la Fundación TIERRA, considerando aspectos operativos y la disponibilidad de información generada por la institución.

La selección de comunidades dentro del municipio de Villa Serrano se realizó en coordinación con autoridades comunales y autoridades municipales y se contó además con el apoyo del equipo técnico de la Fundación TIERRA - Regional Valles. Para ello, se siguieron los criterios aplicados con relación a los sistemas de tenencia de la tierra y las formas de pro-

1 Investigadora de la Fundación TIERRA, con maestría en ciencias económicas en la Universidad de Gotemburgo (GU), Suecia. Fue miembro de la Unidad de Economía Medio Ambiental de la GU; parte del Programa de Investigación Ambiental y posteriormente responsable de Unidad de Investigación del Programa de Investigación Estratégica en Bolivia (PIEB). Su trabajo actual explora temas referentes a economía agraria en territorios indígenas, originario y campesinos vinculados con dinámicas socioeconómicas, ambientales y de seguridad alimentaria en áreas rurales de Bolivia.

ducción existentes; y además se tomaron en cuenta los diferentes pisos ecológicos que definen los distintos cultivos y formas de producción en la zona.

Las comunidades seleccionadas, así como sus características identificadas para el estudio de caso, se detallan a continuación:

Cuadro 1. Criterios de selección de la zona de estudio

Tema	Actores	Municipio	Comunidades estudiadas	Tenencia de tierras	Sistema producción	Características	Presencia institucional FT
Pequeña propiedad minifundista de valle	Pequeños productores en propiedades mixtas	Villa Serrano	1. Urriolagoitia 2. Potrero, Nuevo Mundo 3. Waca Huasi	Pequeña propiedad mixta	Agricultura tradicional, minifundio	Mercado interno y autoconsumo	Sí

Fuente: elaboración propia (2012).

De acuerdo con lo planificado, la etapa de recolección de información a través del trabajo de campo se realizó entre junio y agosto de 2012.

A partir del enfoque y la metodología empleada para el análisis de estrategias de vida, las herramientas aplicadas para la realización del estudio de caso fueron entrevistas semi estructuradas dirigidas a autoridades municipales, autoridades comunales e informantes clave de asociaciones productivas, pecuarias y centros de salud, entre otros; y entrevistas a profundidad a nivel familiar.

Estas herramientas fueron ajustadas en función a las características de cada zona de estudio (Ver Anexo general A). Adicionalmente, se ha recolectado información grupal a través de talleres participativos en las comunidades involucradas.

La falta de información actualizada nos obligó a contrastar y triangular la información de campo con diferentes fuentes secundarias para mayor precisión de los datos presentados². De esta manera, la información recolectada fue contrastada con información secundaria descrita en el Plan de Desarrollo Municipal Villa Serrano 2006-2010, Plan de Seguridad Alimentaria Soberana y Nutricional del Departamento de Chuquisaca (2012-2016), Información del Sistema de Monitoreo Municipal Agropecuario (SIMMA 2012), Unidad de Productividad y Competitividad (UPC 2012), Instituto Nacional de Estadística (INE 2012), Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT), así como bases de datos y línea de base generadas por la Fundación TIERRA-

Regional Valles (2011) y centros de investigación, entre otros.

3. Descripción de la zona de estudio

3.1. Contexto histórico

Al sur del país, en los valles chuquisaqueños, la mayor parte de las haciendas se formaron a partir de asentamientos históricos y tradicionales de grupos étnicos que se remontan a los periodos precolombino y colonial.

Históricamente, la región de la provincia Belisario Boeto estuvo habitada por el pueblo Guaraní. Al parecer, toda esta zona funcionaba como una frontera que impedía el avance del dominio incaico durante el siglo XIV. Sin embargo, en la actualidad no existe una tradición guaraní establecida en la provincia, lo cual sugiere que estos asentamientos estuvieron de paso para replegarse hacia el norte argentino y la zona chaqueña de Bolivia y Paraguay, en virtud de la avanzada española (Sandoval 1998).

Las tierras, en gran medida, eran consideradas baldías ya que constituían espacios para el pastoreo colectivo, no estaban habitadas de manera permanente por los pobladores de la zona.

“Las tierras entre la frontera de las poblaciones guaraníes con los habitantes quechuas fueron en todo caso más proclives a ser pobladas por foráneos, en tanto que ni un grupo ni el otro mantenían un control estable y total sobre este territorio” (Pacheco y Valda 2003: 80).

Durante la época de la Colonia surgió una serie de asentamientos españoles, que servían de frontera de resguardo del territorio conquistado en contra

² Cabe destacar que el último Censo Nacional Agropecuario realizado en Bolivia data de 1985 y el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2001. Al momento de realizar el trabajo de campo aún no se había llevado a cabo el Censo de Población y Vivienda 2012.

de los “ataques” chiriguano. Esto se tradujo en el asentamiento permanente de colonos españoles que explotaron recursos forestales y agrícolas para abastecer a los ingenios mineros en la época colonial.

Durante esta misma época, los pobladores de esta región serían registrados en los catastros como “forasteros” sin tierras; produciéndose posteriormente una fuerte migración de la parte norte hacia el centro de Chuquisaca. Sin embargo, las poblaciones seguían manteniendo sus áreas de pastoreo colectivo en la zona norte.

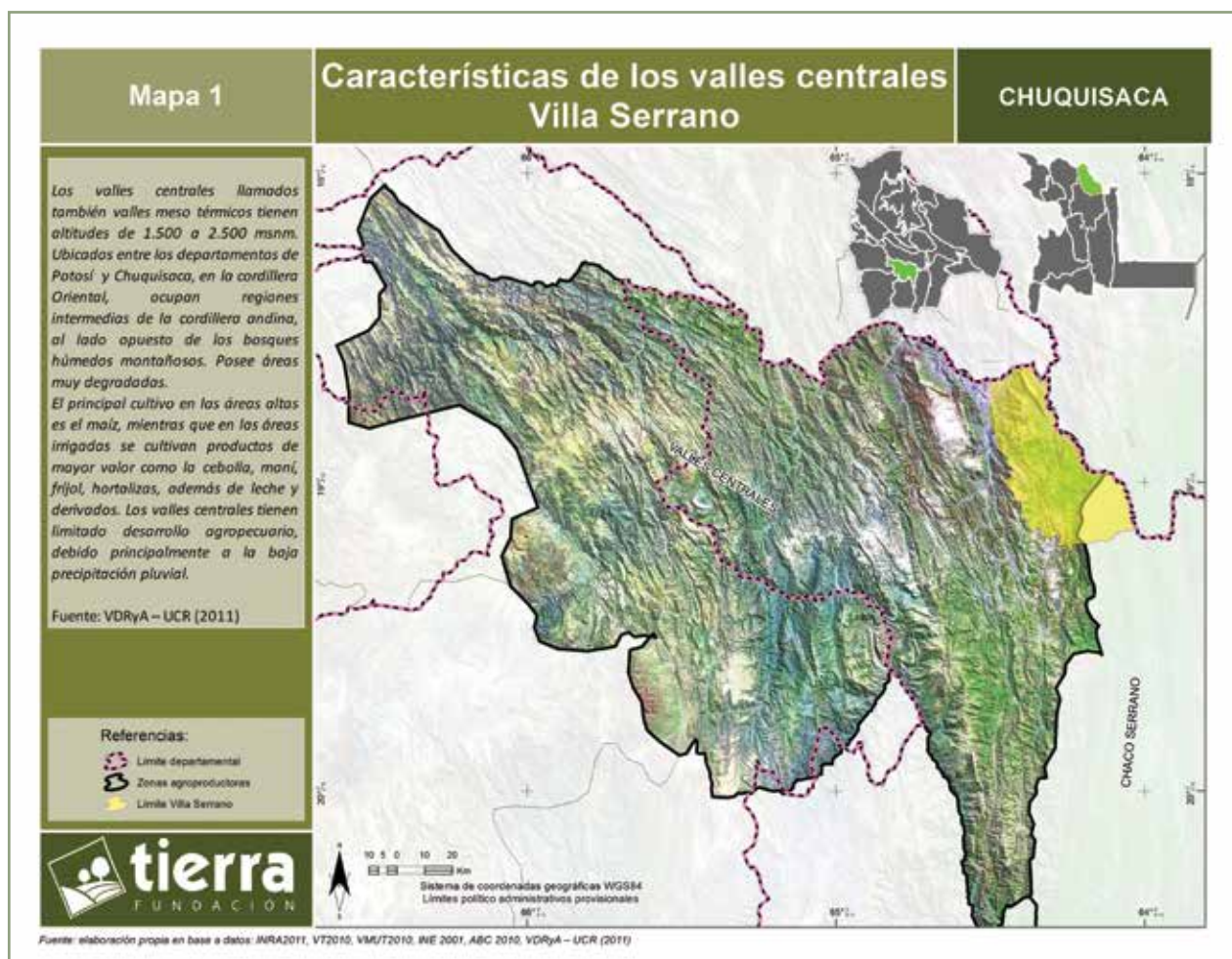
Esta situación perduró hasta la llegada de la República. En esta nueva etapa, los comunarios originarios fueron afectados por las disposiciones legales de la Ex Vinculación (1874) o despojo de terrenos durante el gobierno de Mariano Melgarejo (1862), lo cual incrementó el número de inmigrantes en las haciendas, considerados indios tributarios con o sin tierras (Pacheco 2003).

A su vez, había asentamientos libres dispersos que con el tiempo fueron reconocidos principalmente

desde la sucesión hereditaria, la compra y venta de tierras o como resultado del abandono de tierras por parte de congregaciones religiosas, entre otras razones.

“El sistema hacendal de explotación de la tierra se extendió durante la República y se mantuvo hasta la Reforma Agraria. Sin embargo, se mantuvieron relaciones de poder residuales aún hasta hace pocos años. De hecho, las principales autoridades de la capital del Municipio, Villa Serrano, eran ex hacendados. (...) incluso se mantienen algunas propiedades grandes que continúan usufructuando de mano de obra servil y ejerciendo un importante poder patriarcal en algunas comunidades alejadas. (Sandoval 1998, 193).

La región se caracterizaba y, se caracteriza hasta hoy por ser productora de cereales: maíz y trigo principalmente. Otros estudios históricos dan cuenta de que los terrenos se dedicaban a la producción vitivinícola como materia prima para la elaboración de vino y aguardiente destinados a los centros mineros de Potosí, lo cual ha desaparecido en la actualidad.



“Villa Serrano es un pueblo pintoresco, originalmente denominado El Pescado o Challhua Mayu, durante la colonia se constituyó en un punto estratégico por donde transitaron conquistadores, misioneros y soldados. Durante la Guerra de la Independencia fue campamento de las tropas realistas y donde se llevaron a cabo breves enfrentamientos con las tropas de los Padilla. Asimismo durante la Guerra del Chaco las tropas se desviaban a Villa Serrano para abastecerse de alimentos. (Ministerio de Culturas, 2012).

3.2. Contexto geográfico

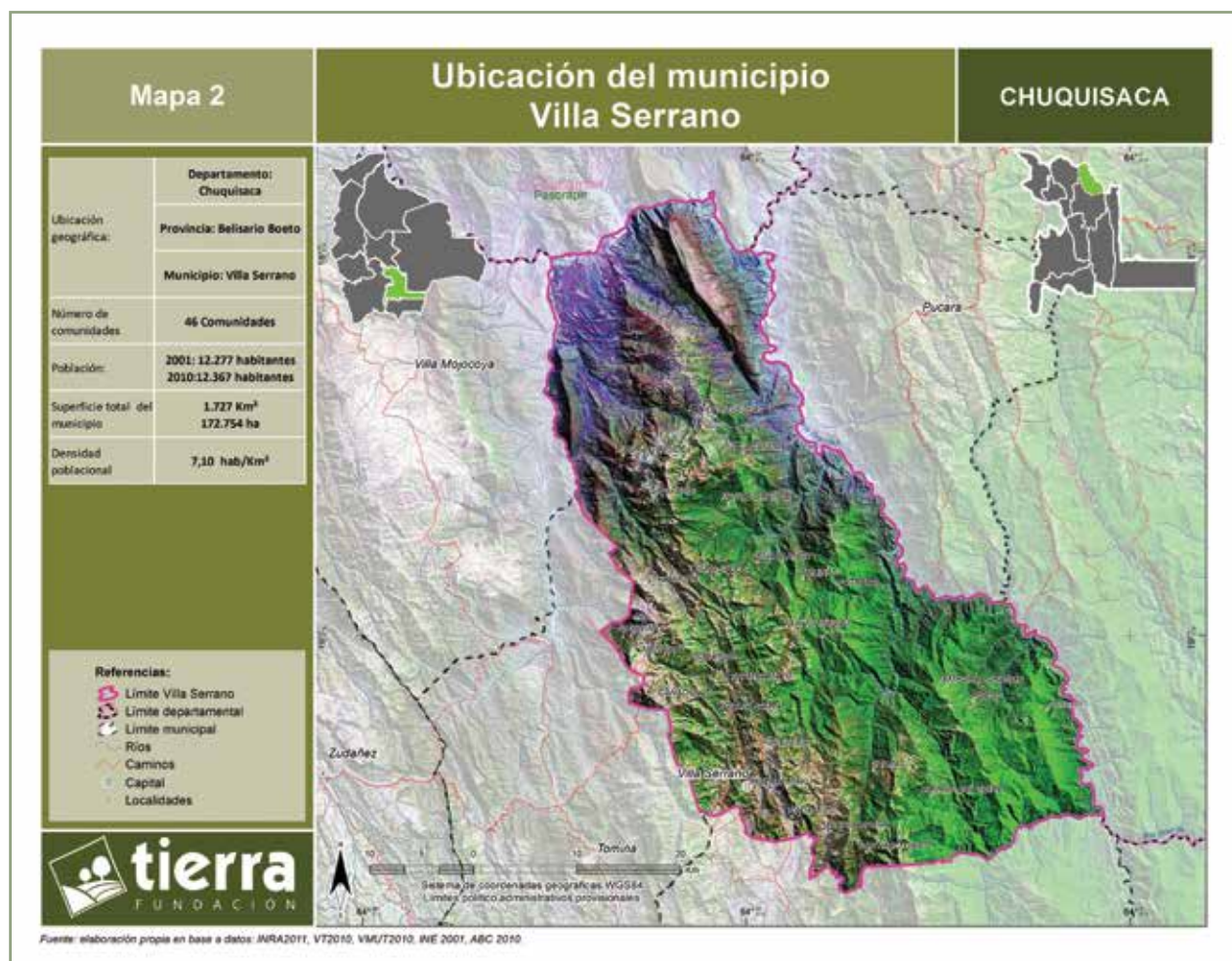
La región de los valles bolivianos es el territorio de encuentro o transición entre la cordillera de Los Andes y las tierras bajas del oriente. Se ubica en la franja central del país y está conformada por parte de los departamentos de La Paz, Cochabamba, Santa Cruz, Chuquisaca, Tarija, Potosí y Oruro. Este territorio presenta zonas agroecológicas muy diversas que varían según su altitud, desde los 700 hasta los 3.600 msnm. Abarca aproximada-

mente el 13% del territorio nacional pero alberga más de un cuarto de la población nacional (26%) (Murillo, Garandillas, et.al. 2005).

De acuerdo con la clasificación realizada en 2011 - 2012 por el Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario (VDRyA), en base a aspectos agro-productivos, los valles bolivianos están divididos en cuatro subregiones: valles cerrados, valles del norte, valles centrales y valles del sur. Siguiendo esta clasificación, el municipio de Villa Serrano corresponde a los valles del centro (VDRyA 2011).

Ubicación del estudio de caso

El municipio de Villa Serrano se ubica al noreste del departamento de Chuquisaca, a una distancia aproximada de 180 kilómetros de la ciudad de Sucre. El municipio pertenece a la provincia Belisario Boeto y se caracteriza por ser un territorio “unimunicipal”, es decir, que la totalidad del territorio corresponde a la provincia y al municipio a la vez.



