

MEMORIA



Segundo Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural

Bolivia • Perú • Ecuador • Brasil • Colombia • Argentina • Inglaterra

18 al 20 de septiembre de 2013
La Paz, Bolivia

MEMORIA

Segundo Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural

Bolivia • Perú • Ecuador • Brasil • Colombia • Argentina • Inglaterra

Gabriel Loza
Alfonso Hinojosa
Enrique Castañón
Heloisa Marques
Adolfo Mendoza
Alejandro Almaraz
Gonzalo Vargas
Cecilia Salazar
George Gelber
Aurelio Suárez
Molvina Zeballos
Eduardo Spiaggi
Michael F. Schmidlehner
Xavier Albó
Miguel Palacín
Guillermo Carvalho
Moira Millán

18 al 20 de septiembre de 2013

La Paz, Bolivia

El Segundo Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural y la presente publicación contó con el apoyo de Pan para el Mundo - Servicio Protestante para el Desarrollo

Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural (2: 18-20 sep. 2013; La Paz)

Memoria del Segundo Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural: Bolivia, Perú, Ecuador, Brasil, Colombia, Argentina, Inglaterra / Gabriel Loza...[et al.]. – La Paz: Centro de Investigación y Promoción del Campesinado, 2014.

186 p.; il.; 20 x 28 cm

D.L.: 4-1-930-14

ISBN: 978-99954-88-27-7

/ Desarrollo rural / Modelos de desarrollo / Vivir bien / Capitalismo / Economía plural / Economía verde / Migración internacional / Migración laboral / Agronegocios / Soya / Autonomía indígena / Consulta previa / Derechos de los indígenas / Pequeños productores / Extractivismo / Economía transfronteriza / seguridad alimentaria / Amazonía / Bolivia /Brasil / Chile /

D.R. © 2014 Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA)

Casilla 5854, La Paz - Bolivia

Teléfono: (591-2) 2910797 – Fax (591-2) 2910796

Calle Claudio Peñaranda N° 2706, esquina Vincenti, Sopocachi

Correo electrónico: cipca@cipca.org.bo

Website: www.cipca.org.bo

Mayo 2014

Diseño: Pilar Montesinos

Fotografías: Arte & Media

Impresión: Arte & Media

Teléfonos: (591) 78772254 - Fax (591-2) 2432651

Impreso en Bolivia

Printed in Bolivia

ISBN: 978-99954-88-27-7



9 789995 488277

Índice

Presentación / Pág. 5

Explicación / Pág. 9

Parte I: Bolivia en la región andino-amazónica / Pág. 11

La economía

Gabriel Loza Tellería

El modelo de economía plural en Bolivia: una evaluación de su implementación / Pág.17

Alfonso Hinojosa Gordonava

Migración Sur-Sur: trabajadores migrantes bolivianos/as en Argentina, Brasil y Chile / Pág.39

El agronegocio

Enrique Castañón Ballivián

El agronegocio de la soya en Bolivia: una aproximación a sus impactos e implicaciones / Pág. 46

Heloisa Marques Gimenez

Presencia brasilera en la cadena productiva de la soya en Bolivia / Pág.60

Derechos y autonomías indígenas: el debate

Adolfo Mendoza Leigue

Derechos indígenas y consulta previa / Pág. 65

Alejandro Almaraz Ossio

Una mirada a las autonomías indígenas en Bolivia / Pág. 70

Gonzalo Vargas Rivas

Avances en la implementación del modelo autonómico boliviano / Pág. 77

El balance

Cecilia Salazar de la Torre

La relación Estado-mundo campesino indígena desde la historia / Pág. 86

Parte II: La región andino-amazónica en el mundo / Pág. 93

La economía

George Gelber

Hambrientos o productivos: los pequeños agricultores frente al G-8 y la globalización / Pág. 99

Aurelio Suárez Montoya

Las crisis del capitalismo, los Tratados de Libre Comercio y la agricultura / Pág. 112

Molvina Zeballos Manzur

Los modelos de desarrollo en la región / Pág. 122

El agronegocio

Eduardo Spiaggi

El modelo sojero regional: costos beneficios y alternativas/ Pág. 129

Michael F. Schmidlehner

Economía verde y agronegocio en la Amazonía: sinergias económicas y contradicciones socioambientales / Pág. 142

Los pueblos indígenas en medio del capitalismo

Xavier Albó

Algunas tensiones irresueltas entre actores sociales y gobiernos / Pág. 155

Miguel Palacín Quispe

Extractivismo andino y sus efectos en la vida de los pueblos indígenas y campesinos / Pág. 163

