

SEGUNDA PARTE:

¿HACER CUMPLIR EL DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN ADECUADA O QUE INCREMENTEN SUS GANANCIAS?

*(UN ANÁLISIS ACERCA DE LAS INTERPRETACIONES
DE LA CRISIS ALIMENTARIA EN BOLIVIA)*

Julio Prudencio Böhr
(La Paz, julio 2009)

En los últimos meses, la oposición política al actual gobierno ha estado intensamente activa y para el efecto, no ha dudado en politizar ciertos temas socioeconómicos, entre ellos el tema alimentario, utilizando para el efecto no solo a los medios de comunicación a su servicio sino también a una serie de publicaciones³² mediante las cuales han estado desinformando permanentemente a la población o brindando información incompleta, lo que suscita confusión, dudas y temores entre la población que no necesariamente es especialista en el tema, por lo que resulta necesario aclarar ciertos aspectos en esta coyuntura alimentaria, con una perspectiva más objetiva.

INCOMPLETOS DIAGNÓSTICOS DE LA CRISIS ALIMENTARIA

Ciertos ideólogos nacionales sostienen que la crisis alimentaria se debe a diversas razones como el deterioro de las condiciones climatológicas; al incremento de la demanda de ciertas economías emergentes (como la India y sobre todo la China cuya elevada población estaría consumiendo/demandando más productos alimenticios, sobre todo carne) y crecimiento de la población; a la producción de biocombustibles y al precio de los combustibles que inciden en los precios del transporte y los fertilizantes; al bajo nivel de existencias mundiales; al crecimiento demográfico mundial y a las limitaciones de recursos que influyen en la demanda y la oferta.

Si bien algunos de estos argumentos son valederos, son una verdad a medias:

Por ejemplo, no es cierto el bajo nivel de las existencias. Recientes informes de la FAO sostienen que la producción de cereales en el año 2007 (2.350 millones TM) tuvo un aumento del 4% en relación con el 2006 y que en el mundo se produce suficiente alimento como para alimentar adecuadamente

32 Revista Nueva Crónica y Buen Gobierno publicada por el Instituto Prisma y Plural editores. La Paz, Junio 2008, donde varios ideólogos repiten sin vergüenza el pensamiento neoliberal, y escriben algunos artículos sobre el tema de la crisis de alimentos (al respecto ver www.institutoprisma.org/018nueva_cronica). También realizan algunas publicaciones en periódicos (por ejemplo El Diario 21/08/2008 "Crisis alimentaria") y revistas de orientación neoliberal (Revista Comercio Exterior Biocombustibles Junio/2007 del Instituto Boliviano de Comercio Exterior -IBCE)

a todos los habitantes³³. No echa la culpa de la crisis al aumento del consumo alimentario en países emergentes como India o China como afirman algunos comentaristas, ni tampoco al incremento de la población que tuvo una tasa de crecimiento por debajo de la tasa de crecimiento de la producción mundial de cereales. Desde 1961, la tasa de crecimiento de la producción de cereales se ha triplicado³⁴ mientras que la tasa de crecimiento de la población se ha duplicado (www.grain.org/articles)

Tampoco es cierto que la demanda de los países emergentes sea la causa de la crisis. Según investigaciones realizadas por Daryll Ray de la Universidad de Tennessee (USA); la evolución de la demanda de carnes y cereales de la China en los últimos años fue la expresada en el cuadro siguiente; sobresaliendo no sólo la capacidad desarrollada internamente para cubrir su demanda interna de alimentos, sino también el saldo comercial alimentario.

Demanda de principales alimentos de la China (en millones TM)

Productos demandados	1990	2007	Forma de cubrir esa demanda 2007	Saldo comercial
Carne de res	1,1	7,4	Producción interna	Exportó producción interna
Carne de cerdo	23	45	Producción interna	Exportó producción interna
Carne de pollo	2,4	11,5	Producción interna	Importó 124.000 TM
Maíz	Autoabastecimiento		Producción interna	Exportó 3,5
Trigo	102	109 (*)	Producción interna	En 1999 importó trigo para tener reservas. En el 2005 exportó trigo autoproducido

(*) Corresponde al año 1999

Fuente: Periódico La Jornada. México, 11/06/2008

La FAO también ha demostrado que la demanda (importaciones) de cereales por ambos países (China e India) entre el 2007 y 2008 no fueron la causa de la crisis ya que su participación en el total de las importaciones

33 Citado por H.López Blanch. "Crisis mundial de alimentos: Compañías millonarias, hambrientos por millones" en www.ecoport.net/content/view/full/79667

34 Menos de la mitad de esa producción de cereales es consumida por la población, y el resto –que es la mayoría– es destinada al consumo de animales, resaltando también que para producir 100 calorías de carne de res se necesitan 700 calorías de granos.

es reducida, como muestra el cuadro siguiente, teniendo más bien un rol significativo en el total de las exportaciones. Contrariamente, ambos países desarrollaron una gran capacidad de auto producción y sobre todo de reservas, precautelando la seguridad alimentaria de sus poblaciones.