La provincia debe su nombre a Belisario Boeto, diplomático boliviano durante la Guerra del Pacífico. Conformar una de las 10 provincias que componen el departamento de Chuquisaca. Está ubicada entre los 18° 91' de latitud sur y los 64° 33' de longitud oeste del meridiano de Greenwich. Limita al Norte con el departamento de Cochabamba, al Este con el departamento de Santa Cruz, al Sur con la provincia de Tomina y al Oeste con la provincia de Jaime Zudáñez. Tiene una extensión de 1.728 Km² (172.754 ha) que representa un 3,3% de la superficie total del departamento (51.524 Km²).

Características del ecosistema

Villa Serrano se encuentra a una altitud que varía entre los 900 y los 3.890 msnm. El municipio se encuentra en la zona de las serranías medias. Una amplia gama de diversidad ecológica caracteriza a la región; en el municipio se contabilizan cuatro diferentes pisos ecológicos clasificados en cordillera, puna, valle alto o zona de transición y valles, según su altura y la vegetación existente en cada uno de ellos. A continuación se sintetizan las características más relevantes de cada ecosistema:

Cuadro 2. Características del ecosistema según pisos ecológicos

Villa Serrano, Chuquisaca	
Pisos ecológicos	Características
Cordillera (Achachi, Katari)	<ul style="list-style-type: none"> Representa la parte más alta del municipio (3.480 msnm) con escasas áreas de cultivo; principalmente de oca, liza y papa. La vegetación dominante es herbácea, graminoide: paja brava (<i>Festuca sp</i>), paja lchu (<i>Stipa sp</i>). Esta vegetación alimenta al ganado mayor.
Puna	<ul style="list-style-type: none"> Corresponden a las pendientes superiores y climas de las serranías (2.500 a 3.000 msnm). En las épocas de lluvia, la zona frecuentemente se cubre de neblina, con vegetación arbórea más escasa, únicamente hay bosquetes ralos y aislados de quewuiña (<i>Polylepis sp</i>). Es muy frecuente la presencia de cactus enanos, herbáceas, musgos y líquenes costrosos. La actividad agrícola en esta zona es de subsistencia.
Valle alto - transición	<ul style="list-style-type: none"> Son conocidas como piso ecológico de transición (2.000 a 2.500 msnm). Se constituye en un piso entre el valle y la puna; tanto en la composición vegetal como en los cultivos. Se pueden encontrar árboles y arbustos xerófitos, caducifolios (algarrobo, molle, sirado, churqui, etc.), como de bosque húmedo y perennifolio (monte pino, sahuinto, quewuiña, arrayán, etc.). Las comunidades se consideran aptas para los cultivos de maíz, cebada y trigo y hortalizas.
Valles	<ul style="list-style-type: none"> Está representado por terrazas aluviales, piedemontes y pendientes inferiores (entre 600 a 2.000 msnm). Posee un clima seco a subhúmedo y vegetación conformada por árboles y arbustos caducifolios, con una predominancia de soto (<i>Schinopsis haenkeana</i>), algarrobo (<i>Prosopis sp</i>), k'acha k'acha (<i>Aspidosperma blanco</i>), chak'atea (<i>Dodonea viscosa</i>) y una buena cantidad de acacias y cactáceas. La zona está expuesta a constantes riesgos de sequía.

Fuente: elaboración propia con información del Plan de Desarrollo Municipal Villa Serrano 2006-2010.

Cabe destacar que la mayor parte del territorio de Villa Serrano está conformado por serranías y colinas que dan origen a su nombre. Hay una marcada escasez de ríos y otras fuentes de agua en tres de los cuatro pisos ecológicos (cordillera, puna y transición), situación que dificulta la producción agrícola.

En cambio, en las zonas de las terrazas y piedemontes (valles), los suelos son fértiles y relativamente profundos, estas tierras están a orillas de los ríos y normalmente tienen riego en pequeños porcentajes y son aptas para la agricultura, como se detalla a continuación:

Cuadro 3. Formas de terrenos según el piso ecológico

Formas de terreno	Pisos Ecológicos (En %)			
	Cordillera	Puna	Transición	Valles
Ríos y Playas	-	3%	5%	30%
Terrazas aluviales	-	10%	20%	40%
Piedemontes	2%	7%	15%	20%
Serranías y colinas	75%	70%	55%	8%
Tierras degradadas	23%	10%	5%	2%

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal Villa Serrano 2006-2010.

En la zona de estudio se encuentra el Parque Nacional y Área Natural de Manejo Integrado Serranía del Ñao (PNANMI-SI); este espacio de vida abarca territorios de los municipios chuquisaqueños de Villa Serrano, Padilla, Monteagudo y Villa Vaca Guzmán (Muyupampa). El área tiene una superficie de 2.630,9 Km², el 54% corresponde a la categoría de Parque Nacional y el 46% a la categoría de Área Natural de Manejo Integrado.

En este caso, se evidenció que en las comunidades de estudio de Villa Serrano, la presencia del PNANMI-SI no posee un nivel de relevancia significativa entre los pobladores. Llama la atención que ninguna de las personas entrevistadas se haya referido a la importancia o al menos presencia del Parque Nacional en el territorio municipal.

Geográficamente, cuatro comunidades de Villa Serrano se encuentran en el Área Protegida (Temporal Grande, Pozos, Potreros y Alto Seco) y corresponden al distrito Pozos (PDM 2006-2010). Su economía está basada en la producción agrícola y los rubros que se destacan son la papa, maíz, ají.

En estas comunidades, el trabajo agrícola es manual y con la ayuda de la tracción animal para la preparación del suelo, así como para las labores culturales de aporques. Mientras que en la actividad pecuaria se destaca la crianza de bovinos, ovinos, porcinos y equinos. Sin embargo, no se han identificado actividades municipales de relevancia relacionadas con el manejo del PNANMI-SI.

3.3. Contexto social y organizativo

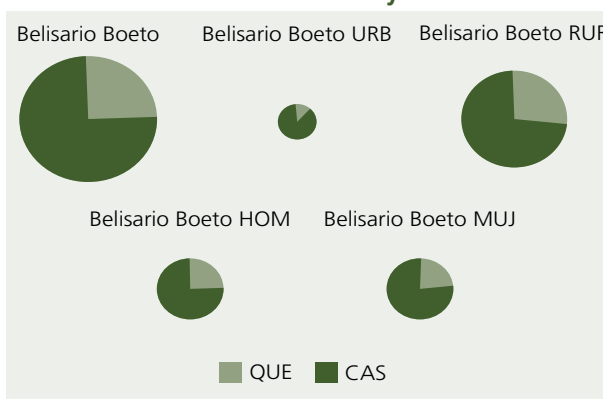
Población e idioma

Una característica del municipio de Villa Serrano es la predominancia del idioma castellano en la población y en menor cuantía del idioma que-

chua; probablemente el contexto histórico de la región permite explicar esta castellanización (Ver acápite 3.1).

Esta característica se observa tanto en el área rural como urbana, e indistintamente entre hombres y mujeres de diferentes grupos etarios. De acuerdo con las cifras del INE, el 87% de la población habla el idioma castellano mientras que un 27% utiliza el idioma quechua. Estos datos fueron corroborados con el Sistema de Información Geográfica Étnico Lingüística (SIGEL 2006).

Gráfico 1. Características étnico lingüística según área urbana-rural y sexo



Fuente: Sistema de Información Geográfica Étnico Lingüística, SIGEL (Albó 2006).

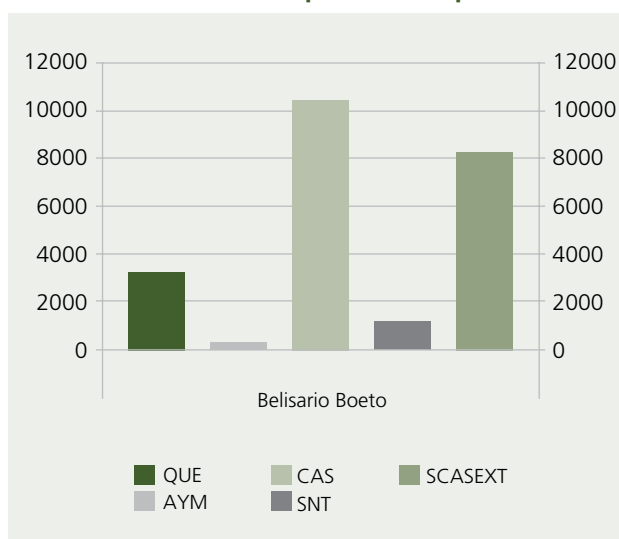
La zona norte del municipio correspondiente al distrito Piedra Grande es la única región habitada por población quechua hablante, proveniente de las migraciones de Cochabamba. Es una zona deprimida y relativamente desarticulada del resto del municipio por la lejanía de los mercados y las inadecuadas vías de comunicación que han ocasionado, por una parte, una economía de autosubsistencia y, por otra, una débil atención institucional y provisión de servicios (Sandoval 1998).

Cuadro 4. Características sociodemográficas

Municipio	Población proyectada 2010	Hombres 2010	Mujeres 2010	Densidad Poblacional	Tasa anual de crecimiento intercensal 1992-2001	Tamaño promedio del hogar
Villa Serrano	12.367	6.338	6.029	7 hab./km ²	-0,30%	4,19

Fuente: elaboración propia con datos oficiales del Censo Nacional de Población y Vivienda (2001).

Gráfico 2. Idiomas que habla la población



Idioma	Población	%
Castellano CAS	10.443	85%
Quechua QUE	3.262	27%
Aymara AYM	24	0,1%
Solo castellano SCASEXT	8.305	67%
Solo nativo SNT	1.133	9%
TOTAL	12.277	

Fuente: Sistema de Información Geográfica Étnico Lingüística, SIGEL (Albó 2006).

La densidad poblacional no supera los 10 habitantes por Km² y el tamaño promedio del hogar es de cuatro personas según el Censo nacional de población y vivienda (2001).

De acuerdo con la proyección poblacional realizada por el INE, para la gestión 2010 el total de la población en el municipio de Villa Serrano fue de 12.367 habitantes; 51% hombres y 49% mujeres. Sin embargo, en la última década, Villa Serrano no ha presentado un crecimiento poblacional significativo e investigaciones más recientes (Albó y Molina 2006) dan cuenta de que la población alcanza los 12.277 habitantes, que representan a su vez la población de toda la provincia.

Organización social

El municipio agrupa a 46 comunidades campesinas y el centro poblado de Villa Serrano, distribuidos en seis distritos: Piedra Grande, Pescado, Mendoza, Nuevo Mundo, Urriolagoitia y Pozos; además de tres juntas vecinales ubicadas en el área urbana.

Las formas de organización social en Villa Serrano se caracterizan por la presencia de sindicatos agrarios y Organizaciones Territoriales de Base (OTB). La historia de los sindicatos agrarios data desde 1954, mientras que las OTB corresponden a la década de los años noventa, tras la promulgación de la Ley de Participación Popular, en 1994.

Los sindicatos agrarios tienen las siguientes funciones: representación de la comunidad frente al Estado y frente a otras instancias externas, la administración de justicia al interior de las comunidades y la regulación de la tenencia de la tierra entre los comunarios.

Los sindicatos agrarios se encuentran aglutinados en la Centralía Sindical Única de Trabajadores Originarios Campesinos de la Provincia Belisario Boeto. Esta entidad agrupa a siete subcentralías, que representan a las 46 comunidades del área rural municipal.

Adicionalmente, existe la Centralía Sindical Única de Mujeres Trabajadoras Campesinas de la Provincia Belisario Boeto "Bartolina Sisa" (CSUMTB-BS) que, al igual que los varones, representa a todas las comunidades rurales, exceptuando al área urbana. De acuerdo con la dirigente ejecutiva de la CSUMTCB-BS la agrupación tiene aproximadamente un año de vigencia, por lo que aún está en una fase inicial de formación y no ha ejecutado muchas actividades hasta la fecha.

Entre las debilidades de la organización social se ha identificado poca coordinación interinstitucional, baja articulación en la gestión de proyectos de desarrollo y baja respuesta a las demandas de las organizaciones sociales.

Cuadro 5. Lista de comunidades que conforman el municipio

Villa Serrano			
Distrito	Comunidades	Distrito	Comunidades
Piedra Grande	Huayacan	Nuevo Mundo	Nuevo Mundo
	Jahué		Lagunita
	Piedra Grande		El Oro
	Yunguillas		El Abra
	Lampazos		Achiras
	Sipotendi		Pedregal
	Duraznal		Potrero
Pescado	Huerta Mayu		Temporalcillo
	Waca Huasi		La Tapera
	Ovejeros		Peña Blanca
	Escaleras		Urriolagoitia
	La Lluska		Santiago Chico
	Pampa Arias		Thola Pampa
	Khollpa Pampa		Pampas del Tigre
	Trampa Mayu	Khoyo Orko	
	Villa Serrano*	Cieneguillas	
	La Quebrada	Chapas	
Mendoza	Mendoza	Pozos	
	Monte Grande	Temporal Grande	
	Lampasillos	Alto Seco	
	Santa Rosa	Potreros	
	Zamora		
	Quewiñas		
	Socavón		
	Blanca Flor		
	Cañadillas		

*Centro urbano del Municipio.

Fuente: elaboración propia con datos del PDM Villa Serrano 2006-2010.

“La Alcaldía no ejecuta los proyectos, le pedimos, nos reunimos pero nada; ahora tienen plata pero no ejecutan. Por ejemplo, ahora tenemos un problema con el mercado central (...) si quieren seguridad alimentaria deberían apoyarnos a las mujeres que atendemos en el mercado y no al revés, apoyan a los comedores privados. El mercado es nuevo pero si sigue así vamos a tener que cerrar, va a desaparecer” (Lidia Limón, ex dirigente y vendedora del mercado central Villa Serrano, 18/06/2012).

De acuerdo con un estudio realizado sobre las organizaciones de base y desarrollo local en Bolivia (1998), las posibilidades de consolidación de las organizaciones de base son limitadas en situaciones en las cuales “las correlaciones de fuerza en torno del poder local no han cambiado desde la revolución del 52 o antes, y en las que las élites tradicio-

nales –hacendados en el caso de Serrano Serrano– mantienen su hegemonía” (Sandoval 1998).

El mismo estudio identifica que la fortaleza de las organizaciones de base está afectada porque la población se inserta al mercado de la siguiente manera:

- En las comunidades aisladas del mercado, con elevados niveles de pobreza, en una lógica de subsistencia y afectadas por la emigración de sus pobladores, las organizaciones de base son débiles y poco estables.
- En Villa Serrano, el liderazgo regional es aún incipiente.
- No es posible entender la dinámica del desarrollo local si no se toma en cuenta la eficacia del Gobierno Municipal para procesar y responder

a las demandas de la sociedad civil; lo cual depende de la consolidación de una élite regional que dirija el desarrollo local, de la estabilidad institucional del municipio, de la institucionalización de recepción, procesamiento y respuesta a demandas sociales, de la cualificación de recursos humanos y de la capacidad institucional de multiplicar los recursos que provienen gracias a la Ley de Participación Popular (Sandoval 1998).

En el mismo periodo (1998) los factores identificados como obstáculo para la emergencia de fuertes liderazgos regionales de base fueron:

- *“La ausencia relativa de una fuerte tradición étnica orientada a la organización social de base. La mayor parte de la población campesina en Villa Serrano está castellanizada de modo que la inexistencia de patrones indígenas de organización, canalización de demandas y de fiscalización desde la base, dificulta la emergencia de liderazgos regionales con patrones claros de conducta.*
- *La presencia todavía importante de la hacienda y de la élite de hacendados que controla aún el poder local, impide la emergencia de organizaciones de base con capacidad negociadora.*
- *El tipo de inserción de las comunidades “más prósperas” al mercado: una inserción que alienta la tercerización de la economía comunitaria y, por tanto, la emigración de las familias más prósperas hacia los centros urbanos de Santa Cruz, Sucre o el Chapare”* (Sandoval 1998:82).

Durante el trabajo de campo se confirmó que a partir de 2004-2005 las organizaciones de base han fortalecido su organización, en particular, la Centralía Provincial Belisario Boeto junto con la organización de Chuquisaca Centro (Tomina, Sopachuy y otros). Sin embargo, la articulación con el gobierno municipal todavía es incipiente.