Guillermo Carvalho

La expansión capitalista en la Amazonía y la disputa por territorios / Pág. 170

Moira Millán

Economías transfronterizas y seguridad alimentaria / Pág. 179

Palabras finales / Pág. 186

Presentación

El Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural es un espacio que busca contribuir a ampliar y profundizar el conocimiento, el intercambio de ideas y experiencias, alimentar el debate público, los posicionamientos y la generación de propuestas para la incidencia sobre temas candentes del desarrollo y la democracia en la región Andino Amazónica. Este espacio fue gestado el año 2011 por un conjunto de instituciones de la región Andino Amazónica con experiencia en desarrollo rural: Bolivia (ACLO, IPDRS, CIDES-UMSA, CIPCA Y FUNDACIÓN TIERRA), Brasil (CIMI, SARES), Ecuador (FEPP) y Perú (DESCO, CAAAP, ARARIWA). Sin embargo, a la conclusión del Segundo Foro Internacional Andino Amazónico, realizado en septiembre de 2013, podemos afirmar que son las organizaciones de la sociedad civil, quienes se han “apropiado” y han dotado de alto contenido cualificado a dicho espacio democrático.

Del primer foro, de mayo del 2012, quedaron algunos temas de la agenda regional de alta urgencia, que siguen siendo prioritarios. *La amenaza de un retroceso en las conquistas indígenas y campesinas:* En algunos países de la región, como Bolivia, la lucha del movimiento indígena y campesino ha dado lugar, a lo largo de los últimos 20 años, a conquistas significativas en relación al ejercicio de derechos, a la titulación de tierras, a la participación política, al reconocimiento de prácticas culturales y jurídicas, y a la promoción y protección de formas económicas plurales históricamente ignoradas. Sin embargo, la aplicación de estos avances incluidos en constituciones y marcos jurídicos contrasta con una realidad en la que los Estados carecen de voluntad o tienen dificultad de ejecutar lo que propugnan, sometiéndose a los intereses de los grupos de poder, las corporaciones y la asociación entre el capital especulativo transnacional y sus socios y representantes locales. *La extranjerización de la tierra.* A raíz del incremento de los precios de los alimentos, del negocio de los biocombustibles, y porque el hambre se ha convertido en negocio rentable para las transnacionales, la región Andino Amazónica sufre una “fiebre” por la adquisición de tierras cultivables. En los últimos años en América Latina y el Caribe se han “comprado” alrededor de 71 millones de hectáreas para la producción de alimentos y biocombustibles y otros usos. Los efectos de la extranjerización de la tierra son devastadores: multiplicación del precio del suelo, despojo de áreas comunales, desestabilización de las economías campesinas, expulsión de comunidades indígenas, cambios forzados en el uso de los suelos y, en definitiva, una pérdida acentuada de ecosistemas y de biodiversidad. *La contribución clave de la economía campesina y de la agricultura familiar en la realidad andino-amazónica:* En América Latina, el 14% de la población —alrededor de unos cien millones de personas— practican un tipo de economía campesina y familiar. El aporte fundamental de esta economía tiene que ver con la alimentación ya que el 70% de la comida proviene de la producción de la pequeña y mediana agricultura. Además, la pequeña agricultura contribuye a la conservación de la agrobiodiversidad, a la recuperación de semillas, al mantenimiento de saberes y al desarrollo de la gastronomía local. No obstante, en contraposición, la agricultura campesina vive una situación de

abandono por parte de los Estados, con un acceso a la asistencia técnica e inversión que no supera el 9% (en el caso del Perú y Bolivia). *La profundización de la democracia y la interculturalidad*. Sigue siendo un reto la profundización de la democracia tomando en cuenta que la actual Constitución Política del Estado, en el caso de Bolivia, reconoce tres formas de democracia, a saber: representativa, participativa y comunitaria, lo que lleva, a su vez, al necesario abordaje de la interculturalidad, entre la diversidad de códigos y horizontes culturales en la construcción del Estado Plurinacional.

Un par de preguntas, de las muchas que quedaron del primer Foro para la reflexión y el análisis: ¿Es posible afirmar que los procesos políticos de cambio en la región han tocado, siquiera, las crecientes y profundas estructuras de desigualdad vigentes?; ¿tienen realmente las economías familiares, campesinas e indígenas, la capacidad de ampliarse ellas mismas y ampliar su efectiva participación en las economías nacionales?