Balance mundial de cereales 2007-2008 (en %)

		Produc- ción	Importa- ciones	Exporta- ciones	Utilización total	Stocks finales
Asia	Total	44,2	44,4	17,2	47,2	63,3
	China	18,6	3,4	2,3	18,4	38,7
	India	9,8	0,7	1,8	9,4	8,3
África		6,4	0,7	1,8	9,4	8,3
América Latina	Total	8,1	18,7	16,1	8,3	3,6
	Centro América	1,9	9,6	0,3	3,0	1,2
	Sudamérica	6,2	9,0	15,8	5,2	2,4
Norteamérica		21,9	3,0	48,8	16,2	13,5
Europa		18,3	12,0	12,1	18,6	11,2
Oceanía		1,1	0,5	3,7	0,7	1,5
Mundo		100	100	100	100	100

Fuente: www.faoobservatoriohambrejun08.pdf

Los datos anteriores muestran que la China y la India no provocaron un incremento desmesurado en la demanda ni tampoco son los responsables de una reducción de la disponibilidad de alimentos por su manejo de inventarios, como se ha sostenido. Más bien, cada día surgen nuevas investigaciones brindando más datos en el sentido anterior, refutando ese falso argumento³⁵.

Por otro lado, lo que llama la atención de lo sostenido por esos ideólogos, es que no dicen nada sobre el modelo económico neoliberal que impusieron a nuestros países -verdadero causante de la crisis- expresado en ese modelo agrícola de la agroempresa monoexportadora y del uso intensivo de los fertilizantes químicos y plaguicidas; en las Políticas del Ajuste Estructural; en

35 Como el excelente estudio de Jacques Berthelot titulado "Démêler le vrai du faux dans la flambée des prix agricoles mondiaux" (www.cadtm.org/spip.php?article3762) También ver "Adios al factor China" de Alejandro Nadal .La Jornada México 11/06/2008.

la desaparición de las agencias gubernamentales de extensión agrícola, en el apoyo exclusivo a la agroindustria con créditos e investigación tecnológica para los cultivos de exportación³⁶; en la liberalización del comercio como reflejo de los acuerdos en la OMC que supuso bajar los aranceles y abrir las fronteras para que ingresen todo tipo de productos millonariamente subvencionados; y en la presión para que se firmen los Acuerdos de Libre Comercio (primero el ALCA y ahora el Acuerdo CAN-UE), en condiciones totalmente desiguales y desventajosas para la producción nacional y los productores campesinos que no pueden competir en esas condiciones, razones por las que nuestros mercados se ven inundados de productos alimenticios extranjeros que desplazan a nuestra producción nacional.

Parte de ese modelo que causa la crisis es la especulación financiera -tampoco mencionada en los diagnósticos descritos- realizada a gran escala por las grandes Empresas Transnacionales (Archer Daniels, Cargill; Bunge, Monsanto, Syngenta), con cifras de inversión especulativa en futuros de Commodities (mercancías) que aumentó de 5.000 millones de dólares en el año 2.000 a 175.000 millones de dólares en el 2007³⁷. La mitad del trigo que se comercializa ahora en la bolsa de Commodities de Chicago está controlada por los fondos de inversión³⁸, quienes imponen los precios de venta que ellos desean.

Es pues la actividad financiera especulativa la que incidió directamente en los precios y en la volatilidad de los principales productos alimenticios como el trigo, arroz, maíz y soya, sobre todo en los últimos meses del año 2007 y mediados de 2008, como se aprecia en el gráfico siguiente³⁹, que es cuando más se profundizó la crisis.

36 Mientras que las inversiones en la producción de alimentos básicos tiene una caída permanente. Según la FAO, entre 1980 y 2006, las inversiones en agricultura disminuyeron el 17% al 3%, por falta de voluntad política, mientras los biocarburantes privaron al mundo de 100 millones de toneladas de cereales de maíz o de trigo (Declaraciones de J. Diouf, Director General de la FAO en el Día Mundial de la Alimentación, reproducido en el periódico El Diario, 16/10/2009. La Paz/Bolivia).

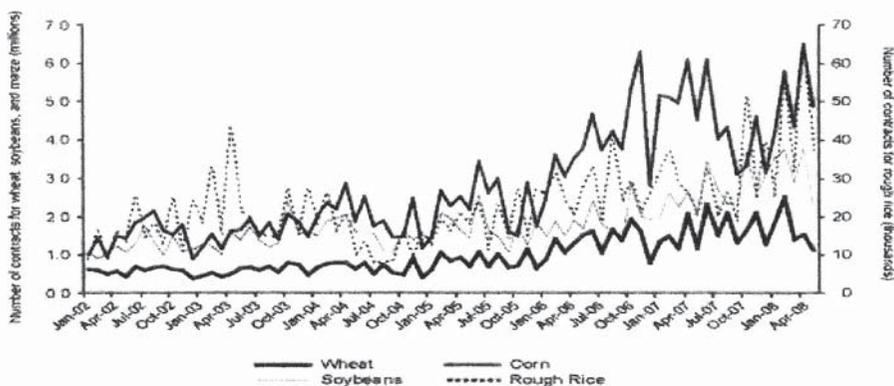
37 P. Waldie "Why grocery prices are set to soar" citado en "El negocio de matar de hambre". GRAIN abril/2008 (www.grain.org/articles)

38 Debido a la crisis financiera y especulativa de la economía norteamericana – por la crisis del sector inmobiliario del 2006 en las hipotecas de las construcciones y venta de inmuebles – se generó una corrida de las inversiones hacia otros sectores como el alimentario que tenía un alza en sus precios desde hace unos 7-8 años.

39 Gráfico extraído del estudio de los investigadores Joaquin Von Braun y M. Torero (2008) titulado "Physical and Virtual Global Food Reserves to Protect the Poor and Prevent Market Failure" del International Food Policy Research Institute (IFPRI) Policy Brief 4, June 2008, Washington.