Comparativamente con los hallazgos del estudio realizado en 1998, actualmente no se identificaron cambios significativos en cuanto a la organización social. Pero en relación con las élites tradicionales conformadas por hacendados que hace 15 años mantenían el poder, tanto económico como político, se observó que éstas fueron remplazadas por movimientos sociales o grupos afines al partido de gobierno (MAS).

A partir de las entrevistas y los talleres realizados en Villa Serrano se observa que un elemento identi-

ficado por los pobladores como limitante –más que la ausencia de la tradición étnica– es la dispersión de las comunidades, la falta de tierras aptas para el cultivo y las bajas condiciones socioeconómicas que se traducen en la importante emigración de la población, lo cual dificulta la formación de recursos humanos o desarraiga del lugar a los habitantes –principalmente jóvenes– con mayor potencialidad de liderazgo regional.

Otro elemento identificado respecto a la configuración social está relacionado con las identidades étnicas existentes en el municipio. Villa Serrano cuenta con una población relativamente homogénea, por lo que no se han identificado conflictos interculturales.³

Finalmente, con relación a la presencia institucional, se ha realizado un mapeo de actores presentes en la zona, con el apoyo de la Regional Valles de la Fundación TIERRA. Resultado de este proceso, se cuenta con un listado de las instituciones más representativas que trabajan en el municipio y se detalla el área de acción, los temas de trabajo, sus representantes y el tiempo de gestión de cada uno de ellos (Ver Anexo 1).

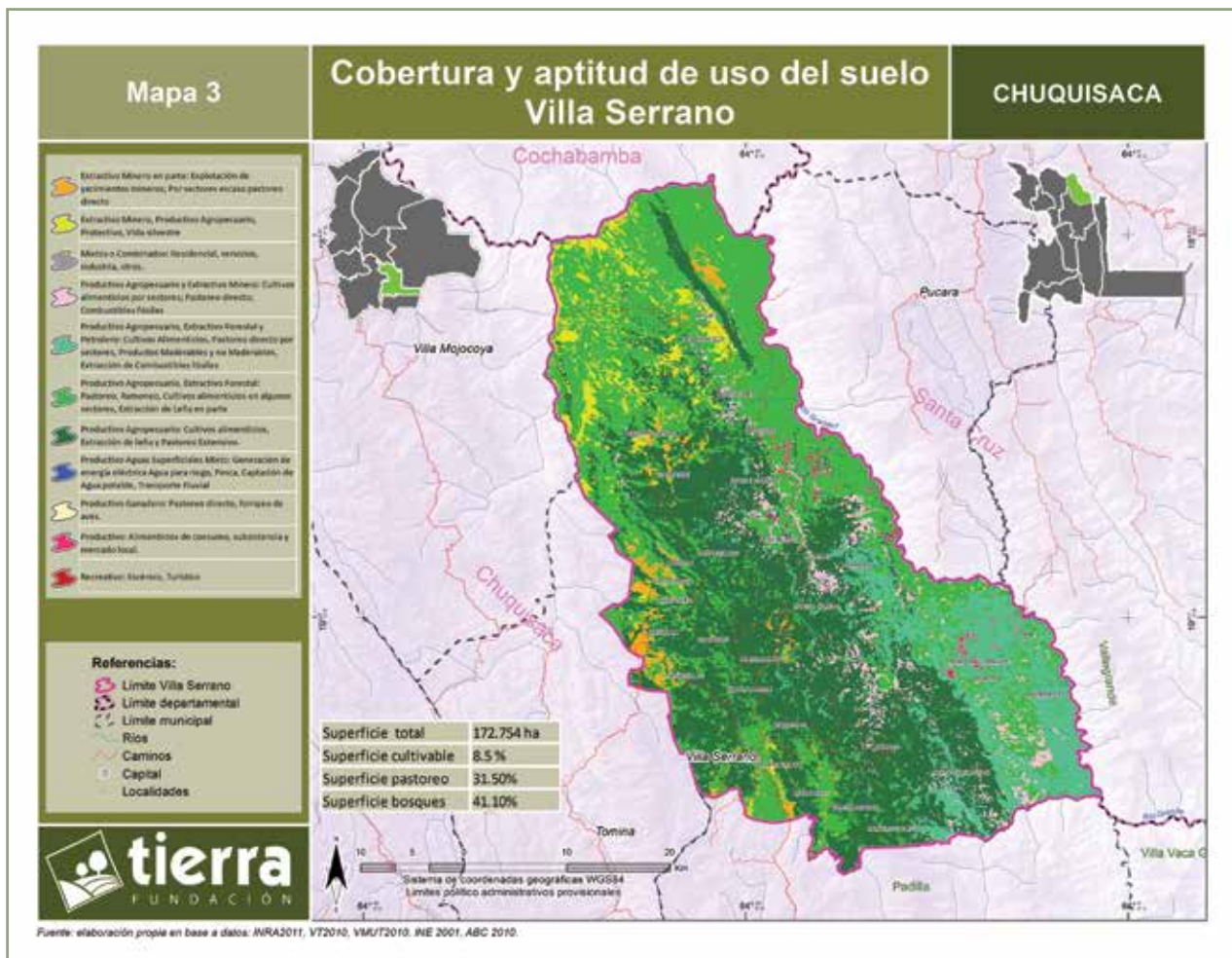
3.4. Contexto económico productivo

La principal actividad económica está definida por la actividad agropecuaria y, en general, los sistemas de producción se desarrollan en terrenos pequeños, aunque el destino y las condiciones de producción difieren significativamente según los diferentes pisos ecológicos presentes en la región.

En la región de los valles centrales, en particular en Villa Serrano, la producción ha sufrido un estancamiento en las últimas décadas, principalmente por las características de los suelos, en gran medida no aptos para la producción agrícola, la escasez de tierras fértiles y la poca disponibilidad de agua para los cultivos.

Las heladas son muy frecuentes en época de invierno, principalmente en la puna y cabecera de valles, las mismas que perjudican enormemente la pro-

³ Sin embargo, se identificaron conflictos relacionados con la discriminación de tipo sexual. Internamente, y de manera muy reservada, durante las entrevistas se señaló que existe un número considerable de población homosexual; sin embargo, es un tema “tabú” en una sociedad conservadora que prefiere mantener esta situación silenciada. Algunos entrevistados señalaron que éste también es un motivo importante de emigración hacia otras ciudades o departamentos.



ducción agrícola y frutícola, llegando a ocasionar pérdidas significativas de la cosecha.

Según el Plan de Seguridad Alimentaria, Soberana y Nutricional del departamento de Chuquisaca (2012 - 2016), en más del 90% de los procesos agrícolas del departamento se utiliza tracción animal para el trabajo agrícola; la producción a secano se emplea en más del 88% de la superficie cultivada; en promedio cada núcleo familiar posee aproximadamente una hectárea de tierra cultivable; existe inadecuado manejo y conservación de suelos; una topografía accidentada y precaria infraestructura vial. Esta descripción no difiere de la situación y forma de producción del municipio de Villa Serrano.

Los elementos expuestos se traducen en una situación persistente de minifundio con una baja transferencia e innovación tecnológica; e insuficiente asistencia técnica; a lo cual se suman factores climáticos adversos que se vienen acentuando en los últimos ciclos agrícolas y que se constituyen en serios obstáculos para el sector agrícola, como se detalla a continuación.

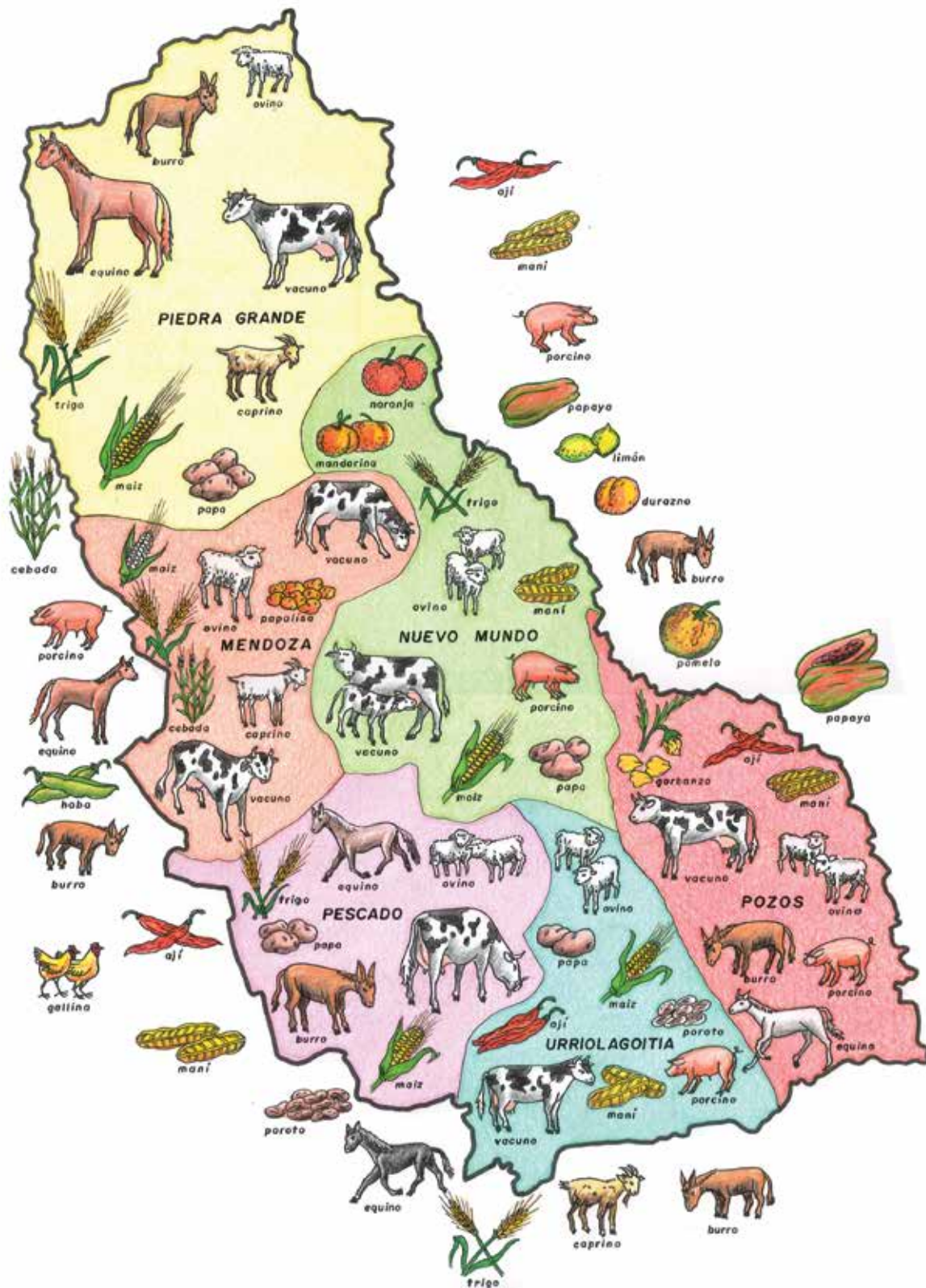
4. Sistemas de producción

Cabe mencionar que el estudio no ha realizado una recolección de información cuantitativa de los niveles de producción, precios y/o rendimientos de los cultivos, las cifras presentadas responden a la revisión de información secundaria y a las percepciones de los entrevistados. Por ello, no poseen un nivel de significancia estadística.

4.1. La actividad agrícola en la zona de estudio

En el municipio de Villa Serrano la producción agrícola está caracterizada por pequeños cultivos con bajos rendimientos y la diversidad de productos varía según los pisos ecológicos. De acuerdo con las percepciones de los entrevistados, el sistema productivo está limitado por la escasez de tierras aptas para el cultivo, la alta dispersión entre comunidades, la inadecuada infraestructura vial no apta en época de lluvias, la emergencia de plagas que afectan los cultivos y la necesidad de

Gráfico 3. Síntesis gráfica de la actividad agropecuaria en Villa Serrano



Fuente: resultados de los talleres participativos. Dibujante: Cristóbal Ortiz, a solicitud de la Fundación TIERRA (2012).

Cuadro 6. Superficie y rendimientos por cultivo en las comunidades de estudio

Comunidad	Superficie (ha) y rendimiento (qq/ha) por cultivo															Sup.
	Papa	%	qq/ha	Maíz	%	qq/ha	Maní	%	qq/ha	Trigo	%	qq/ha	Ají	%	qq/ha	
Potrero	13,5	15,70	135,7	46	53,49	37	19	22,09	25				6,5	7,56	35,2	86
Urriolagoitia	14,08	15,82	171,80	25,6	28,76	19,00	16	17,98	20	24,32	27,33	15,80	8,32	9,35	26,9	89

Fuente: elaboración propia con datos municipales y línea base de la Fundación TIERRA (2011).

implementar y/o dar seguimiento a los sistemas de riego existentes.⁴

La superficie cultivable representa apenas el 8,5% del total del territorio municipal (1.855,85 Km²), las pasturas el 31,5% y los bosques el 41,1%. Las sequías tiene una probabilidad de frecuencia casi permanente (1 de cada 2 años). Las heladas ocurren en un lapso de 90 a 180 días al año, lo que limita la agricultura y genera efectos negativos en la producción y disponibilidad de alimentos (PNUD, 2008).

La producción está orientada a los cultivos tradicionales, entre los que se destacan: el maíz, la papa, el trigo, el ají, el maní, la cebada y, en menor cuantía, cítricos como naranja, mandarina, pomelo y limón. En la actividad pecuaria se distinguen vacunos, ovinos, caprinos y entre los animales de carga, burros y caballos.

En cada piso ecológico estos son los principales cultivos:

- Papa, maíz, trigo y cebada; en las zonas altas y cabeceras de valle.
- Maíz, ají y maní y cítricos; en los valles y zonas cálidas.
- Arveja, haba, locoto, fríjol y frutales en poca cantidad, considerados como cultivos secundarios; en las cabeceras de valles.

A nivel municipal, el principal cultivo es el maíz, con 1.961 ha cultivadas; seguido por el trigo con 1.402 ha; mientras que la papa es el tercer cultivo más importante, con una superficie de 1.151 ha. En menor proporción hay cebada, 741 ha; maní, 693 ha; y ají, 403 ha.⁵

4 Información de los Talleres participativos realizados en las comunidades de estudio: Urriolagoitia y Potrero - Nuevo Mundo (junio 2012).

5 Datos extraídos de la línea base del municipio de Villa Serrano generada por la Fundación TIERRA – Regional Valles (2011).

En las comunidades de estudio –Potrero, Nuevo Mundo y Urriolagoitia– la superficie cultivada no excede las 100 ha, y ambas zonas se caracterizan por los bajos rendimientos de sus cultivos (Ver Cuadro 6).

El cultivo con mayor superficie cultivada en ambos casos, es el maíz. El 53% de la superficie se destina a este producto, en el caso de Potrero, y casi un 30% en Urriolagoitia, equivalente a 46 ha y 25,6 ha, respectivamente. En cuanto a los rendimientos, la papa tiene una mayor producción por hectárea: 171,8 qq/ha en Urriolagoitia y 135,7 qq/ha en Potrero.

Los cultivos con mayor valor comercial, como el ají y el maní, se producen en menor proporción y la superficie cultivada en ambas comunidades no supera las 10 ha para el ají, y las 20 ha para el maní. Sus rendimientos también son bajos, en comparación con los cultivos tradicionales: el ají rinde aproximadamente 35 qq/ha en Potrero, y 27 qq/ha en Urriolagoitia; mientras que en el caso del maní el rendimiento desciende a 22 qq/ha y 18 qq/ha, respectivamente.

Por las condiciones biofísicas del lugar, el cultivo de trigo no es característico de Potrero. En cambio, en Urriolagoitia ocupa un 27% de la superficie cultivada, con rendimientos de sólo 16 qq/ha.

Durante el trabajo de campo se constató que hay terrenos cultivados con maíz y papa en casi todas las zonas del municipio. Lo mismo sucede con la vocación pecuaria de pequeña escala, que se destina principalmente al consumo de leche a nivel familiar.