Ahora bien, el Segundo Foro Internacional Andino Amazónico realizado el 2013, se llevó a cabo en circunstancias en que sigue siendo innegable el crecimiento y el favorable desempeño económico de los países de la región en los últimos años. El crecimiento ha bordeado entre 3 y 6% en América Latina. Al 2012, Según el Banco Mundial: Pese a que el crecimiento general no es muy alto, hay países que siguen creciendo: Chile, un crecimiento del 5,8% en 2012; Perú 6,3%. Bolivia creció el 5,2%, Colombia 4,3% y Ecuador 4%. En el caso de Brasil, principal economía de la región, se contrajo (0,9% en 2012) y en Argentina el crecimiento se contrajo de 8,9% en 2011 a apenas un 2% en 2012.

El crecimiento económico de los países de la región va de la mano de la demanda de alimentos, materias primas y recursos energéticos de países y mercados emergentes, principalmente los asiáticos. Pero es un crecimiento a costa de la extracción de los recursos naturales, recursos que se encuentran en buena parte de territorios de pueblos indígenas y comunidades campesinas.

La región nunca antes había sido tan extractivista como ahora: Entre 2001 y 2011, el intercambio comercial entre China y Latinoamérica pasó de 15.000 millones de dólares a 182.100 millones de dólares; es decir, doce veces más en diez años y con un crecimiento anual promedio del 28%. Las importaciones bolivianas de China, crecieron de 86 millones de dólares en 2001 a 536 millones de dólares en 2010. Este desequilibrio que se da con Bolivia se reproduce en toda la región.

Pese al espectacular crecimiento y a las políticas de seguridad y soberanía alimentaria que se implementa en los países de la región, se mantiene alto el número de personas que pasan hambre en el continente. A nivel mundial, según la FAO hay 870 millones de personas que pasan hambre; en Sudamérica, 33 millones de personas pese a ser una de las regiones de mayor producción de alimentos del mundo.

Se ha hablado mucho del PAC, Programa de Aceleración del Crecimiento del Brasil (y del IIRSA) y sus efectos no sólo sobre los países vecinos sino sobre de toda la región. Sin embargo, otros países también están en la misma carrera: acelerar el crecimiento, intensificar el extractivismo es la respuesta ante la demanda global de materias primas

por mercados emergentes. Para ello no dudan en eliminar todas las barreras y obstáculos si así se puede llamar a los mecanismos de consulta previa, a los estudios de impacto ambiental; hacen oídos sordos frente a propuestas alternativas de otras vías de desarrollo; no dudan en anular o neutralizar la protesta y la movilización social vía judicialización o represión.

En el caso boliviano, los últimos cinco siglos, los Andes agrominero sustentó la colonia y la república, y hoy sigue sustentando la economía del Estado Plurinacional, junto con el Chaco agroenergético, desde el siglo XX. Pero en este siglo XXI vamos por la Amazonía megadiversa con el mismo espíritu extractivista por recursos madereros, mineros y energéticos, pero sobre todo con espíritu agroextractivista para ampliar la frontera agrícola de 3 a 13 millones de hectáreas, sin escuchar a las comunidades y pueblos indígenas, campesinas y poblaciones locales que tienen otras concepciones y otras formas de vida y de manejo de los espacios territoriales, que evocan otras formas de desarrollo.

La novedad en el último año parece ser la recesión y desaceleración en la economía de China y los cambios en su modelo de desarrollo, y habrá que estar atentos a los efectos que puede generar en los países de la región Andino Amazónica. No sería extraño, como en otras épocas de nuestra historia, que volvamos a la triste realidad tras la corta primavera de bonanza basada en el extractivismo, porque no estamos sentando bases relevantes y suficientes para un verdadero cambio en la matriz productiva.

Habrá que estar también atentos al anuncio del nuevo Director de la OMC, Roberto Azevedo, brasilero, que ha manifestado que hay que dar un nuevo aliento a las negociaciones. En 2001 el objetivo era abrir los mercados y suprimir las barreras comerciales, las subvenciones y tasas excesivas, pero estas conversaciones se estancaron. La reciente cumbre G20 acaba de pronunciarse a favor de retomar e impulsar el funcionamiento y rol de la OMC. ¿Qué significará esto para los países Andino Amazónicos donde algunos Estados tienen un rol preponderante en la economía o en países en que los pequeños productores están a merced y dictamen del mercado?

Hasta aquí nos hemos referido a la economía y a los modelos de desarrollo. Y es que en este lustro no hay nada más importante que el extractivismo y el crecimiento económico, y no importan mucho o importan muy poco los sistemas políticos y de gobierno y la democracia. Sin embargo, la democracia sin equidad, sin la auténtica participación de la sociedad civil y sus organizaciones, sin la adecuada atención a sus demandas sociales, políticas y económicas, siempre será vulnerable y frágil.