Volumenes de contratos a futuro (granos) de la Bolsa de Chicago (I/2002 a V/2008)

FIGURE 1—Monthly Traded Volumes of Futures Contracts, Chicago Board of Trade, January 2002 – May 2008



Source: Chicago Board of Trade.

Notes: For wheat, soybeans, and maize, 1 contract = 5,000 bushels.
For rice, 1 contract = 200,000 pounds.

Fuente: Von Braun y Torero, 2008

CUESTIONAMIENTOS INFUNDADOS A LAS MEDIDAS DEL GOBIERNO

Los ideólogos plantean una serie de cuestionamientos a las medidas asumidas por el gobierno entre los que sobresalen:

La prohibición temporal de las exportaciones. Se argumenta que esa medida es una miopía nacional que afecta futuros convenios de exportación y que las cantidades prohibidas no afectan en nada el abastecimiento interno. Este argumento olvida que fue una medida destinada a frenar el alza de precios de ciertos productos, pues se pretendía disminuir la oferta en el mercado interno para una escalada de precios. Toda la población se percató claramente de la jugada política para desestabilizar el mercado creando un desabastecimiento interno. Ante esa situación, el Estado tiene la obligación de proteger el acceso de la población a los alimentos a precios accesibles y no especulativos. Lo contrario significaba una violación a ese derecho humano.

Esa medida de restricción de las exportaciones - que tampoco es nefasta como pretenden mostrarnos - ya es asumida por diversos países

como Kazajstán, Rusia y Ucrania que prohibieron las exportaciones de trigo, y también por la China, Indonesia, Vietnam, Egipto y Camboya entre otros países, que han prohibido o restringido severamente las exportaciones de arroz, priorizando su consumo interno.

Las importaciones de alimentos. Esta medida del gobierno fue condenada como innecesaria pues argumentaban que no había desabastecimiento de ningún producto. “El gobierno se ha lanzado en una política suicida de importar arroz, maíz y otros productos para ciertos sectores de la población”. Se olvidan que no se recurrió a esa medida por falta de alimentos sino para estabilizar los precios de ciertos productos injustificadamente elevados. Otra razón de esa importación directa fue comprar el producto básico de consumo de la población (harina de trigo) y evitar una especulación por parte de los intermediarios comerciantes. Con precios desorbitadamente elevados, pretendían crear descontento social y se obligaba a la población a consumir menos alimentos.

El resultado de las dos anteriores medidas gubernamentales – en el transcurso del tiempo- es que en el mercado nacional disminuyó el precio de los niveles especulativos en los que se encontraban algunos alimentos básicos.

Las Fuerzas Armadas en el tema alimentario. La intervención de las FFAA en la lucha contra el contrabando y la intención de utilizar las tierras en poder de ellas para el cultivo de alimentos también fue criticada. Se insinúa que las FFAA estarían cumpliendo un nuevo rol como latifundistas con conscriptos agricultores.

En este tema es adecuado recordar que las FFAA, juegue el papel que juegue según el gobierno de turno, y nos guste o no, con su presencia (muchas veces muy escasa) ha dado valor a zonas remotas del país lo que constituyó una preocupación geoestratégica. Así también debe ser concebida la soberanía alimenticia del país: como una meta geoestratégica con participación de las FFAA (como lo plantea y hace Estados Unidos o cualquier otro país europeo)

También es oportuno recordar que los ideólogos se olvidan que durante varios años se han realizado (pequeños) esfuerzos por controlar el contrabando (con la intervención de la Aduana, la creación de los Comandos Operativos

Aduaneros y otros) sin resultados positivos y completamente insuficientes, y que tanto el contrabando que ingresa al país (que actualmente representa más de 1.200 millones de dólares) como los productos que salen (alimentos, diesel, gas y otros) son cada vez mas cuantiosos. Ante la amplitud de las fronteras, la corrupción, la tecnología y el poder de armamento de los contrabandistas, es ingenuo pensar en frenar el problema sin la intervención de las FFAA⁴⁰.

Respecto a la propuesta de utilizar las tierras en poder de las FFAA para los cultivos básicos como el trigo y otros, no sólo es positiva sino que debe ampliarse a otros espacios⁴¹, urbanos y rurales, y no sólo de las FFAA sino también de otras instituciones como los municipios, las Iglesias y otras.

Finalmente, llama la atención que los ideólogos no expresen nada respecto a la serie de acciones que el gobierno está implementando en el tema del fomento a la producción interna de alimentos, como los proyectos con el PASA/Unión Europea; los créditos a empresas comunitarias a través del TCP-ALBA; los proyectos de la Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA); los programas de microcréditos para la producción de alimentos; la empresa de lácteos de Bolivia, el repoblamiento ganadero, el programa de soya, el Plan de provisión de semillas y varios otros del programa CRIAR (Creación de iniciativas alimentarias rurales) en los que sostienen haber invertido varios millones de dólares. ¿Por que esta omisión?

PARCIALIZADA UTILIZACIÓN DE FUENTES DE INFORMACIÓN

Otro aspecto que resalta es la facilidad con la que los ideólogos utilizan ciertas fuentes de información, citando solamente algunas partes de esos informes y descontextualizando las citas.