En la zona de estudio Nuevo Mundo, particularmente en la comunidad de Potrero se distinguen los cultivos de maíz (53%) y maní (22%); al norte del distrito, en la zona de El Oro, existe una pequeña y exquisita producción de cítricos –naranjas, mandarinas, pomelos– cotizados por los pobladores del lugar. En cuanto a la producción pecuaria hay cabezas de ganado vacuno y, en menor proporción, ovino.



Variedades de maíz durante el secado. Una vez seco sigue un proceso de fermentación en cántaros o vasijas de barro para la elaboración de chicha, bebida típica del lugar. (Villa Serrano, 17 de junio de 2012)



Producción lechera en la localidad de Waca Huasi (la casa de la vaca, en idioma quechua). Luego de ordeñar el ganado, la leche, acompañada con maíz, sirve para el consumo familiar. (Waca Huasi, 19 de junio de 2012).

En Urriolagoitia, la producción también está orientada al cultivo de maíz (25,6%) y trigo (24,3%). A diferencia de la anterior comunidad, hay una amplia variedad de ajíes (10% de la superficie cultivada). En cuanto al ganado, el principal animal es la vaca y los animales de carga: burros y caballos.

A nivel familiar, de acuerdo con los datos de la línea base realizada por la Fundación TIERRA - Regional Valles, se distingue que las familias que poseen parcelas cultivables menores a una hectárea y de 1 a 2 hectáreas tienen un muy bajo rendimiento de 4 qq/ha en los principales cultivos (papa, maíz y trigo). Estas parcelas, en su gran mayoría, no tienen sistemas de riego y se caracterizan por presentar una situación de minifundio, dado que la cantidad de tierra y las condiciones socioeconómicas no son suficientes para abastecer sus necesidades básicas. Mientras que las familias que tienen parcelas cultivables de 3 a 5 ha, con riego, logran duplicar su rendimiento alcanzando un promedio de 8 qq/ha.

Por otro lado, sólo un 8% de familias cuenta con terrenos cultivables mayores a 5 hectáreas, considerados como pequeños y medianos propietarios. Sus parcelas, en su mayoría, poseen riego, su rendimiento promedio de producción es de 11 qq/ha, estos agricultores utilizan semillas mejoradas o variedades precoces y otros fertilizantes para mejorar su producción.

Esto muestra la existencia de una diferenciación social explicada en función a la tenencia de la tierra en Villa Serrano; a partir de la cual las familias que poseen menos de una hectárea son consideradas muy pobres y minifundistas, mientras que familias con extensiones superiores a las 5 hectáreas se sitúan en una mejor situación socioeconómica, consideradas como pequeñas y medianas propiedades.

Analizando esta relación, en función al acceso a los diferentes pisos ecológicos, se evidencia que los agricultores de valle y cabecera de valle son, a su vez, los que poseen mayores extensiones de tierra y se encuentran en mejor situación socioeconómica.

4.2. Prácticas agrícolas

En la comunidad de Nuevo Mundo - Villa Serrano, la concepción de recuperación de suelos se ejerce a través del barbecho. Esta técnica consiste en dejar descansar la tierra por uno o varios años con la rotación de cultivos, lo cual renueva las tierras cultivables. Para algunos pobladores, es una forma de "volver a convertir las tierras en terrenos vírgenes". También consiste en dejar la tierra sin sembrar durante uno o varios ciclos vegetativos, con el propósito de recuperar y almacenar materia orgánica y humedad, y al mismo tiempo, evitar la proliferación de plagas y enfermedades (PDM - Villa Serrano 2006 - 2010).

Cuadro 7. Estratificación social según tenencia de la tierra

	Superficie Cultivada	Cultivos	Posee Bueyes	Tiene Riego
Familias muy pobres	Menor a 1 ha	Papa, maíz, trigo,	No	No
Familias pobres (minifundista)	1 – 2 ha	Papa, maíz, trigo	Sí	No
Familias intermedio (minifundista)	2 – 5 ha	Papa, maíz, trigo, cebada	Sí	Sí
Familias con pequeñas y medianas propiedades	Mayor a 5 ha	Papa, maíz, trigo, cebada maní, ají, otros	Sí	Sí

Fuente: PDM - Villa Serrano (2006-2010) y línea base Fundación TIERRA - Regional Valles (2011).



Rotación de cultivos.

Lidia Limón, ex dirigente ejecutiva de la Centralía Sindical Única de Trabajadores Campesinos Originarios Belisario Boeto, muestra las tierras de uso comunal de la comunidad Potrero – Nuevo Mundo. Las tierras señaladas se encuentran en descanso por un periodo de cinco años antes de volver a ser sembradas. (Comunidad Potrero, entrevista 18 de junio de 2012)

Durante el trabajo de campo se identificaron las variedades de los principales cultivos que actualmente se producen y aquellos que se estarían perdiendo en la zona. Entre las variedades de trigo se distingue el trigo *sawayo*, que se ha producido tradicionalmente en la zona y que se mantiene hasta la actualidad.

Existe una amplia variedad de ajíes –dulce, amarillo, rojo, naranja– que, según los entrevistados, son características del municipio; los productores, además, señalan que este producto es importante, por su valor de comercialización en los mercados.

Hay diversas variedades de papa: rosada, *malcalcho*, holandesa y belén. Las dos primeras se estarían perdiendo y, en su lugar, hay una preferencia

por la papa holandesa; debido a que es la variedad más demandada por el mercado, ya que es la más barata.

En cuanto al maíz, entre las variedades más usuales se distinguen el maíz criollo, blanco, morocho, choclero y amarillo y se destaca la reciente aparición del maíz denominado *20 compuesto 20* que, de acuerdo con los entrevistados es más resistente al ataque de plagas y se emplea principalmente para la elaboración de la chicha.

4.3. Tecnologías tradicionales

Debido a las condiciones biofísicas y socioeconómicas del lugar, con poca superficie de tierras cultivables y pendientes elevadas; las técnicas de cultivo no han cambiado desde la época de la colonia (PDM - Villa Serrano 2006 - 2010). La preparación del terreno generalmente es manual con ayuda de la yunta de bueyes, que puede ser propia o alquilada. La siembra y la cosecha también se realizan de manera manual, esta última con ayuda de la hoz.



La hoz empleada en el proceso de cosecha.

Cuadro 8. Principales cultivos, variedades y rotaciones en las zonas de estudio

Distrito	Comunidad	Principales cultivos	Variedades	Rotaciones
Villa Serrano	Villa Serrano	Papa Trigo Maíz	Rosada, holandesa, belén Redención Criollo, blanco, morocho, 20 compuesto 20	Papa-trigo-maíz
Urriolagoitia	Urriolagoitia	Papa Maíz Trigo Maní Ají	Malcacho, rosada Criollo, choclero, amarillo Sawayo Larguillo Dulce, amarillo, rojo	Maní-ají-maíz-frejol
Nuevo Mundo	Potrero	Maíz Maní Papa Ají	Criollo Larguillo, rojo, mediano Rosada Rojo	Maíz-maní-maíz Maíz, maní, ají, maíz

Fuente: elaboración propia, con datos municipales y aportes de los talleres participativos del estudio (2012).

Cuadro 9. Labores agrícolas por género y cultivo

Pisos ecológicos	Principales cultivos	Labores agrícolas	Organización de la fuerza de trabajo	
Cordillera	Papa Maíz	Preparación del terreno	Hombres: chaqueo, cercado, preparación de la tierra, aporques, riego, cosecha, aplicaciones fitosanitarias	
Puna		Siembra		
Cabecera de Valle		Aporques, deshierbe		
Valle		Ají		Aplicaciones fitosanitarias
				Cosecha
	Almacigo		Mujeres: selección de semillas, almácigos, fertilización, deshierbe, postcosecha, selección y destino de la producción.	
	Transplante			
	Deshierbe			
	Control fitosanitario			
	Cosecha			
	Maní	Preparación del terreno		
		Siembra		
		Aplicación de fitosanitarios		
Cosecha				

Fuente: elaboración propia a partir de la línea base. Fundación TIERRA - Regional Valles – 2011.



Producción intercalada: cultivos de cebada, papa (al centro) y cebada.

La producción de papa. La siembra grande se realiza en los meses de octubre - diciembre. Se utiliza la semilla de la cosecha anterior, aunque algunas comunidades que trabajan con asesoramiento del Centro de Estudios para el Desarrollo de Chuquisaca (CEDEC), están empezando a comprar semillas precoces. La tecnología empleada es netamente tradicional, a mano o con yuntas. Se practican dos aporques entre noviembre y febrero; el primero cuando la planta está creciendo y el segundo, que además de ayudar al crecimiento, permite controlar las malezas. El deshierbe y control de plagas también se realiza manualmente y de forma paralela al aporque. La fertilización combina fertilizantes orgánicos y químicos usando guano, urea y el 18-46-00,

que es un fertilizante químico de uso agrícola y que se denomina así porque contiene un 18% de nitrógeno y 46% de fósforo, dos de los principales nutrientes que contribuyen a la fertilidad de los suelos. Según el PDM - Villa Serrano (2006-2010), la cantidad utilizada es variable y reducida y no llega a cumplir los requerimientos del cultivo.

La producción de ají. La siembra consiste primero en realizar la preparación de almácigos (junio-agosto) y simultáneamente se prepara el terreno a partir del chaqueo en los meses de junio a julio. La preparación del suelo se realiza de manera tradicional: con aradura, rastreada y luego se golpea para el desterronamiento hasta dejar el suelo “mullido” o suave. La siembra se hace a partir de almácigos que son trasplantados entre julio - agosto y noviembre, según la zona. Posteriormente se realiza el deshierre a mano o con yunta. El cultivo de ají sufre mucho ataque de plagas y enfermedades, por ejemplo el *musuru* y la *chorrera*⁶; estos son poco controlados y ocasionan pérdidas. Luego se realizan las carpidas, también en forma manual, y al mismo tiempo se ejecutan tratamientos fitosanitarios en el cultivo. De junio a julio llega el tiempo de la cosecha, los productores recogen los comestibles uno a uno y a mano. En la poscosecha hay que secar el ají a la sombra durante un mes, aproximadamente. Después, las vainas eran trasladadas a cestos de paja (*chipas*), que actualmente fueron sustituidas por bolsas nylon para su comercialización.

La producción de maíz. La preparación del terreno requiere una arada profunda que permita incorporar los residuos agrícolas y la hierba que crece en las parcelas. Así, se tiene una “buena cama” para la semilla. Para ello, los agricultores utilizan la yunta de animales y algunos tractores. La semilla se selecciona de la cosecha anterior. Con la primera lluvia, entre octubre - noviembre, se realiza la siembra de manera tradicional; junto a este paso se fertiliza el suelo con guano (orgánico). Dentro de las labores culturales se hacen dos aporques: con ayuda de la yunta. El deshierre se hace manualmente. Al igual que el ají, a este cultivo le atacan una serie de plagas y enfermedades, como el gusano cogollero, tradicionalmente llamado gusano *jutus khuru*, pero a diferencia de los otros cultivos hay muy poco, o casi ningún producto fitosanitario para su control. Hay dos formas de cosecha: las mazorcas son cortadas manualmente (abril-mayo) de la planta cuando el grano está seco; y los productores recogen el choclo fresco (febrero-marzo), que es destinado a la venta

directa. El trabajo postcosecha, en el primer caso, consiste en el pelado de la chala y desgranado de la mazorca, y, en el segundo, en la selección y almacenamiento (junio y julio) del maíz para la venta.



Cosecha y postcosecha de maní, Villa Serrano (Junio, 2012)

La producción de maní. Al igual que el ají, el maní es el “cultivo que empieza”, es decir, que siempre es sembrado en terrenos que han descansado al menos tres años o después del chaqueo de tierras “vírgenes”. El suelo es preparado de una manera similar a como se prepara el que será destinado al ají, esta

⁶ No fue posible identificar la especie o nombre científico de las plagas y enfermedades que atacan a este cultivo.

labor se cumple entre agosto y septiembre. Dos meses después de la preparación se realiza la siembra manual. Las carpidas también son manuales (enero y febrero) junto a los deshierbes, también manuales, o con herbicidas. Las plagas y enfermedades afectan con fuerza a este cultivo, entre ellos el *mal negro*, la *chuquera* y el *añasco*. La cosecha del maní consiste en sacar las semillas del suelo y *pallirlo*, es decir, sacar los frutos de los tallos. En la etapa de poscosecha los granos son depositados en el suelo, en esta superficie se secan y luego son transportados a sacos. El producto está listo para su comercialización.

El uso de semillas casi en la totalidad de los cultivos es de la cosecha anterior sólo un porcentaje reducido compra semilla mejorada. El uso más frecuente de fertilizantes es orgánico, sin embargo, algunos productores que poseen mejores condiciones económicas emplean fertilizantes químicos principalmente en los cultivos de papa. El uso de pesticidas no es común entre los agricultores de bajos recursos, los entrevistados señalan que es común “sólo entre los que tiene plata”, y tampoco están acostumbrados a su aplicación.

4.4. Destino de la producción

La producción está destinada principalmente al autoconsumo, generación de semillas y, en menor medida, al trueque y comercialización. El 85% de la semilla es de la cosecha anterior, sólo un porcentaje reducido de productores compra semilla mejorada (Fundación Tierra 2011). Esto se da sobre todo en los principales cultivos de papa, trigo y maíz.

Hay otros cultivos con mayor valor comercial, como el ají y maní, que son destinados principalmente a

la comercialización y, en menor proporción, al autoconsumo. Estos son introducidos en los mercados de Villa Serrano, Sucre y, desde ahí, a otros departamentos del país.

Siguiendo las estimaciones de la línea base generada por la FT, un 96% de los agricultores de Villa Serrano son productores de maíz, trigo y/o papa y, a su vez, son productores de maní y ají en menores cantidades. Casi la mitad de las familias agricultoras destina sus cosechas exclusivamente al autoconsumo (48%), mientras el 23% afirma que del total de su producción menos de 10% destinan al comercio y sólo un 12% de las familias destina más del 20% de su producción al comercio. Como se detalla en el siguiente cuadro:

Cuadro 10. Destino de la producción

Destino de la producción	Familias productoras
Destina sólo al consumo familiar	48%
Destina menos de 10% para el comercio	23%
Destina 10 a 20 % para el comercio	16%
Destina más de 20% para comercio	12%

Fuente: encuesta de opinión Fundación TIERRA- Regional Valles (2011).