Las movilizaciones recientes del Brasil por la mejora de los sistemas de transporte, educación y salud, o las de Chile por la mejora de educación, el paro campesino en Colombia por la atención del gobierno a los productores campesinos y la movilización de los afectados por las represas en el Brasil en los días recién pasados, sólo para citar algunos casos actuales, ratifican que –pese al crecimiento y estabilidad económica y relativa gobernabilidad- aún no se han reducido sustancialmente los niveles de inequidad y desigualdad, característica central de nuestra región y que puede erosionar los cimientos de la joven democracia en la región.

El 15 de septiembre se cumplieron 6 años desde que en 2007 la ONU declaró esa fecha como Día Internacional de la Democracia. Para el 15 de septiembre de 2013, la ONU ha propuesto como tema “reforzar las voces de la democracia” con el objetivo de “alumbrar la importancia de la voz de los pueblos en los debates políticos, económicos, sociales, tecnológicos y sobre el desarrollo, tanto si se expresa directamente como a través de sus representantes electos”. Me pregunto, y les pregunto a ustedes, ¿qué importancia tiene en nuestros países este día internacional de la democracia?

Pues bien, estas son algunas circunstancias, temáticas y problemáticas en que se sitúa y tiene relevancia este Segundo Foro Internacional Andino Amazónico, el mismo que con la participación de destacados investigadores e intelectuales, además de sabios y líderes indígenas de Perú, Ecuador, Argentina, Colombia, Brasil, Inglaterra y Bolivia, fue posible avanzar en el debate democrático y plural, sobre la problemática y perspectiva del desarrollo rural en la región.

Lorenzo Soliz Tito

Coordinador

Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural

Explicación

Esta MEMORIA ha sido estructurada de manera diferente a como ocurrieron en el tiempo las disertaciones durante los 3 días de duración del Segundo Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural. Hay aquí, una presentación temático espacial, para llamarla de alguna manera: las disertaciones han sido reunidas en dos grandes grupos: los abordajes a la temática del Foro específicamente referidos al país —Bolivia en la región Andino Amazónica—, y aquellos que analizan las problemáticas planteadas por el encuentro desde una perspectiva más amplia: La región andino amazónica en el mundo. Y hay una necesaria explicación —ésta explicación— para plantear así lo ocurrido en el Segundo Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural, realizado los días 18, 19 y 20 de septiembre de 2013.

La tarea editorial que exige toda MEMORIA supone una valoración global y organizadora de sus contenidos, en este caso las disertaciones presentadas en el referido foro. Esa valoración y su afán organizador, tareas previas a su publicación, naturalmente, han tenido dos ejes aglutinadores: la temática —el desarrollo rural— y el espacio geográfico que la envuelve —la región Andino Amazónica—. De esa confluencia temático espacial, a su vez, han surgido tres abordajes: la economía, como base estructural que perfila y explica contextualmente los hechos; el agronegocio, como una particularidad de esa economía, especialmente trascendente por su actualidad en Bolivia y en la región; y el posicionamiento del mundo campesino indígena en ese contexto y en esa realidad inmediata. Estos tres abordajes organizan los dos grandes capítulos de esta MEMORIA, el primero, situando al país en la región, y el segundo, situando la región en el mundo.

Finalmente, el único propósito: ofrecerle al lector de esta MEMORIA el mejor recuento posible de un enriquecedor espacio de debate plural y democrático, el Segundo Foro Andino Amazónico de Desarrollo Rural.

Por otro lado, priorizando los alcances del debate y las propuestas del Segundo Foro Internacional Andino Amazónico, la presente MEMORIA, no incluye el desarrollo y alcance del conjunto de actividades que se han desarrollado en la fase preparatoria y complementaria a la realización de dicho Foro.

La información de estas actividades, Usted las podrá encontrar en la página web del foro -www.foroandinoamazonico.org- y está relacionada con la feria agroecológica y del libro que fue una actividad complementaria al Segundo Foro Internacional; y los 4 conversatorios regionales realizados en la fase preparatoria en diferentes departamentos de Bolivia: 1). Modelos de desarrollo en la Amazonía – Santa Cruz de la Sierra, 2). Desarrollo rural en los Andes: Complejo Quinoa, camélidos y medio ambiente - Oruro, 3). Perspectivas del mundo indígena campesino en el desarrollo rural-Potosí, 4). Los paradigmas de desarrollo rural y la profundización de la democracia Pos constituyente - Cochabamba.