Un ejemplo de lo anterior constituye las referencias a párrafos sobre las exportaciones en el informe de OXFAM titulado “De la crisis de precios a la crisis de alimentos”. Este informe recomienda a los gobiernos no recurrir

40 Con resultados bastante positivos hasta el momento, como lo demuestra la prensa casi a diario.

41 Los terrenos alrededor de las vías del tren y de los aeropuertos, las áreas urbanas no aptas para la construcción y varias otras como se recomienda en lo que se llama la agricultura urbana, muy extendida en varios países industrializados y no industrializados, implementando tecnologías de toda índole como la hidroponía que utiliza hasta los espacios de los techos de los edificios para la producción de hortalizas.

a la prohibición de las exportaciones de alimentos porque podría afectar negativamente a los países importadores de éstos.

Estamos seguros que OXFAM no se refiere a los países que tienen problemas de desabastecimiento interno o problemas de alza de precios debido a la política de empresas monopólicas que buscan crear disconformidad social en la población.

Ante la especulación de precios de los alimentos como la que vivió el país hace poco tiempo (en el caso del aceite, pollos, etc), OXFAM seguramente apoyaría la intervención del gobierno que priorizó el abastecimiento de alimentos a precios no especulativos antes que las ganancias (a costa del desabastecimiento interno) de las empresas exportadoras.

Asimismo, llama la atención que los esos ideólogos no citen otros aspectos del mismo informe: el llamado a los países y a instituciones internacionales para que reformen el actual sistema comercial para la agricultura (acuerdos comerciales, la OMC); de que se reforme el acceso real al mercado mundial por parte de los países como Bolivia; o que se brinde apoyo a países atrasados para que se protejan y a que los países inviertan más en el sector agrícola y el desarrollo rural.

LO QUE PROPONEN

Los ideólogos también hacen una serie de propuestas sobre el tema alimentario:

- Ante la medida gubernamental de importar los productos sometidos a la especulación⁴², plantean que el gobierno debería comprar los productos nacionales a precios elevados para colocarlos en condiciones ventajosas para la población menos favorecida y en ningún caso importar esos productos ya que se subvenciona la producción extranjera.

De haber procedido así, se hubiera subvencionado la especulación de los productores que tienen el monopolio y a la agroindustria⁴³; a los comerciantes

42 Cuyo logro fue, como se aprecia ahora que ha transcurrido cierto tiempo, la disminución de los precios de niveles especulativos a niveles más adecuados.

43 Que ya recibe la mayoría de la subvención al diesel (entre 250-300 millones de dólares por año).

intermediarios que especulan y a los contrabandistas, y se hubiera contribuido a la subida permanente de precios descontrolando el mercado como se pretendió. Sería distinto si recomendaran pagar precios justos a los productores campesinos que por los desiguales términos de intercambio, hace muchos años proveen de alimentos baratos a la población nacional, con precios que ni siquiera logran cubrir sus costos de producción y de transporte.

- Plantean que se debe liberar el comercio de las importaciones y exportaciones para evitar distorsiones en el mercado. No quieren recordar que durante varios años estuvo casi completamente liberalizado el mercado con los resultados que ya conocemos: ingreso masivo de productos alimenticios millonariamente subvencionados por sus países de origen, que hacen una competencia desleal a nuestra producción agrícola interna que tampoco puede ser exportada porque los demás países se protegen con diversos aranceles y restricciones fitosanitarias.

Decididamente están fuera de la realidad nacional dichos ideólogos que reclaman mayor liberalización del comercio como solución a la crisis alimentaria⁴⁴. Lo que quieren es que se abra más el mercado y dejar que rija el libre mercado para que unas pocas (grandes) empresas, inversionistas⁴⁵ y especuladores, puedan hacer más dinero. Para el efecto, no dudan en sostener que con las actuales medidas gubernamentales se está dañando el aparato productivo nacional.

- Argumentan de que se debe adoptar una efectiva política de modificación en los hábitos de consumo para aprovechar mejor la abundancia de productos de nuestra biodiversidad y o de mayor consumo de los alimentos tan nutritivos de que disponemos (papa, yuca, quinua,

44 Postura criticada hasta por los países emergentes como la China en la reciente reunión del grupo de los 8 (G-8) en Toyako. De igual manera, en la Ronda de Doha se escucharon voces de países más industrializados que Bolivia, como la India por ejemplo, que plantearon la Cláusula de Salvaguarda (Acuerdo Sobre la Agricultura que protege a los países de los productos importados subvencionados) para protegerse de las importaciones masivas de alimentos subsidiados que ponen en riesgo su producción local y a los 600 millones de campesinos que practican la agricultura de subsistencia (R.Carrizo periódico El País, Madrid 9/08/2008)

45 En el tema de los inversionistas también se contradicen. Por un lado, se quejan de que con las actuales medidas gubernamentales se hace escapar a la inversión externa; que el país no ofrece seguridad jurídica a las inversiones y otros argumentos. Pero por otro lado, cuando llega la inversión como en el caso de la empresa Graveltal con la soya, la amenazan con despedirla sino programan instalar una fábrica de biodiésel (Periódico El Deber 16/06/2008 Santa Cruz).

amaranto). Sin embargo, ¿como se puede aprovechar mejor la abundancia de productos nacionales abriendo irrestrictamente las importaciones a productos subvencionados en sus países de origen? ¿Se puede competir con billones de dólares anuales de subvención? ¿No es por el ingreso masivo de alimentos importados y las donaciones⁴⁶ que llegan al país – a precios reducidos - que se están cambiando los hábitos alimentarios de la población?