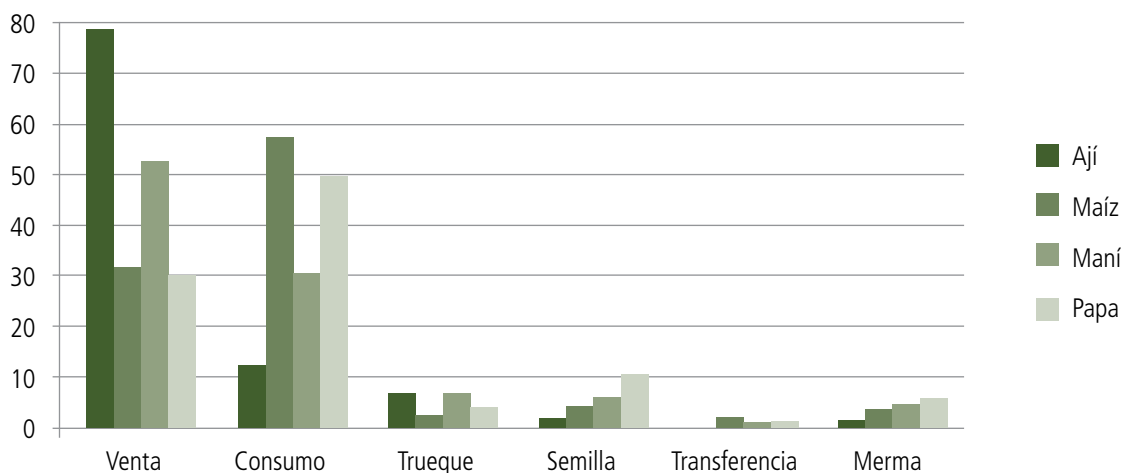
De acuerdo con las cifras municipales, la comercialización y el autoconsumo varían de distrito a distrito y según los pisos ecológicos. En las zonas altas, los productos destinados principalmente a la alimentación son la papa, el maíz y trigo; mientras que en las zonas bajas el ají, maní y frejol tienen como meta el mercado. Esta es la relación entre cultivos y destino de la producción en las zonas estudiadas:

Cuadro 11. Destino de la producción según cultivo (en %)

Distrito	Cultivo	Destino de la Producción (%)					
		Venta	Consumo	Trueque	Semilla	Transferencia	Merma
Nuevo Mundo	Ají	78,31	12,32	6,67	1,3		1,4
	maíz	31,31	57,08	2,23	4,11	1,67	3,6
	Maní	52,31	30,09	6,71	5,72	0,7	4,47
	Papa	29,96	49,39	3,85	10,24	0,95	5,61
Urriolagoitia	Ají	81,6	13,17	2,42	2,81		
	frijol	74,14	19,75		5,86		0,25
	maíz	16,45	71,97	2,22	4,6	3,93	0,83
	Maní	54,66	34,37	3,35	4,77	1	1,85
	Papa	40,66	43,87	1,5	12,03	1,24	0,7
	Trigo	23,02	56,07	2,29	7,5	9,8	1,32

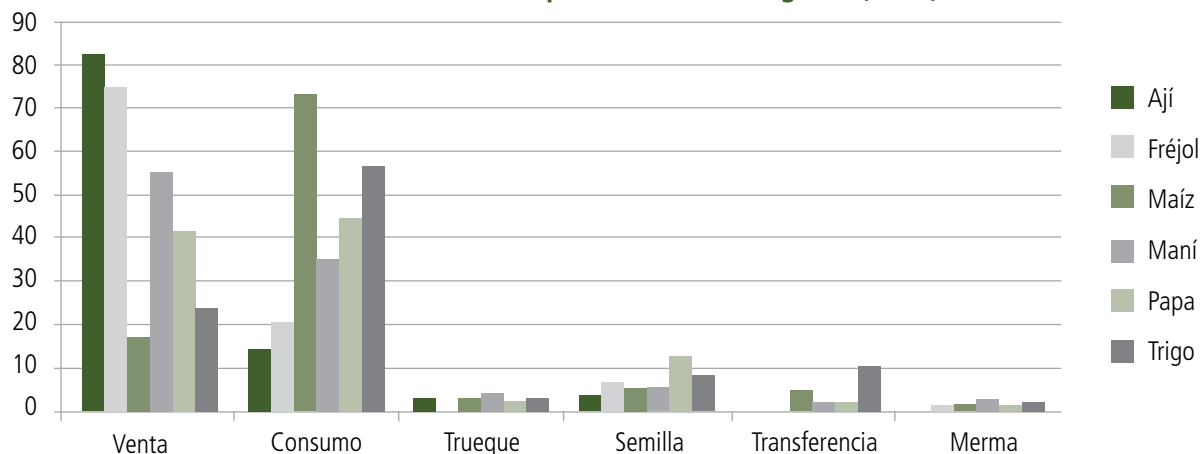
Fuente: PDM - Villa Serrano 2006 - 2010.

Gráfico 4. Destino de la producción por comunidad: Nuevo Mundo (en %)



Fuente: elaboración propia en base a datos del, PDM - Villa Serrano (2006 - 2010).

Gráfico 5. Destino de la producción, Urriolagoitia (en %)



Fuente: elaboración propia en base a datos del, PDM - Villa Serrano (2006 - 2010).

5. Estructura de tenencia de la tierra



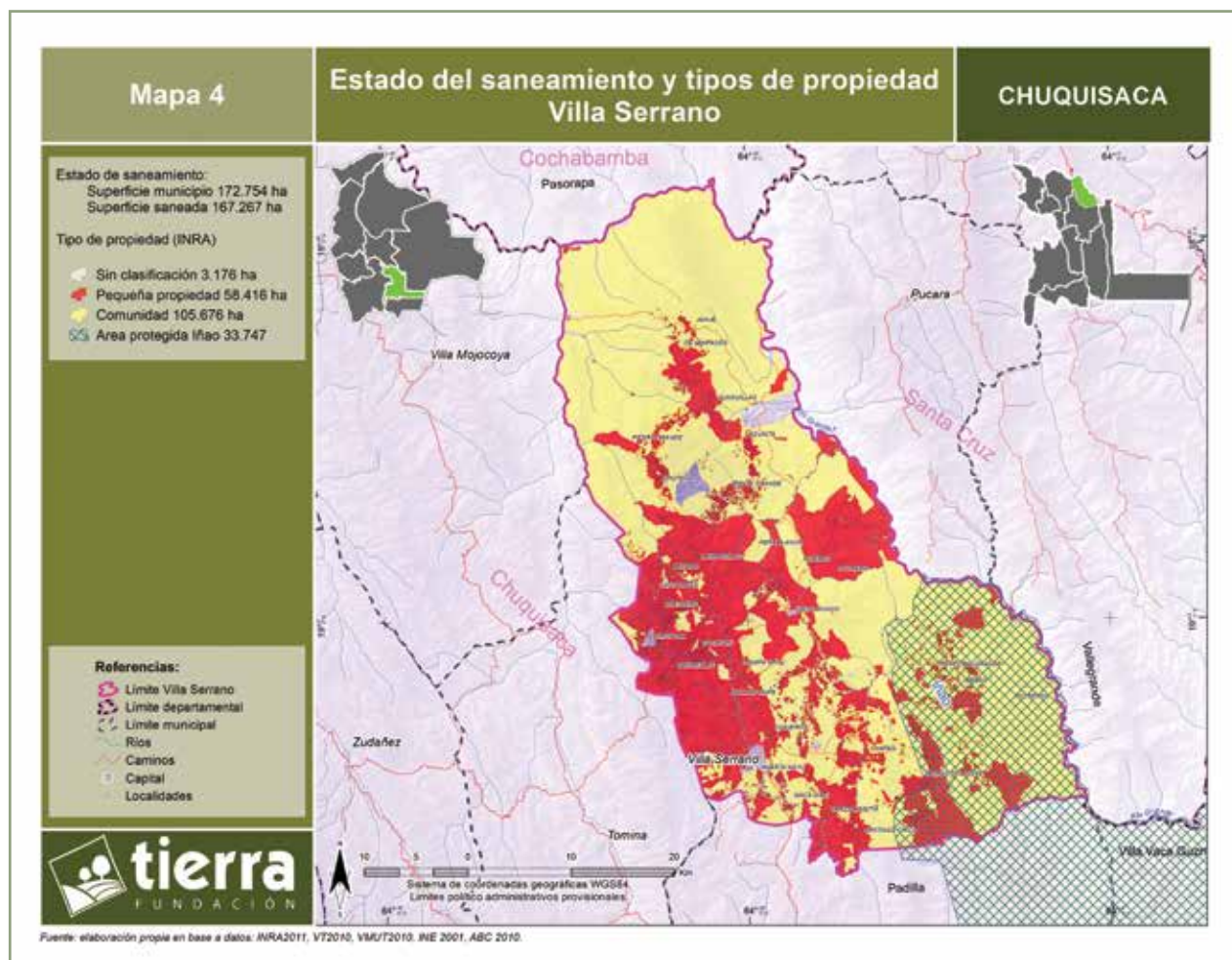
“En Villa Serrano, el valor de la tierra está en el agua”.

Con relación a la tenencia de la tierra, en Villa Serrano se conjuga la propiedad colectiva, co-propiedad y la pequeña propiedad individual; además,

la población no tiene problemas para identificar cuáles son las tierras de uso comunal, que están destinadas para el pastoreo y, en algunas comunidades, para la agricultura, principalmente, para las familias que no poseen predios.

En el municipio, la superficie cultivable es variable y, en términos generales, se distingue una marcada situación de minifundio. La escasez de tierras aptas para el cultivo es evidente y esta situación no permite satisfacer las necesidades básicas de los pobladores, esto se agrava con la parcelación de tierras otorgadas a las nuevas generaciones a través de la sucesión hereditaria.

De acuerdo con datos municipales existe una estratificación social estrechamente vinculada con la tenencia de la tierra. En el estrato socioeconómico



bajo están aquellas familias que no poseen tierras o tienen predios que llegan hasta la 1,1 ha; mientras que el estrato medio la propiedad varía de 1,1 a 2,8 ha; y en el estrato alto hay predios que van desde las 2,8 hasta las 8 ha. A su vez, esta distribución se da en función de las diferentes características biofísicas de los pisos ecológicos del lugar; así, los agricultores de valle y cabecera de valle poseen mayores extensiones y mejores condiciones socioeconómicas.

Debido a las reducidas superficies cultivables que posee cada familia, muy pocos agricultores compran tierras y prácticamente no hay tierras disponibles para la venta. Al contrario, las tierras existentes están sujetas a un proceso de parcelación creciente debido al ejercicio del derecho propietario por herencia que hace que el minifundio se intensifique. De esa manera, no es de extrañar que se encuentren superficies cultivables muy reducidas, como 1/4 ha, que no permite a una familia, con un promedio de cuatro miembros, cubrir sus necesidades básicas con la producción de sus parcelas. Éste es uno de los principales problemas que

enfrenta la población, por ello, la gente opta por migrar temporalmente o definitivamente de sus lugares de origen.

Cabe destacar que las familias que no cuentan con tierras cultivables en las comunidades trabajan “al partido”, principalmente las parejas jóvenes que no reciben tierras de herencia debido a que la superficie es muy pequeña para repartirla.

De acuerdo con la línea base de la Fundación TIERRA-Regional Valles (2011) para la zona de estudio, las familias en el municipio tienen un promedio de cinco hijos/as. Un 60% afirma que la extensión de sus propiedades son menores a 10 ha. Considerando el tamaño promedio de la familia y la herencia como la principal forma de acceso a la tierra, es posible prever que en el transcurso de una generación se intensifique el proceso de parcelación de la tierra y que las propiedades, que en el momento son menores a 10 ha, se reduzcan incluso por debajo de las 5 ha. Este fenómeno no es nuevo, persiste y está vigente en la actualidad, casi 60 años después de la reforma agraria de 1953.

Actualmente, y de acuerdo con cifras oficiales, el proceso de saneamiento –iniciado el 2010– ha concluido en el municipio de Villa Serrano distinguiéndose la titulación individual, co-propiedad y colectiva. Sin embargo, la conclusión de éste no ha puesto fin al conflicto por la tierra, destacándose entre los principales problemas la afiliación en dos o más comunidades simultáneamente por parte de los pobladores, posiblemente en búsqueda de mayores extensiones de tierras o para acceder a tierras cultivables en diferentes pisos ecológicos.

Otra preocupación creciente es la presión por la tenencia de tierras que cuenten con disponibilidad de recursos hídricos. Reiteradas veces, durante las entrevistas, se insistió que la relevancia de la tierra radica en la disponibilidad de agua, a través de expresiones como: “No es la cantidad de tierra sino el agua lo que importa”. “Se puede tener harta tierra pero si no hay agua no sirve de nada”.

En el mapa 4 se muestra el estado de situación del saneamiento en base a datos generados por el INRA a abril de 2012. Actualmente, casi la totalidad del territorio municipal ha sido titulado quedando 17 comunidades a la espera de la entrega de sus títulos. En la zona se presenta una titulación mixta, en la que 3 comunidades han sido tituladas a nivel comunal (Potrero, Potreros y Achiras), y el resto cuenta con titulaciones de pequeñas propiedades individuales y en co-propiedad con uso de tierras colectivas destinadas al pastoreo (Fundación TIERRA - Regional Valles 2012).

Si bien el proceso de saneamiento a concluido, los conflictos por tierras persisten. De acuerdo con la línea base de la Fundación TIERRA Regional Valles (2011), la población rural de las comunidades está de acuerdo con la resolución de conflictos con la aplicación de las normas y procedimientos propios (87%). La gente afirma que en el municipio hace falta un centro de conciliación especializado en el conflicto de tierras (97%). Este centro que funcionaría en el lugar, permitiría abaratar los costos y, principalmente, el tiempo de resolución de los conflictos.

5.1. Formas de acceso a la tierra

Históricamente, los propietarios tuvieron acceso a la tierra a través de la dotación, compra de terrenos y a la sucesión hereditaria. En Villa Serrano, la principal forma de acceso a la propiedad de la tierra es la sucesión hereditaria y la dotación/consolidación. Cabe aclarar que los hacendados al saber de la reforma agraria vendieron las tierras a los comunarios y

éstas fueron consolidadas a partir de los títulos de propiedad entregados por el Estado bajo la figura de dotación, sin embargo, en la práctica los comunarios pagaron a los hacendados para acceder a esas tierras y no fueron dotadas de manera gratuita durante la reforma agraria de 1953.

Actualmente, la fragmentación de tierras ha generado nuevas formas de acceso a la tierra, principalmente para las nuevas generaciones. Por ejemplo, la comunidad asigna terreros en tierras comunales, a aquellas familias, en especial jóvenes, que no cuentan con tierras y no pueden acceder a ellas debido a que la parcelación ha alcanzado tal magnitud, que ya no es posible dividirla más.

El rol de los residentes que buscan acceder a la tierra va constituyéndose en un factor cada vez más relevante. Al momento de sanear las parcelas retornaron a las comunidades los residentes herederos tras los títulos de propiedad de las tierras. De esta manera, en caso de la sucesión hereditaria con un preacuerdo de herederos, el INRA tituló las tierras bajo la figura de co-propiedad. En algunos casos, figuran de 5 a 7 propietarios cuando en realidad es sólo una persona la que habita la comunidad y cumple con la función social de las parcelas.

Así, el proceso de saneamiento ha generado un incremento notable del número de afiliados en las comunidades (de 40 a 80 afiliados). Una vez otorgado el título de co-propiedad, esta cifra vuelve a disminuir y quedan en las comunidades los pobladores que estaban pasando cargos en cumplimiento de la función social. Como resultado se evidencia el surgimiento de conflictos internos familiares generados a partir de la herencia en un entorno de escasez de tierras para su adecuada distribución.

Los conflictos por las tierras son tratados internamente en las comunidades, en caso de que no se resuelvan pasan a la Subcentralía Agraria, si el problema persiste es llevado a la Centralía Provincial Belisario Boeto y si no es resuelto por este mecanismo, como última instancia, se acude a la vía ordinaria.

La persistencia de conflictos ligados a la tierra ha evidenciado la necesidad de consolidar un centro de conciliación en materia agraria. A partir de esa demanda, la Fundación TIERRA - Regional Valles, ha implementado un centro de conciliación, prevención y resolución de conflictos en coordinación con la Centralía Provincial Belisario Boeto. A la fecha, se

está realizando la capacitación de un conciliador de conflictos por comunidad.

Este centro está dirigido a la gestión comunal de la propiedad agraria después del saneamiento y comprende: la elaboración de reglamentos internos de uso, administración y manejo de la propiedad agraria; la construcción del registro comunal de la propiedad agraria; y la resolución y prevención de conflictos por tierras.

El contenido del reglamento interno abarca el incumplimiento de la función social; el incumplimiento a la organización comunal; la regulación del acceso a la tierra a través de compra-venta, herencia, alquiler, anticrético y al partir; el uso de la tierra destinado al pastoreo colectivo y la resolución de conflictos vigentes. Este contenido está presente en los usos y costumbres de las comunidades pero las mismas demandan su redacción a partir de un reglamento para su cumplimiento.

Después de años de concluido el proceso de saneamiento en Villa Serrano (2010) llegaron a las comunidades los títulos ejecutoriales pero debido a las diferentes dinámicas de acceso a la tierra, a la fecha los títulos están desactualizados y surge la necesidad de elaborar un registro del actualización del derecho propietario y del uso temporal de la tierra para normar las distintas formas de acceso a las parcelas (herencia, alquiler, al partir, compra y venta, entre otros).



Propiedad de ex hacienda, Nuevo Mundo, Villa Serrano (2012).

6. Relación entre estructura agraria, producción y seguridad alimentaria

De acuerdo con el estudio realizado para la elaboración del Plan de Seguridad Alimentaria Soberana y Nutricional de Chuquisaca (2010), la situación nutricional en los valles muestra que, tanto para el área urbana como rural, los niveles de ingesta de calorías, proteínas y grasas están por encima de las

zonas del altiplano (La Paz, Oruro y Potosí) y por debajo de las zonas bajas del oriente. La dieta alimenticia está compuesta principalmente por maíz, trigo, papa, verduras y carne de res, entre otros. Se ha evidenciado que aunque existen diferencias regionales, éstas tienden a desaparecer en los centros urbanos, con la estandarización del consumo de pan, fideo, arroz, aceite o azúcar, insumos a los que se puede acceder cuando las familias alcanzan cierto nivel de ingresos.

Otro elemento a considerar en el área rural, que incide directamente en la alimentación, son los ciclos agrícolas y el tiempo que duran los productos almacenados. Así, al inicio del periodo de la cosecha los alimentos disponibles son diversos. Sin embargo, a medida que va pasando el tiempo, la gente vende los productos no perecederos y su dieta se restringe a alimentos más durables como el maíz y el trigo; y a medida que éstos se agotan combinan su dieta con productos procesados o de origen urbano.

En el caso de Villa Serrano, además de las pequeñas extensiones de tierras cultivables, la dispersión de las comunidades, la falta de acceso vial o de comunicación entre ellas, y la disponibilidad de agua para riego son los factores más representativos con relación a los sistemas de producción y comercialización de los productos. Por otro lado, las distancias de los centros educativos también se identifica como una de las causas de abandono escolar, ya que los niños y niñas de primaria deben caminar en entre 10 a 20 km diarios para llegar a los recintos escolares, tal es el caso de la comunidad de Urriolagoitia, en la que la deserción escolar por uno o dos años hasta que los estudiantes crezcan un poco más y tengan edad suficiente para realizar las largas caminatas pareciera ser normal.

De acuerdo con el estudio sobre “Diagnóstico, modelo y atlas municipal de seguridad alimentaria en Bolivia”, elaborado por el PMA (2008), el índice VAM⁷ para el municipio de Villa Serrano es de 4, dato que corresponde a un valor de alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria. Según el ranking

7 VAM: Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria, por sus siglas en inglés, mide la diferencia entre el riesgo a presentar inseguridad alimentaria (relacionado a factores externos como la ocurrencia de desastres naturales, el deterioro ambiental y productivo, etc.) y la capacidad de respuesta de la población ante la presencia de ese riesgo (se refiere a los factores endógenos que permiten a una población enfrentar una situación que pondría en riesgo su consumo alimentario tales como los ingresos, la disponibilidad de otros activos o factores estructurales como el acceso a servicios de salud o educación).

de municipios a nivel nacional, estos valores sitúan al municipio de Villa Serrano en la posición 194. A continuación, se presentan los principales indicadores socioeconómicos, productivos y de salud que explican el grado de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en base al índice mencionado:

Cuadro 12. Indicadores de seguridad alimentaria

Indicadores socioeconómicos	Villa Serrano
Densidad poblacional rural (hab/km ²)	4,68
Años de escolaridad	4
Esperanza de vida al nacer (2001)	59
Indicadores de producción y de riesgo	
Potencial agrícola	Moderado
Potencial forestal	Mediano
Altitud del municipio (msnm)	1.877
Precipitación pluvial (cm/año)	77,93
Densidad caminera (km de caminos/km ²)	0
Frecuencia de sequía	1 de cada 2 años
Días de helada	90 - 180 días al año
Superficie de riesgo con inundación	Menos de 30%
Estado nutricional de la población	
Tasa de desnutrición moderada (niños y niñas de 0 a 5 años)	36%
Bajo peso al nacer	1%
Indicadores de consumo	
Gasto en alimentos por miembro del hogar (Bs/mes)	171
Consumo total per cápita (\$us/año)	667

Fuente: elaboración propia en base a datos citados en el Programa Mundial de Alimentos (PMA 2008).

6.1. El desayuno escolar

El desayuno escolar en el municipio es distribuido desde 2001. Los estudiantes reciben el desayuno escolar, además, hay huertas escolares que sirven para producir verduras y hortalizas que luego son consumidas por ellos mismos.

De acuerdo con los planes municipales, se prevé la transición hacia productos locales en reemplazo de los productores tradicionales que son obtenidos de lugares fuera del municipio. Esta iniciativa se marca en el Plan de Seguridad Alimentaria Sobera-

na y Nutricional del Departamento de Chuquisaca (2012-2016).

Durante el trabajo de campo, no fue posible contar con información actualizada sobre la distribución de alimentos a los núcleos escolares. Aunque de acuerdo con información municipal, el desayuno escolar está compuesto por *api amarillo* y *api morado con pan*, *pasankalla*, *tojorí con pan*, *yogur*, *lagua con charque*, para cada día de la semana (PDM - Villa Serrano 2006 - 2010).

El personal médico que trabaja en Villa Serrano informó que los niveles de nutrición infantil mejoraron en las últimas gestiones, sin embargo, todavía no se han alcanzado las metas deseadas desde el gobierno central con el programa de desnutrición cero. Según las cifras del Sistema Nacional de Información en Salud (SNIS) citada por el PMA (2008), la tasa de desnutrición moderada en niños y niñas de cero a cinco años, asciende a 36% en el caso de Villa Serrano.

En cuanto a la educación en el municipio, la deserción escolar alcanza a 4,3%. Entre las principales causas sobresale la distancia que tienen que recorrer los alumnos hasta el centro educativo; el calendario escolar que coincide con el calendario agrícola lo cual hace que los niños abandonen la unidad educativa para colaborar en estas actividades; y los escasos recursos económicos, hace que muchos niños en edad escolar no cuenten con el material escolar y tengan que abandonar la escuela, además concluido el ciclo de primaria muchos no continúan sus estudios porque sus viviendas se encuentran muy distantes y necesariamente requieren de recursos económicos.

7. Estrategias de medios de vida

Un interesante hallazgo en cuanto a las estrategias de vida de la población es la relación existente entre los pobladores de los valles chuquisaqueños con los pobladores de los valles cruceños. Durante el trabajo de campo en Villa Serrano se constató que muchos de los migrantes eligen como lugar de destino los valles cruceños, en particular, las poblaciones de Vallegrande, Comarapa, La Higuera, entre otros, principalmente por el acceso a tierras fértiles y con mayor disponibilidad de agua en comparación con su lugar de origen.

Cabe destacar que los migrantes definitivos, a pesar de haber migrado hace muchos años, en su mayoría mantienen vínculos permanentes con sus lugares de origen y manejan relaciones de

intercambio tanto de productos alimenticios como de técnicas de manejo de suelos.

Villa Serrano se caracteriza por un acelerado proceso de emigración con una tasa de crecimiento poblacional negativa (-0.64%) según los datos del INE 2001. Gran parte de las familias emigran hacia otras provincias del mismo departamento, hacia otros departamentos del país, principalmente al área agrícola de Cochabamba y Santa Cruz; y al exterior del país, en particular, a la Argentina y a España.

Las razones de estos flujos migratorios responden a las condiciones socioeconómicas, insuficiente super-

ficie de tierras cultivables y fenómenos climáticos adversos presentes en el municipio que repercuten en la baja producción agrícola y bajos rendimientos. A esto se suma la dispersión de las comunidades e inadecuados accesos viales para ofrecer sus productos. La escasez de agua en la zona también se identifica como uno de los principales factores de expulsión de la población.

Se han identificado tres grupos de emigrantes: los temporales, los definitivos y los flotantes. En este caso, se distingue la diferenciación de actividades entre hombres, mujeres y jóvenes que salen del municipio.

Cuadro 13. Migración temporal por distrito

DISTRITO	MIGRACIÓN POR SEXO						EDAD PROMEDIO		LUGAR	ACTIVIDAD
	Hombres		Mujeres		Total		H	M		
	Nº	%	Nº	%	Nº	%				
Urriolagoitia	141	23,5	76	14,1	217	19	21	18	Santa Cruz, Sucre, Cochabamba, Villa Serrano, Comunidades, Huacareta, La Paz	Hombres: jornalero, peón, vaquero, labores agrícolas, estudios. Mujeres: niñera, empleada doméstica, estudios.
Pozos	51	14,3	59	19,5	110	16,7	22	18	Santa Cruz, Villa Serrano, Comunidades	Hombres: jornalero, peón, labores agrícolas, estudios. Mujeres: empleada doméstica, estudios.
Piedra Grande	86	11,8	62	8,0	147	9,8	23	19	Santa Cruz, Sucre, Mojocoya, Comunidades	Hombres: jornalero, peón, labores agrícolas, estudios. Mujeres: empleada doméstica, estudios.
Pescado	507	19,7	456	16,6	964	18,1	26	19	Santa Cruz, Sucre, Villa Serrano, Valle Grande, Comarapa, Camirí, Montero, El Trono, Monteagudo	Mujeres: estudios, empleada doméstica, trabajo y estudio, profesionalización. Hombres: jornalero, albañil, peón, labores agrícolas, estudios.
Nuevo Mundo	219	23,0	112	12,1	331	17,6	21	19	Santa Cruz, Mairana, Pucará, Vallegrande, Comarapa, Villa Serrano, Monteagudo, Sucre, Los Negro, El Torno	Hombres: jornalero, peón, labores agrícolas, carpintero, estudios. Mujeres: empleada doméstica, estudios.
Mendoza	272	16,6	248	15,5	521	16,0	22	21	Santa Cruz, Argentina, Villa Serrano, Sucre, Yacuiba, España, Los Negros, San Julián, Azurduy	Hombres: jornalero, peón, labores agrícolas, estudios. Mujeres: empleada doméstica, estudios.
TOTAL	1276	18,6	1013	14,7	2289	16,7	23	19		

Fuente: elaboración propia con datos del PDM - Villa Serrano (2006 - 2010) y entrevistas de campo (junio y agosto 2012).

El grupo de emigrantes temporales en su mayoría ofrece su fuerza de trabajo para obtener ingresos adicionales. Las actividades a las que se dedica son la oferta de mano de obra como albañiles, comerciantes ambulantes, choferes, jornaleros en actividades agrícolas tales como la zafra de caña, cosechas de arroz, chaqueos, soya, algodón, entre otros.

Los hombres indican que por lo general emigran en la época de estiaje –época seca– (junio a septiembre) y los principales lugares de destinos son Sucre, Cochabamba y Santa Cruz. Las mujeres en cambio señalan que se dedican a la oferta de mano de obra como costureras, peluqueras o empleadas domésticas y no poseen un periodo de emigración establecido. Los jóvenes, hombres y mujeres, señalan que el principal motivo de emigración es para concluir sus estudios secundarios en las comunidades de Villa Serrano, Nuevo Mundo y Mendoza o para continuar sus estudios universitarios, principalmente, en el departamento de Sucre.

La emigración definitiva suele darse a través de dos mecanismos: uno rápido en el que se realiza el traslado al lugar de destino directamente, sobre todo cuando se trata de la migración al exterior del país; y otro lento que implica un asentamiento y el traslado de la familia al nuevo lugar de manera paulatina, primero se da una migración temporal que va volviéndose definitiva. En ambos casos los principales destinos al interior del país, se dan a los valles cruceños o cochabambinos, como se mencionó anteriormente.

De acuerdo un estudio de migración interna en Bolivia, elaborado por el INE, para el periodo 1996-2001. El departamento de Chuquisaca presenta un saldo migratorio neto negativo de 14.412 personas, constituyéndose en un departamento expulsor mientras que en departamento de Santa Cruz, muestra un saldo migratorio positivo de 91.271 personas, caracterizándose como un departamento receptor de población.

Finalmente, se ha identificado una migración intercomunal al interior del municipio en épocas de siembra, julio –agosto (*misk'a*) y en la siembra grande octubre– noviembre; y en la época de cosecha abril - mayo. Sin embargo, la demanda de mano de obra no es muy significativa ya que las superficies cultivadas son pequeñas y por lo general el trabajo agrícola es cubierto a nivel familiar y en algunos casos a través del *ayni*, que es común en la zona.

Diversificación de actividades

a) Diversificación en diferentes rubros

Diferentes estudios sobre la producción campesina muestran que la diversificación de actividades es un medio para reducir el riesgo (Zoomers 2002) y, a su vez, se constituye en una alternativa para contrarrestar la disminución de ingresos agrícolas resultante de la fragmentación y erosión de la tierra y permite hacer frente a los fenómenos climáticos adversos (Zoomers, 2002; Ellis, 1999; PMA 2008, Schulte 1999; entre otros).

En las zonas de estudio de Villa Serrano, la diversificación de actividades es la principal estrategia considerando las fuentes de ingreso. De esta manera, la actividad agrícola es combinada con la actividad pecuaria con la participación de todos los miembros de la familia según sus posibilidades. En el caso de los hombres, la actividad agrícola se combina con la venta de mano de obra en actividades relacionadas con la albañilería, carpintería, comercio, entre otras; y en el caso de las mujeres, se distinguen la actividad artesanal, así como la elaboración, distribución y comercio de alimentos, entre otras fuentes de ingresos adicionales. La diversificación de actividades se da en la misma comunidad o en comunidades aledañas, así como en otros departamentos o en el exterior del país.

La actividad pecuaria complementa a la actividad agrícola para consumo interno en zonas alejadas a los centros poblados, mientras que el comercio de productos y alimentos elaborados son la principal actividad en la zona urbana.

Según la Encuesta de Seguridad Alimentaria y Nutricional en municipios vulnerables de Bolivia (ESAN), los hogares con vulnerabilidad crónica son los que presentan una menor diversificación de actividades. La baja diversificación podría ser una de las causas de vulnerabilidad crónica, mientras que una mayor diversificación produciría una mayor y mejor capacidad de consumo de alimentos (MDRyA 2006: 37).

Según Ellis (1997), la diversificación reduce el riesgo que amenaza los ingresos totales, porque minimiza las consecuencias de perder cualquiera de las fuentes de ingreso; la diversificación también reduce la variabilidad de los ingresos interanuales, ya que disminuye el efecto estacional de la agricultura, y también la inestabilidad a la producción agrícola y a los mercados. Los resultados encon-

trados por este estudio nos permiten añadir que la diversificación de actividades también tiene un impacto en la diversificación el consumo alimentario de los hogares.

b) Diversificación dentro la misma actividad

La diversificación dentro de una misma actividad es otra estrategia que emplean los hogares estudiados. En el caso agrícola se observa que la diversificación de cultivos permite prevenir riesgos y hacer frente a situaciones climáticas adversas. Esta estrategia se da de distintas maneras: combinación de cultivos en la misma parcela, cultivos asociados, combinación de cultivos de distinta resistencia, combinación de cultivos en distintas parcelas de la misma zona y cultivos en distintos pisos ecológicos.

Por un lado, esto permite no sólo hacer frente a situaciones de riesgo climático sino también ampliar tanto la fuente de ingresos para los productores como la canasta de alimentos para el consumo familiar.

c) Viajes entre zonas de los Valles

Durante la fase de trabajo de campo se ha encontrado un interesante vínculo entre los pobladores de los valles chuquisaqueños que migran hacia los valles cruceños. Por ejemplo, en Villa Serrano las familias diversifican sus actividades a través de la oferta de mano de obra en los municipios de Vallegrande o Comarapa.

Los viajes interzonales son una estrategia de vida de los hogares para intercambiar productos alimentarios y/o productos destinados a las labores productivas. Estos viajes permiten enriquecer la canasta de consumo con productos de diferentes zonas agroecológicas y a su vez permiten extender las relaciones de parentesco que son fundamentales para enfrentar mejor los riesgos y asegurar la reproducción social en situaciones de crisis (PMA 2010).

8. Conclusiones

En el municipio de Villa Serrano, el uso de la tierra y el sistema de producción están caracterizados por una serie de limitaciones sociales, económicas y del ecosistema, que dificultan la mejora de sus actividades agrícolas y productivas y por ende afectan su situación alimentaria. A partir de la revisión bibliográfica y el trabajo de campo se ha podido identificar los principales problemas y potencialidades que enfrentan los pobladores de la zona de estudio. Entre las principales dificultades se distingue:

- La presencia de un proceso acentuado de minifundio destacado como uno de los problemas más sobresalientes.
- La topografía accidentada acompañada de suelos con baja fertilidad, que da lugar a poca superficie cultivable.
- El deterioro paulatino de los suelos debido a una sobreexplotación de la tierra explicado por la escasez de este recurso.
- La falta de sistemas de riego o el seguimiento a los sistemas de riego existentes.
- Los altos índices de deserción escolar debido a las grandes distancias a centros escolares por la dispersión de las comunidades.
- El relegamiento de la población femenina en espacios educativos superiores y públicos.
- La estratificación social en función a la tenencia de la tierra y el acceso a recursos hídricos de acuerdo con los diferentes pisos ecológicos.
- La persistencia de conflictos por tierras, a pesar de haber concluido el proceso de saneamiento.