- Los biocombustibles también son una propuesta que plantean, arguyendo que Bolivia tiene un gran potencial para la producción de biocombustibles en etanol y biodiesel; que tenemos grandes extensiones de tierra no cultivadas que podrían ser utilizadas para el efecto con adecuados mecanismos de regulación; que los biocombustibles constituyen una fuente de ingresos para los campesinos productores que cultiven esa materia prima y que con esos ingresos podrían dejar de migrar y acceder en el mercado a toda clase de alimentos que ahora no tienen, y finalmente, que no existen motivos para no incursionar en esa producción.

A esos argumentos habría que añadir otros que se escuchan internacionalmente, como que los biocombustibles ofrecen oportunidades para la reducción de la pobreza por medio de la estimulación de sectores agrícolas estancados, creando así empleo para trabajadores agrícolas y mercados para los pequeños productores; y que los biocombustibles pueden aumentar el acceso a la energía de las comunidades marginadas.

Lamentablemente en el país no hay suficiente información disponible al respecto, sin embargo existen diversos estudios internacionales que demuestran que la producción de los biocombustibles tiene una serie de efectos, siendo los principales:

- Incremento en el precio de los alimentos básicos de consumo⁴⁷ ya que la producción de los biocombustibles genera una competencia de los

46 Alimentos muchas veces ajenos a nuestros hábitos alimentarios, y no tan ricos nutritivamente como los productos nacionales.

47 Hasta el propio Banco Mundial – en recientes informes -reconoce que el desarrollo de los biocarburantes provocó un alza del 75% del precio de los alimentos desde el año 2002. Sólo el 15% del alza del precio de los alimentos se debería al incremento en el precio de la energía y los fertilizantes. (Periódico La Razón 5/07/2008, La Paz/Bolivia. También citado en la “Declaración Internacional en contra del maquillaje verde de monocultivos de la Mesa Redonda de Aceite de Palma Sostenida-RSPO” de la Red de Alternativas a la Impunidad y a la globalización del mercado. Udine, Italia 28/09/2008). De igual manera, informes de la OCDE señalan que entre el 2005 y el 2007, “hasta un 60% del aumento de los precios de los alimentos respondía al uso de cereales y aceites vegetales para la industria de biocombustibles” (Red de Alternativas a la Impunidad y...op.cit).

recursos con los alimentos y otros productos (insumos para el ganado, alimentos balanceados) como lo reconocen instituciones como la OCDE y la FAO⁴⁸, lo que conlleva a un aumento de la inseguridad alimentaria de las personas pobres por encarecimiento de los alimentos básicos de consumo y sus bajos ingresos económicos.

Este incremento en el precio de los alimentos básicos haría pensar también que los beneficiarios son los propios productores agrícolas pobres, sin embargo se sabe que el aumento en los precios no se transmite adecuadamente a los productores por que los mercados no funcionan a la perfección. La gran intermediación que existe en los mercados locales y regionales, entre el productor y los consumidores, hace que los intermediarios comerciantes (mayoristas, minoristas, empresas importadoras y exportadoras, los supermercados, etc) capten la mayoría de los aumentos de los precios y sólo un margen reducido de esos precios vaya al productor⁴⁹.

- El uso de grandes cantidades de agua (mientras sectores importantes de poblaciones rurales y suburbanas no tienen acceso al agua potable y tampoco hay agua para riego de los cultivos agrícolas campesinos), agudizando su escasez y generando también dificultades para los agricultores y comunidades cercanas para cultivar sus propios productos (por el secado de los pozos de agua próximos).
- En el medio ambiente por la destrucción de los ecosistemas frágiles⁵⁰, en la deforestación⁵¹ y en la destrucción de humedales. Lo anterior implica también daños a los medios de vida por las prácticas no sostenibles de las plantaciones que dañan el agua, el aire y la tierra de su entorno.

48 OCDE-FAO Agricultural Outlook 2007-2016. Paris-Roma 2007.

49 Respecto a la intermediación que existe en Bolivia y los altos márgenes de ganancia que captan los intermediarios comerciantes en los productos alimenticios, ver el estudio "Integración regional y producción campesina. La urgencia de políticas de soberanía alimentaria" Prudencio J. y Ton G. CIOEC La Paz, 2004.

50 Debido al monocultivo, la degradación de los suelos y el uso intensivo de los agroquímicos.

51 En Bolivia, el 66% de los desmontes ocurridos en el 2005 se concentraron en Santa Cruz (214.000 Has), y el 65% de los desmontes de ese departamento ocurrieron en 6 municipios: San Julian, El Puente, Santa Rosa del Sara, San Pedro, Ascensión de Guarayos y Yapacaní, es decir zonas soyeras (Muñoz A. ¿Biocombustibles en Bolivia? Foro Boliviano sobre Medio Ambiente y desarrollo. La Paz). Para el 2003 se calcula una deforestación de 300.000 Has. La ONG -CIPCA- también denunció la fuerte deforestación que se realiza en los últimos años en varios municipios de la provincia Guarayos del departamento de Santa Cruz, y su negativo efecto en las TCO (Tierras Comunitarias de Origen) (CIPCA Notas, Febrero 2008).