Generalmente, el concepto de minifundio es asociado con el tamaño reducido de las parcelas, sin embargo, su definición comprende una mirada más amplia que no se limita sólo al tamaño de la tierra en términos de superficie o número de hectáreas sino a aquella situación en la que parcelación de la tierra ha alcanzado un límite tal, que no permite brindar las condiciones mínimas de sustento para cubrir las necesidades de sus pobladores.

En Villa Serrano, las familias poseen en promedio entre 2 a 5 hectáreas cultivables y 10 en descanso destinadas al pastoreo. La falta de tierras aptas para la producción agrícola y pecuaria sumado a las condiciones adversas de baja fertilidad de los suelos, deterioro paulatino por la sobreexplotación de este escaso recurso y débil coordinación interinstitucional para dar respuesta efectiva a las demandas de la población, entre otros; ponen evidencia la persistencia del minifundio en el municipio. Como consecuencia, esto se traduce en altos niveles de migración temporal, flotante o definitiva de una importante proporción de la población. En este caso, es evidente la diversificación de actividades o multiactividad que combina empleos agrícolas y no agrícolas, como estrategia de vida para generar mayores ingresos para las familias. Los que migran son sobretudo los hombres adultos y jóvenes que se van en búsqueda de mejores con-

diciones de producción a otras zonas rurales, principalmente a la región los valles cruceños y oriente del país; a continuar sus estudios a Sucre o ciudades cercanas; o a ofrecer su mano de obra a interior o al exterior del país. Las mujeres generalmente permanecen en las comunidades donde se dedican tanto a actividades agrícolas, pecuarias como a la elaboración de artesanías y, a su vez, se hacen cargo de la educación y salud de las familias. Es notoria, la presencia de profesoras, auxiliares, enfermeras y vendedoras de alimentos en el centro urbano del municipio. Ellas son el pilar central de la alimentación de los hogares en la zona, no sólo porque son las responsables de la preparación de los alimentos, sino también porque son las que lo distribuyen, las que lo comercializan en los mercados y finalmente lo venden en los comedores o restaurantes del lugar. Sin embargo, es incipiente su participación al momento de decidir sobre la continuidad de sus estudios -donde normalmente son los hijos que migran y las hijas permanecen en la comunidad y se reproduce el ciclo anterior- y sobretodo en espacios de poder del sector público. Si las mujeres son el pilar fundamental para la alimentación no sólo de las familias sino de la comunidad en su conjunto, desde su producción hasta su comercialización, no es comprensible que los espacios de poder no incluyan su participación, experiencia y conocimiento al momento de diseñar políticas o programas directamente vinculados con las problemáticas alimentarias y que contrariamente, a veces se tomen decisiones que afectan el normal funcionamiento de espacios destinados a la provisión de alimentos como el caso del mercado central del municipio.

La situación de minifundio y los flujos migratorios que se originan en torno a ella tienen repercusiones en las dinámicas territoriales respecto a la tenencia de la tierra y su organización social. La pequeña propiedad minifundista en Villa Serrano está caracterizada por un sistema mixto de tenencia de tierras que combina la titulación individual, co-propiedad y colectiva. La culminación del proceso de saneamiento de tierras en la zona no ha resuelto los conflictos por el acceso a la tierra y en cambio ha generado un repoblamiento de las comunidades fruto del retorno temporal de los migrantes para demandar su derecho propietario sobre la tierra y, un despoblamiento posterior una vez que acceden a sus títulos de propiedad. Esto ha provocado a su vez una serie de conflictos intrafamiliares, principalmente, en los casos que accedieron a los títulos de co-propiedad. La co-propiedad se refiere a la forma de titulación a nombre de varias personas, generalmente hermanos herederos de las tierras familiares (co-propietarios). Sin embargo, por la situación de minifundio, en la

práctica la mayoría de los herederos no vive en el lugar y tampoco cumple con las responsabilidades y obligaciones asignadas por la comunidad, según sus usos y costumbres, en cumplimiento de la función social. Lo cual genera una serie de nuevos conflictos en torno a la tierra y la organización social que demandan con urgencia la apertura de centros de resolución y conciliación de conflictos agrarios y la elaboración de estatutos comunales para el adecuado cumplimiento de las normas de la comunidad.

Si bien en la zona se ha concluido el proceso de saneamiento y se ha otorgado gran parte de los títulos de propiedad. La seguridad jurídica de las tierras no necesariamente es suficiente para garantizar la seguridad alimentaria de la población. La demora en la titulación de tierras por parte del Estado ha dado lugar a otros mecanismos de legitimación del derecho propietario de este recurso. En este caso, son las comunidades, en base a sus usos y costumbres, quienes han legitimado el derecho sobre la tierra. En la medida en que el pequeño productor forma parte de una comunidad y cumple con sus obligaciones comunales, la comunidad le reconoce su propiedad agraria ante vecinos y terceros; brindando una especie de "seguridad legítima" sobre la tierra. A pesar de ello, si persiste la situación de expulsión migratoria crónica debido a la escasez de tierras, a la mala calidad de los suelos, las distancias y la deficiencia en el acceso al riego; en estos casos la seguridad, sea legítima o jurídica, poco impacto puede tener ya que no es la cantidad de tierra segura lo que cuenta sino su calidad, disponibilidad y principalmente su uso.

En ese sentido, es preciso considerar otros factores que son tanto o más determinantes que el tamaño de la tierra como el inseparable vínculo de este recurso con el agua. La inseguridad hídrica es determinante en el uso de la tierra y en consecuencia en la producción de alimentos; las entrevistas realizadas afirman reiteradamente que el valor de la tierra no radica en el tamaño sino en la disponibilidad de agua para los cultivos. A pesar de la escasa tierra en la zona de estudio; éste no parece ser el principal problema en comparación con la disponibilidad de agua. El agua es cada vez más importante para determinar el valor de la tierra y para generar mejores condiciones en la producción. En Villa Serrano, en el marco del programa MI AGUA, se han implementado sistemas para riego y agua potable pero lamentablemente la falta de monitoreo o seguimiento ha generado que algunos se encuentren de desuso incluso a poco tiempo de su instalación. En este sentido, la titulación de tierras no es un elemento suficiente para garantizar la seguridad alimentaria local si no viene de

la mano de otros factores como la seguridad hídrica, entendida no sólo como el acceso sino con su adecuado uso a lo largo del tiempo.

El uso de la tierra y el sistema productivo en el municipio están relacionados principalmente con cultivos tradicionales de subsistencia como el maíz, el trigo y la papa. Según los pisos ecológicos se producen frutales, hortalizas y cultivos con mayor valor comercial como el maní y el ají. Los productos se destinan principalmente al autoconsumo y a la venta en los mercados locales y externos (caso ají y maní), otra parte de la producción es guardada para ser utilizada como semilla para la siguiente siembra y en menor cuantía, todavía se práctica el trueque (intercambio de productos por otros productos sin la intervención de dinero) en las zonas más alejadas. La relación de los sistemas de producción con los componentes que definen la seguridad alimentaria, muestra que en las comunidades existe disponibilidad de alimentos provenientes de la producción local y en centro urbano la disponibilidad es mayor ya que se combina con los alimentos provenientes también de la ciudad. El acceso a estos alimentos varía según las zonas y las distancias al centro poblado, la falta de mantenimiento de los caminos dificulta a que las zonas más alejadas puedan ofrecer sus productos con mayor frecuencia y acceder a los productos de otras comunidades o del centro urbano. El distanciamiento entre algunas comunidades y el mercado urbano parece estar directamente relacionado a un menor cambio en los patrones de consumo y una mayor diversificación de la producción. Los cambios en los patrones de consumo se acentúan en la medida en que existe una mayor proximidad al centro urbano del municipio. En Villa Serrano, donde la producción de alimentos es destinada principalmente al autoconsumo, no se ha evidenciado cambios significativos en los patrones de consumo de las comunidades alejadas. Se mantienen las prácticas agrícolas tradicionales de rotación y descanso de parcelas, así como la preservación de semillas y variedades de cultivos tradicionales principalmente de papa, maíz y trigo, lo cual contribuye a la preservación de la biodiversidad y al resguardo de la riqueza genética. En otras palabras, conceptualmente esto implica una mayor estabilidad en los términos del cuarto componente de la definición de seguridad alimentaria. Esta situación varía en la medida en que las comunidades están próximas al centro urbano de Villa Serrano en el cual la dieta de los pobladores combina productos locales y externos y se evidencia la introducción de semillas mejoradas en la producción, caso del maíz, 20 compuesto 20. Las razones explicadas por los entrevistados apun-

tan a la búsqueda de variedades más resistentes al ataque de más y nuevas plagas debido a los efectos adversos y cambios del clima.

En función al análisis sobre el estado nutricional, se destacan notables diferencias en el acceso y calidad del desayuno escolar en las zonas de estudio, desde una amplia base de lácteos, alimentos poco nutritivos y discontinuos, combinaciones entre alimentos procesados y del lugar (galletas, maíz, api, trigo, pan). Este elemento sumado a la escasez de tierras para cultivos, la incipiente inversión en sistemas de riego, los problemas de coordinación interinstitucional, la dispersión de los centros educativos y baja calidad de los suelos, explican gran parte de los indicadores que sitúan al municipio en una posición de alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria (VAN 4) expresada como la baja capacidad de respuesta y elevados niveles de riesgo.

Finalmente, en cuanto al uso alimentario expresado en la inocuidad de los alimentos, si bien este no ha sido desarrollado en esta fase del estudio, se identifican dos elementos para el análisis:

- La calidad de la alimentación infantil está determinada por el uso de la tierra y el sistema de producción local –menor producción local mayor consumo de alimentos procesados– en los niños esto es determinante porque el grado de nutrición infantil define el desarrollo corporal e intelectual a largo plazo.
- La calidad de alimentos –sin importar si son locales o externos– es decisivo y no está siendo tomada en cuenta en la magnitud que debería a nivel local, ni gubernamental en la aplicación de planes y programas.

En Villa Serrano, la dispersión de las comunidades y los centros escolares es la principal causa de la deserción escolar. Para la población es “normal” que los niños dejen la escuela por 1 o 2 años hasta que tengan la edad y físico suficientes para caminar. Esto debido a que no es posible para un niño entre 7-10 años caminar 20 km/día para asistir a la escuela; cualquier mejoría en la calidad del alimento escolar es insuficiente y ni siquiera con una cantidad y composición superior del desayuno se repondría la pérdida energética del niño. Sin importar la cantidad de planes y programas que se pretendan implementar para resguardar la seguridad alimentaria local, mientras no se resuelva el problema de distancia entre las comunidades y las escuelas –vía mejoramiento de infraestructura vial o implemen-

tación de buses escolares—ningún plan o programa por bueno que sea resultaría efectivo.

En ese marco, los principales riesgos y potencialidades identificados en la zona pretenden contribuir en la reflexión sobre los posibles efectos que estas dinámicas socioeconómicas y territoriales generan en las zonas involucradas y, a su vez, evidencian la necesidad de promover la realización de futuras investigaciones para dar respuesta, a partir de información sólida y actualizada, a las problemáticas identificadas. La relación entre temáticas agrarias y alimentarias demandan mayor atención en la implementación y continuidad de los programas. Es imprescindible el salto entre la mirada estrictamente agrícola hacia un enfoque más incluyente que tome en cuenta aspectos sociales (el rol de las mujeres y los niños, los flujos migratorios y organización de las comunidades), económicos (multiactividad para la generación de ingresos), productivos (vinculación con los mercados) y ambientales (acceso y manejo sostenible de los recursos naturales) de manera simultánea, al momento plantear soluciones prácticas que permitan mejorar las condiciones de vida de los pobladores y paulatinamente eliminar los efectos que dejan las huellas del minifundio.

Referencias

Albó, Xavier y Ramiro Molina (Coords.). *Gama étnica y lingüística de la población boliviana*. La Paz, Bolivia: PNUD, 2006.

Asociación de Instituciones de Promoción y Educación, AIPE. *Informe de la sociedad civil sobre la realización del Derecho Humano a la Alimentación en Bolivia*. La Paz, Bolivia: AIPE, 2007.

—. *Propuesta de Política Pública Nutricional para el Desarrollo Escolar*. La Paz, Bolivia: AIPE, 2007.

—. *Propuesta de Política Pública Subsidio prenatal y de lactancia materna*. La Paz, Bolivia: AIPE, 2008.

Avilés, Denis. *Descentralización y poder local en Chuquisaca*. La Paz, Bolivia: Fundación TIERRA, PLURAL, 2010.

Bazoberry, Oscar. «¿Cómo entender el minifundio en el contexto boliviano?». En Morales, Miguel, Vera Gianotten, Marc Devisschery Diego Pacheco. *Hablemos de tierras. Minifundio, gestión territorial, bosques e impuesto agrario en Bolivia*. La Paz, Bolivia: INRA; Consultora Sur, Plural, 2011.

Ellis, Frank. *La diversidad de las estrategias de vida ru-*

rales en los países en desarrollo: Evidencias e implicaciones para las políticas. RIMISP, <http://www.rimisp.org/legacy/odi-rimisp/odi40.html>. 1999.

Fundación TIERRA. *Propuestas para un mejor acceso a la tierra en los valles de Bolivia, sistematización de talleres y mesas radiales* (cartilla educativa). La Paz, Bolivia: Fundación ACLO, CEDLA, CIPCA, Qhana y Fundación TIERRA, 2003.

Fundación TIERRA. *Línea base del municipio de Villa Serrano*. Sucre: Fundación TIERRA-Regional Valles, 2011.

Gobierno Autónomo Municipal de Villa Serrano. *Plan de Desarrollo Municipal 2006-2010*. Sucre, Bolivia: GAMVS, 2006.

Gobierno Autónomo Departamental de Chuquisaca. *Plan de Seguridad Alimentaria Soberana y Nutricional del Departamento de Chuquisaca 2012-2016*. Sucre, Bolivia: GADCH, 2011.

Hernáiz, Irene. *La Ley INRA en el espejo de la historia. Dos siglos de reformas agrarias en Bolivia*. La Paz, Bolivia: Fundación TIERRA, 2000.

Instituto de Estudios Agrarios y Rurales. «Soberanía Alimentaria». En *Revista Territorios* N° 2. Guatemala: Magna Terra editores, 2007.

—. «Alimentos básicos: el nuevo rol del Estado». En *Revista Territorios* N° 4. Guatemala: Magna Terra editores, 2009.

Instituto Nacional de Estadística, INE. Disponible en: <http://www.ine.gob.bo>. 2012.

—. *Bolivia: Atlas Estadístico de Municipios*. La Paz, Bolivia: Plural Editores, 2005.

Instituto Nacional de Reforma Agraria, INRA. *Breve historia del reparto de tierras en Bolivia. De la Titulación Colonial al Reforma Agraria y Ley INRA; certezas y proyecciones de la Ley de Reconducción Comunitaria en Bolivia*. La Paz, Bolivia: INRA, 2010.

Ministerio de Culturas. *Municipio de Villa Serrano*. Disponible en: http://turismochuquisaca.com/content.php?titulo=municipio_villa_serrano. 2012.

Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, MDRyA. *Resultados de la Encuesta de Seguridad Alimentaria y Nutricional en municipios*

- vulnerables de Bolivia, ESAN. La Paz, Bolivia: Programa Mundial de Alimentos, PMA 2006.
- Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, MDRyT. *Sistema de Monitoreo Municipal Agropecuario, SIMMA*. MDRyT, 2012.
- Ministerio de Salud y Deportes. *Sistema Nacional de Información en Salud y Vigilancia Epidemiológica SNIS*. Disponible en: <http://www.sns.gob.bo/snis/default.aspx> 2012.
- Morales, Miguel, Vera Gianotten, Marc Devisscher y Diego Pacheco. *Hablemos de tierras. Minifundio, gestión territorial, bosques e impuesto agrario en Bolivia*. La Paz, Bolivia: INRA, Consultora Sur, Plural, 2011.
- Murillo, Miguel, Humberto Garandillas, Luis Salazar y Carlos Castrillo. *Plan Nacional de Riego*. Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios. La Paz, Bolivia: Dirección General de Servicios Agropecuarios y Riego, 2005.
- Nordgren, Marcos. *Cambios climáticos. Percepciones y respuestas en cuatro regiones de Bolivia*. La Paz, Bolivia: CIPCA, 2011.
- Ormachea, Enrique. *Soberanía y seguridad alimentaria en Bolivia: Políticas y estado de situación*. La Paz, Bolivia: Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario, CEDLA, 2009.
- Pacheco, Diego y Walter Valda. *La tierra en los Valles de Bolivia*. La Paz, Bolivia: Fundación TIERRA, 2003.
- Programa Municipal de Alimentos, PMA. «Diagnóstico, modelo y atlas municipal de seguridad alimentaria en Bolivia», de la serie: *Sistema de información gerencial de Seguridad Alimentaria*. La Paz, Bolivia: PMA, 2008.
- . *Análisis y cartografía de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Bolivia*. La Paz, Bolivia: PMA, 2001.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD. *La otra frontera. Usos alternativos de recursos naturales en Bolivia*. Informe Nacional sobre Desarrollo Humano. La Paz, Bolivia: PNUD, 2008.
- . *Sistema de información Geográfica Étnico Lingüística, SIGEL*. La Paz, Bolivia: PNUD, 2006.
- Prudencio, Julio. «Logros y Desafíos por la Seguridad y Soberanía Alimentaria: El Caso de Bolivia». En Prudencio, Julio (ed.). *Desafíos de la Globalización a los Sistemas Agroalimentarios en América Latina*. La Paz, Bolivia: DANIDA, 2010.
- Sandoval, Godofredo (Coord.). *Organizaciones de base y desarrollo local en Bolivia. Estudio en los municipios de Tiahuanacu, Mizque, Villa Serrano y Charagua*. Washington: Banco Mundial, 1998.
- Schulte, Michael. *Llamereros y caseros. La economía regional kallawaya*. La Paz, Bolivia: PIEB, 1999.
- Trueba, Ignacio (Coord.). *El fin del hambre en el 2025. Un desafío a nuestra generación*. Madrid, España: Grupo Mundi-Prensa, 2006.
- Unidad de Productividad y Competitividad, UPC. *Información Productiva Municipal*. Disponible en: <http://www.upc.gob.bo/ipm.html>. 2012.
- Urioste, Miguel y Diego Pacheco (Eds). *Las tierras bajas de Bolivia a fines del siglo XX*. La Paz, Bolivia: PIEB, Fundación TIERRA 2001.
- Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario, VDRyA. *Gestión de riesgos agropecuarios y cambio climático en los sistemas de producción en Bolivia*. Documento de trabajo. La Paz, Bolivia, 2011.
- Zeballos, Hernán y Eduardo Quiroga. *Bolivia: estado y avances en la economía campesina*. La Paz, Bolivia: Plural, 2010.
- Zoomers, Annelies. *Vinculando estrategias campesinas al desarrollo*. La Paz, Bolivia: Plural, 2002.
- Zutter de, Pierre. *Seguridad y soberanía alimentaria en Bolivia. Una historia y algunos desafíos*. La Paz, Bolivia: UD-PASA, 2010.

MAPEO DE ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES MÁS REPRESENTATIVAS

MUNICIPIO VILLA SERRANO - CHUQUISACA

Nº	Nombre	Objetivo	Membresía o afiliación	Área de acción/ cobertura territorial	Temas de trabajo	Representante/ Tiempo de gestión
1	Centralía Sindical Única de Trabajadores Originarios Campesinos de la Provincia de Belisario Boeto.	Integrar y representar a las siete subcentralías y 46 comunidades.	FUTPOCH	Toda el área rural del municipio de Villa Serrano, excepto el área urbana.	Integrar, representar a todos sus afiliados hombres y mujeres de las 46 comunidades.	Mario Ramírez Caraballo Septiembre de 2010 a septiembre de 2012
2	Centralía Sindical Única de Mujeres Trabajadoras Campesinas de la Provincia de B.Boeto "B.Sisa"	Integrar y representar a las siete subcentralías y 46 comunidades.	FUMTPOCH "BS"	Toda el área rural del municipio de Villa Serrano, excepto el área urbana.	Integrar, representar a todas sus afiliadas mujeres de las 46 comunidades.	Rosa Carrasco Julio 2011 a julio de 2013
3	Mancomunidad de Chuquisaca Centro	Asociar y agrupar a los municipios de Chuquisaca Centro	AMDECH	Municipios de Chuquisaca Centro	Integrar fortalecer en áreas de producción, educación, salud y otros en los municipios de Chuquisaca Centro	Ing. Marcelo Orgaz
4	Movimiento al Socialismo - IPSP	Reivindicar y fortalecer el proceso de cambio en el área urbana y rural.	Dirección departamental del MAS - IPSP Chuquisaca	Toda el área rural y urbana del municipio de Villa Serrano.	Análisis y apoyo de la coyuntura actual en tema político del proceso de cambio	Eleuterio Benavides Ochoa septiembre de 2010 y septiembre de 2012
5	Concejo municipal de jóvenes	Mejorar, fortalecer e integrar a jóvenes del área urbana y rural	Gobierno Municipal de Villa Serrano	Todo el municipio de Villa Serrano área rural y urbana.	Capacitación en derechos sexuales y reproductivos.	Reyna Esther Conde Lara
6	Promotores Jurídicos	Resolver conflictos al interior de sus comunidades con sus usos y costumbres	CSUTOCPPB	Toda el área rural del municipio de Villa Serrano, excepto el área urbana.	Solucionar y asesorar en la resolución de conflictos en sus comunidades.	Luciano Baron

Organizaciones representativas

Fuente: elaboración propia con datos de la Fundación TIERRA - Regional Valles.

N°	Nombre	Objetivo	Membresía o afiliación	Área de acción/ cobertura territorial	Temas de trabajo	Representante/ Tiempo de gestión
1	Gobierno Municipal de Villa Serrano	Fortalecer el desarrollo productivo, mejorar las condiciones de vida, salud y educación.	Asociación de Municipios de Chuquisaca (AMDECH)	Toda la jurisdicción del municipio de Villa Serrano	Contribuir en las necesidades colectivas y garantizar la integración y participación de todos los ciudadanos en la planificación del desarrollo humano sostenible del Municipio.	José Luis Canizares Mita y concejales Junio de 2010 a junio de 2015
2	Comité de Vigilancia	Fiscalizar y controlar los recursos del Gobierno Municipal de Villa Serrano.	Fortalecimiento territorial del departamento de Chuquisaca	Toda la jurisdicción del municipio de Villa Serrano	Controlar, supervisar y fiscalizar la ejecución y cumplimiento de las obras y recursos	Hernán Cuba
3	Comité Cívico	Representar y gestionar diferentes actividades en bien del municipio.	CIDEPRO	Toda la jurisdicción del municipio de Villa Serrano.	Coadyuvar en el desarrollo del municipio	René Vedia Agosto de 2010 a agosto de 2012
4	SEGIP	Expedir y legalizar documentos personales (CI y licencia de conducir)	Tribunal Departamental Electoral de Chuquisaca	Jurisdicción a nivel nacional	Realización de trámites administrativos y entrega de Documentos personales	Lic. Luz Eliana Vásquez Ríos
5	Oficialía de Registro Cívico	Expedir documentos personales de nacimiento, matrimonio y defunción.	Tribunal Departamental Electoral de Chuquisaca	Jurisdicción a nivel nacional	Expede y realiza trámites administrativos inscripción, adición, supresión, rectificación y cancelación de documentos personales. Matrimonio civil y reconocimiento de hijo.	Elida Gutiérrez Urcullu indefinido
6	Notaría de Fe Pública	Legalizar y reconocer documentos públicos y privados	Concejo de la Magistratura	Jurisdicción a nivel municipal	Reconocimiento de firmas y rúbricas estampadas, protocolización, poderes notariales.	Lic. Soraya M. Guzmán
7	Fiscalía de Distrito de Villa Serrano	Velar por el efectivo cumplimiento de las garantías que reconoce la CPE, tratados internacionales y demás leyes vigentes.	Fiscalía de Distrito de Chuquisaca	Jurisdicción y competencia municipio de Villa Serrano	Investiga y dirige todos los delitos penales públicos	

Instituciones públicas

Fuente: elaboración propia con datos de la Fundación TIERRA - Regional Valles.

N°	Nombre	Objetivo	Membresía o afiliación	Área de acción/ cobertura territorial	Temas de trabajo	Representante/ Tiempo de gestión
8	Policia judicial	Defensa de la sociedad y la conservación del orden público y el cumplimiento de la CPE y leyes vigentes.	Policia Departamental de Chuquisaca	Jurisdicción y competencia municipio de Villa Serrano	Apoyar en la investigación de los delitos públicos en coordinación con el Ministerio publico	Sub Oficial Narciso Cari indefinido
9	Juzgado de Instrucción mixto cautelar y de garantías.	Emite resoluciones jurisdiccionales y dicta fallos en materia familiar, penal, trabajo y civil de acuerdo a su competencia.	Tribunal Departamental de Justicia	Jurisdicción y competencia, todo el municipio de Villa Serrano.	Emite resoluciones jurisdiccionales y dicta fallos en materia familiar, penal, trabajo y civil, de acuerdo con su competencia.	Dr. Juan Freddy Gonzales
10	Dirección distrital de Educación	Coordina y supervisa la educación en todas las unidades Educativas de su jurisdicción.	Dirección Departamental de Educación de Chuquisaca	Jurisdicción: todo el Municipio de Villa Serrano	Capacitación y seguimiento a docentes de las unidades educativas para el cumplimiento de una mejor educación.	Prof. Gregorio Flores Vedia Marzo de 2012 a marzo de 2014
11	UMRPSFXCH Carrera de Fruticultura y Gestión Publica	Desarrollar procesos de formación profesional de generación y divulgación de conocimientos, orientados al desarrollo integral de la sociedad.	UMRPSFXCH	Jurisdicción a nivel nacional.	Formación de profesionales en las carreras de Fruticultura y Gestión Pública.	Lic. Carlos Sosa
12	Escuela superior de formación de maestros "Franz Tamayo"	Desarrollar procesos de formación profesional de generación y divulgación de conocimientos orientados al desarrollo integral de la sociedad.	SEDUCA	Jurisdicción a nivel nacional.	Formación de profesionales en las diferentes áreas de la educación.	Lic. Gualberto Quispe
10	CEA "La Concepción"	Desarrollar procesos de formación en bachillerato y técnico medio.	SEDUCA	Jurisdicción a nivel nacional.	Formación de adultos hasta su culminación de los estudios hasta el bachillerato y técnico medio.	Prof. Paulino Vásquez
11	Hospital "San Miguel"	Preservar y precautelar la salud de sus habitantes.	SEDES - Chuquisaca	Jurisdicción a nivel municipal	Atención a todos los habitantes con respecto a la salud.	Dr. Mario Barja Jefe Médico

Instituciones públicas

Fuente: elaboración propia con datos de la Fundación TIERRA - Regional Valles.

N°	Nombre	Objetivo	Membresía o afiliación	Área de acción/ cobertura territorial	Temas de trabajo	Representante/ Tiempo de gestión
12	Jefatura de desarrollo productivo de la Gobernación del departamento de Chuquisaca	Desarrollo Productivo	Gobernación de Chuquisaca	Toda el área rural y urbana del municipio de Villa Serrano.	Mejorar las condiciones de vida implementando un mayor desarrollo productivo	
13	Escuela de Bellas Artes	Promover y exponer la cultura por medio del zapateo serranense	Jefatura de desarrollo y cultura	Toda el área urbana y rural.	Preservar nuestra cultura a través del zapateo serranense.	
14	Parroquia de "San Miguel"	Evangelizar por intermedio de la parroquia	Arzobispado del Departamento de Chuquisaca.	Jurisdicción a nivel municipal	Emite y celebra la eucaristía, bautizos, matrimonios, comuniones, confirmaciones, confesiones y defunciones.	Parroco: Andrés Salazar
1	Plan internacional - CIES y comisión EUROPEA	Promover los derechos sexuales y reproductivos de jóvenes y adolescentes		Toda el área rural y urbano del municipio de Villa Serrano.	Formación de líderes en derechos sexuales y reproductivos	Ing. Carlos Jalil Gerente O.P.S
2	CIES	Unidades móviles de salud		Toda el área rural y urbano del municipio de Villa Serrano.	Unidades móviles de ayuda a la población en salud sexual y reproductivo	Lic. Wilber Gallardo
	Nor Sur CARE	Desarrollo Productivo		Área Rural del municipio de Villa Serrano	Mejorar las condiciones de vida de la población	
3	LIDER - Línea Institucional de Desarrollo rural y COS V	Mejorar las condiciones de vida del municipio de Villa Serrano.		Dos Sub Centralías de Urriolagoitia y Pampas del Tigre.	Sistema de Biocultura y reglamento manejo de cuencas	Ing. For. Guilber Cespedes W. Lic. Martha Leyton
4	Cooperativa San José Obrero Ltda.	Mejorar las condiciones de vida de sus habitantes		Todo el municipio de Villa Serrano área rural y urbana.	Fomentar y apoyar en la agricultura, apicultura.	Justino Loayza Agosto de 2011 a agosto de 2013

Fuente: elaboración propia con datos de la Fundación TIERRA - Regional Valles.

N°	Nombre	Objetivo	Membresía o afiliación	Área de acción/ cobertura territorial	Temas de trabajo	Representante/ Tiempo de gestión
5	Cooperativa magisterio rural	Protege y garantiza el patrimonio de sus clientes.	Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero	A nivel departamental y nacional.	Otorgar créditos, depósitos de dinero a plazo fijo y corriente.	Lic. Edgar Céspedes
6	Cooperativa de ahorro y crédito abierto San Roque Ltda.	Protege y garantiza el patrimonio de sus clientes.	Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero	A nivel departamental y nacional.	Otorgar créditos, depósitos de dinero a plazo fijo y corriente.	Edwin Calderón
7	Ecofuturo	Protege y garantiza el patrimonio de sus clientes.	Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero	A nivel departamental y nacional.	Otorgar créditos, depósitos de dinero a plazo fijo y corriente, otorga renta dignidad, bono Juana Azurduy	Lucas Carballo Vargas
8	Empresas de medios de transporte a nivel municipal: Señor de la misión, 12 de Marzo, Integración Micros Serrano, Padilla Tomina Departamentales: Trans Wara, Sr. de la Misión y Expreso Serrano	Trasladar a personas entre municipios y el departamento	Sindicato de transporte a nivel departamental	A nivel municipal y departamental	Traslado de personas a los diferentes municipios y departamentos.	
9	GIZ	Manejo de cuencas		En el área Rural del municipio de Villa Serrano	Cuidar ojos de agua preservación de la cuenca pescado	Ing.- Mauricio Villegas
10	BIBLIWORKS	Mejorar la educación		En el área Rural y Urbano del municipio de Villa Serrano	Buscar y mejorar la Educación por intermedio biblioteca municipal	Prof. Mateo Ling

Entidades de Apoyo o cooperación (ONG, Fundaciones, otros)

Fuente: elaboración propia con datos de la Fundación TIERRA - Regional Valles.



La Paz

Calle Hermanos Manchego N° 2566

Telf.: (591-2) 243 2263

Fax: (591-2) 211 1216

Email: fundaciontierra@ftierra.org

Sucre

Calle Germán Busch N° 669

Telf.: (591-4) 642 1332

Fax: (591-4) 691 3225

Email: tierrach@ftierra.org

Santa Cruz

Avenida Melchor Pinto N° 139

Telf.: (591-3) 402 1410

Fax: (591-3) 339 6131

Email: tierrasc@ftierra.org