- Conflictos por las tierras, como ya se está percibiendo en la provincia Guarayos del departamento de Santa Cruz por la expansión del cultivo industrial de la soya y la caña de azúcar para la producción de biodiesel⁵². Esto también conllevará la pérdida de las tierras⁵³ de los campesinos agricultores (perderán su medio de vida) que aumentarán la migración y el desplazamiento de personas-sobre todo de los más pobres- hacia las ciudades.
- Aquellos agricultores y productores campesinos que opten por la producción de los cereales, azúcar, semillas oleaginosas y aceites vegetales para la producción de etanol y biodiesel, corren el riesgo de una fuerte explotación pues no serán ellos los mayores beneficiarios de ese negocio -como está ocurriendo actualmente en el Brasil y en Colombia⁵⁴ con los pequeños agricultores- pues no tienen la capacidad para fijar los precios de venta⁵⁵ y menos para transformar/procesar esos productos ni exportarlos directamente⁵⁶. Sólo los empresarios exportadores que tienen vínculos y contactos con el extranjero y con las Empresas Transnacionales (ET)⁵⁷ serán los beneficiarios.

52 Fundación TIERRA. Proyecto de investigación. Soya-biodiesel y el conflicto por la tierra en Guarayos. La Paz.

53 Las NNUU ya advirtió que 60 millones de indígenas de todo el mundo están en riesgo de ser echados de sus tierras para hacer sitio a las plantaciones de biocombustibles (<http://mwcnews.net/content/view/14507/235/>).

54 En el valle del Cauca-Colombia, hay una serie de denuncias y rechazo a los agrocombustibles debido a que los trabajadores no tienen ningún control sobre las básculas de pesaje de la caña que cortan, por lo que nunca saben si reciben un pago justo por el jornal, además de que son sometidos a contratos que afectan gravemente sus derechos laborales bajo la figura de cooperativas asociadas en el que ellos mismos deben asumir el pago de sus prestaciones y seguridad social.(www.salvaselva.org/ueberuns.php).

55 Los precios de la soya, maíz, trigo y otros se fijan por su cotización en la bolsa de valores como la de Chicago. Los operadores – mayoritariamente conformados por capitales especulativos - venden y compran en el llamado “mercado de futuros” según la oferta y demanda, siendo ellos quienes determinan los precios.

56 Una serie de cuestionamientos surgen al respecto. Por ejemplo, ¿a quiénes venderían sus productos? ¿Venderían a precios justos? ¿Cuánto ganarían los productores de la materia prima respecto al precio de venta final? ¿Podrían los campesinos agricultores instalar una planta de procesamiento? ¿Tienen los recursos y la tecnología necesarias para el efecto? ¿Tienen vínculos con las compañías que procesan o elaboran los biocombustibles? ¿Podrían ellos exportar directamente o necesariamente tienen que vincularse con los empresarios exportadores? ¿En qué condiciones?

57 Quienes son en realidad las mayores beneficiarias de este negocio. Por ejemplo, en el comercio de granos, en el primer trimestre del 2008, la Archer Daniels Midland tuvo un beneficio bruto de 1.150 Millones \$us (55% más que en el mismo periodo del 2007), la Cargill 1.030 Millones \$us (86% más que en 2007); la Bunge 867 millones \$us (189% más que en el 2007). En las Compañías de semillas, la Monsanto tuvo beneficios brutos de 2.230 millones \$us y la Dupont 786 millones \$us (21% de

En el caso de los campesinos que trabajen como asalariados de las grandes plantaciones, seguramente se repetirían las condiciones indignas de trabajo que ya conocemos (bajos salarios, inaccesibilidad al agua potable, hábitat inadecuado, carencia de servicios de salud, etc).

- Finalmente, bajo el modelo agroindustrial que todavía está vigente, esas posibilidades de acceso a la energía a favor de los pobres no es evidente ya que resulta claro que los empresarios exportadores priorizarán la ganancia monetaria antes que la energía para los pobres. Asimismo, resulta difícil creer que no se afectarán nuevas áreas de bosques tropicales o que se producirá bajo adecuados mecanismos de regulación, conociendo las limitaciones que atraviesa el Estado Boliviano para hacer cumplir las ordenanzas y leyes. También está muy cuestionada la premisa de la rentabilidad energética de la soya para los biocombustibles. Según un estudio nacional (Arce C. “La importancia de un debate serio sobre los biocombustibles”. Revista Hábitat. 2008 LIDEMA) que cita fuentes de la universidad de California y Cornell, el balance es negativo, aún incluyendo la energía proveniente del residuo de la soya que puede ser utilizado como alimento balanceado.
- Los ideólogos también sostienen que este momento es la gran oportunidad para Bolivia ya que es un país rico en dos insumos básicos para la producción de alimentos: tierra y agua en abundancia.

A pesar de esa afirmación, el tema tierra no es analizado en absoluto. No mencionan nada sobre la concentración de tierras en el oriente⁵⁸ - la mayoría de las tierras de ilegal posesión - ni sobre aquellas tierras que no cumplen la función económica social. Tampoco se pronuncian sobre los obstáculos que ponen los hacendados para impedir el proceso de medición y saneamiento de tierras; de la necesaria redistribución de tierras fiscales a beneficiarios de pueblos y comunidades indígenas que carecen de tierras. ¿Acaso el tema de tierras no tiene que ver directamente con la crisis y la producción de alimentos?

crecimiento) (Shawn Hattingsh Liberación de alimentos, comercio de la muerte. Citado por H.Lopez B. en Crisis mundial de alimentos: compañías millonarias, hambrientos por millones. www.Ecoportal.net/content/view).

58 Donde algunas familias poseen más de 290.000 hectáreas (Periódico La Prensa 12/12/2007)

Sobre el tema agua sostienen que hay grandes proyectos de uso múltiple (Abapó, Izozog y otros) que están durmiendo en los Ministerios y que se requiere pensar en grande para encarar el desafío de la verdadera seguridad alimentaria⁵⁹.

Al respecto, es bueno recordar que el modelo de desarrollo rural apoyado en el pasado, basado en el planteamiento de proyectos macro, es decir proyectos de gran envergadura material e inversión financiera así como el incentivo a la utilización de los agroquímicos (revolución verde) para incrementar el rendimiento de aquellos productos que tenían mayor demanda comercial a nivel nacional y sobre todo internacional, ha beneficiado a unos pocos agroempresarios y no ha generado cambios positivos en la producción interna de alimentos básicos ni en la economía campesina, sino todo lo contrario: una fuerte erosión de las tierras, agotamiento de los suelos, baja productividad, pérdida de la diversificación agrícola, escasa vinculación al mercado, fuerte migración, inseguridad alimentaria familiar, elevados niveles de desnutrición y bajos ingresos económicos. En suma, las condiciones de pobreza bajo esos grandes proyectos se han profundizado.

En este momento es preciso cambiar la visión de los “grandes proyectos” hacia proyectos que beneficien directamente a los pequeños y medianos agricultores que son los que proveen la mayoría de los alimentos básicos y los que menos recursos económicos tienen. Un ejemplo concreto constituye la experiencia que se desarrolla actualmente en la Mancomunidad de Municipios Héroe de la Independencia de Tarija⁶⁰, que con el apoyo de algunas ONGs (como el Instituto de Investigación y Capacitación Campesina-IICCA y Diógenes Vides) implementa una estrategia de desarrollo de base campesina, basada en proyectos de captación de agua para riego⁶¹ a través de

59 ¿Y quienes plantean eso? Paradójicamente, personas que en gobiernos neoliberales ocuparon durante mucho tiempo la más alta función (Ministro) en el Ministerio de Agricultura, y donde tuvieron la oportunidad de implementar ese tipo de proyectos que ahora tan demagógicamente postulan, pero jamás lo hicieron.

60 Municipios de Yunchara (Potosí), El Puente, Uriondo y San Lorenzo (Tarija).

61 Complementada con asistencia técnica agropecuaria y capacitación en manejo de agua, y un fondo rotativo de créditos (Fondo Campesino de Solidaridad-FONCASOL- que presenta una serie de modalidades específicas y adecuadas al medio rural como por ejemplo el manejo de los fondos por los propios beneficiarios, bajas tasas de interés, créditos individuales y comunales y otros, fondo que presenta una baja tasa de morosidad y cuenta con el apoyo de algunas instituciones internacionales como por ejemplo la Inter American Foundation entre otras).

pequeñas represas, atajados de agua y/o estanques de propiedad individual y/o comunal; con una serie de repercusiones como el incremento en la producción agrícola y en la productividad; habilitación de nuevas tierras para uso agrícola; aumento en el número de cultivos al año y estabilización de la producción; incremento en el consumo de alimentos de la población; mayor incorporación al mercado (nacional y exportaciones); beneficios al medio ambiente (mayor cobertura vegetal); incremento en los ingresos económicos, disminución de los costos de producción e inclusive un freno en la migración de las familias participantes del proyecto.

Lo anterior no significa dejar de analizar y plantear los proyectos de traslado de agua⁶² de regiones que tienen abundancia de este recurso (trópico) hacia regiones carentes (altiplano y valles) donde hay sequías y necesidad por parte de los agricultores y productores de alimentos. Esta es una experiencia que ya la han realizado varios países, en el Asia sobre todo⁶³, con resultados positivos en el logro de un mayor nivel de auto aprovisionamiento alimentario como también en mejora de las condiciones de vida y de ingresos monetarios de las poblaciones rurales. Supondría también mejorar la meta del derecho humano al recurso agua que tenemos todos los ciudadanos.

EL DESAFÍO

Por lo analizado hasta el momento, se percibe claramente que hay una intencionalidad política en los argumentos sostenidos por los ideólogos neoliberales -que parecería que reciben un sueldo de los grandes intereses agroalimenticios por sostener semejantes postulados- más que argumentos técnicos. También se establece que ellos cuestionan -en el tema alimentario- el rol que el Estado boliviano está jugando en este momento.

También está claro que al Estado se le ha presentado una doble disyuntiva -en esta coyuntura de crisis política alimentaria- que se puede expresar en las siguientes preguntas:

62 Por supuesto, elaborando previamente estudios completos sobre el impacto ambiental y social, con planes de mitigación y de información transparente a la población y organizaciones sociales, para su aprobación y monitoreo.

63 En Tailandia por ejemplo, son varios los proyectos de desvío de aguas por más de 200 Km hasta reservorios y represas a través de redes de túneles subterráneos y canales de irrigación

- a) Que tipo de ciudadano tiene prioridad en los planes y políticas gubernamentales: ¿el que debe satisfacer sus necesidades alimenticias y mejorar su alimentación-nutrición o el que debe incrementar sus ganancias económicas con los alimentos?
- b) ¿El gobierno debe asegurar a todos los bolivianos el cumplimiento del Derecho Humano a la Alimentación Adecuada o debe continuar con el modelo de la liberalización/apertura irrestricta del mercado que ahora resulta incompatible con el anterior esquema?

Saludamos los esfuerzos que dan prioridad a lograr una alimentación adecuada para todos los boliviano/as en base a la soberanía alimentaria, priorizando los mercados locales y regionales y que se apliquen medidas para reducir el dominio del mercado por parte de los intermediarios y las grandes empresas.

De igual manera, los diversos Planes de Desarrollo (PND para vivir bien; Plan Alimentario Comunitario) y programas de apoyo a la producción nacional como los denominados “SEMBRAR”, “CRIAR”, “EMPODERAR” y “RECREAR”, con sus diferentes proyectos de fomento a la producción de determinados alimentos a través del PASA (Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria) y otras instancias, como también los proyectos de Desnutrición Cero y los de Créditos, todos ellos destinados a la transformación de los patrones productivos y alimentarios, reflejan una buena intención política que debe cumplirse, ampliarse y mejorar en su ejecución.

Sin embargo, esos esfuerzos son insuficientes para el desafío que se presenta para el país.

Hay que considerar que esta coyuntura es una oportunidad para reorientar el sistema productivo agrícola y alimentario, ya no en base a un modelo de liberalización del comercio sino incentivando nuestra producción nacional para el logro de la seguridad alimentaria con soberanía, para disminuir la pobreza y generar empleos.

Asimismo, en esta coyuntura de crisis internacional de alimentos y que según los organismos especializados va a durar varios años más, el sector agrícola tiene la gran oportunidad de constituirse en una fuente generadora de ingresos porque los precios de los productos alimenticios seguirán aumentando por efecto de la fuerte demanda, lo que permitirá abrir mercados de productos

alimenticios que antes no exportábamos, y también porque puede jugar un papel fundamental en el mejoramiento y sostenimiento del medio ambiente. Para el logro de todo eso, es necesario reflexionar sobre el sector y replantear el nuevo rol que debe desempeñar el sector agrícola en el desarrollo nacional. En ese sentido, es necesario mencionar algunos aspectos:

- 1) Bolivia tiene una serie de condiciones ecológicas favorables (altiplano, valles, trópico, chaco) donde se puede producir toda clase de alimentos y en grandes cantidades, sin embargo, para explotar esa ventaja, se debe apoyar y profundizar el acceso de la población indígena productora de alimentos a los recursos productivos (tierra y agua).

En el tema tierras se debe profundizar el proceso de medición y saneamiento de tierras así como la titulación de las TCO, y distribuir las tierras fiscales a los agricultores sin tierra, velar por el cumplimiento de la función económica social y otros aspectos ya establecidos en la Ley. En agua, es fundamental apoyar el acceso a la disponibilidad de agua para riego para los pequeños y medianos productores sin el cual no se podrá aumentar la producción ni los rendimientos productivos de los cultivos alimenticios.

- 2) Apoyar más la producción nacional hasta lograr satisfacer plenamente la seguridad alimentaria de toda la población. Posteriormente, exportar para ayudar a generar ingresos a las poblaciones pobres. Para el efecto, hay que fortalecer la infraestructura productiva básica (proyectos de agua para riego, caminos, energía, plantas de procesamiento de alimentos) y apoyar la producción con créditos, abono orgánico, capacitación tecnológica y servicios de extensión, y manejo integrado de plagas entre otros. En este campo, es fundamental un apoyo específico y significativo al rescate de variedades de semillas de los alimentos tradicionales (apoyando su selección y clasificación), al intercambio de semillas y al incentivo de ferias locales y regionales donde intercambien/vendan esas semillas.
- 3) En los aspectos de distribución y comercialización de alimentos también se deben seguir implementando acciones para evitar distorsiones en el mercado, complementado con la creación de centros de acopio regionales para enfrentar mejor los desastres naturales que cada año sobrevienen en el país, e implementar sistemas de información local y regional sobre precios y demanda de productos, calidad, capacitación en mercadeo, etc.

- 4) Hay que ampliar el mercado nacional con la producción interna, para lo cual se deben extender los programas de desayuno y merienda escolar a todos los municipios del país, con producción exclusivamente nacional (local, regional). De igual manera, todos los programas con donaciones de alimentos deben realizarse con alimentos de procedencia nacional.
- 5) Es urgente mejorar la gestión/administración en las reparticiones gubernamentales referidas al sector con una mayor coordinación interna como también con instituciones externas, y elevar el nivel de profesionalidad funcionaria para aprovechar mejor las oportunidades de apoyo que requiere el sector.
- 6) Mejorar en su manejo/gestión y ampliar/profundizar en su cobertura, aquellos programas que el gobierno está implementando como el Programa Desnutrición Cero, la transformación/procesamiento de alimentos, fomentar y apoyar la producción de trigo, ampliar la influencia de EMAPA, las ferias del precio justo y las otras iniciativas que apuntan a la seguridad y soberanía alimentaria.
- 7) Poner en práctica el Derecho Humano a la Alimentación Adecuada (DHAA) con una ley que permita *crear un sistema nacional de seguridad alimentaria* (para articular las diversas acciones, coordinar las políticas, determinar los grupos vulnerables, la inocuidad de los alimentos, etc); *implementar acciones en comunicación/sensibilización/capacitación e información a la población sobre el DHAA* (a nivel de los funcionarios gubernamentales y municipales, del Congreso Nacional, del Poder Judicial; e inclusive en el currículo escolar/universitario); *implementar un sistema de seguimiento y evaluación* (alimentado permanentemente con indicadores sobre la producción de alimentos, distribución, comercialización, consumo-nutrición, niveles de ingreso y otros que señalen las causas de la desnutrición y del hambre) y *un banco de alimentos* (con participación de la empresa privada, de organizaciones de productores, del Estado y la Cooperación Internacional) para enfrentar la especulación de alimentos, enfrentar los desastres naturales y apoyar a la población desnutrida.