

1. CARACTERIZACIÓN DE TIERRAS ALTAS

En términos generales, en Bolivia se considera como tierras altas o territorio andino aquel espacio físicamente dominado por la cordillera de Los Andes. Es el espacio territorial de la región occidental del país conformada a su vez básicamente por las ecorregiones del altiplano y valles aunque en su interior existen más subecoregiones. La región de tierras altas se caracteriza por su gran variedad de pisos ecológicos y climas, aspectos que la hacen diversa y atractiva desde distintos puntos de vista.

Pero Bolivia no sólo tiene tierras altas, su mayor extensión territorial se encuentra en el oriente, caracterizada por condiciones medioambientales propias de la selva y la amazonía sudamericana. Esta región, conocida como tierras bajas, en los últimos años pasó de ser una región poco integrada a constituirse en una con alta presencia e incidencia en la realidad social, económica y política del país.

En términos de extensión territorial y población, las tierras altas (altiplano y valles) se caracterizan porque ocupan menos de la mitad del espacio territorial de Bolivia pero en esta región viven la mayoría de los bolivianos. En cifras, las tierras altas representan el 37% del territorio nacional pero la habita el 72% de la población boliviana (urbana y rural). Esta realidad no es extraña para nadie y, al contrario, es sabido que Bolivia nació en 1825 como un país inminentemente andino y permaneció así hasta la Reforma Agraria de 1953. Esta situación cambió en los últimos 50 años debido a las políticas estatales de fomento a la integración del oriente para el desarrollo agroindustrial y de ese modo reducir la alta dependencia de la importación de alimentos, especialmente azúcar y arroz.

Según el Censo del año 1950, el oriente boliviano apenas tenía 332.000 habitantes que en ese entonces significaba el 12% de la población total. Esta

situación ha cambiado en los últimos años al grado que la ciudad de Santa Cruz tuvo una de las tasas más altas de crecimiento poblacional (4,29% frente al 2,74% nacional en el periodo 1992-2001) y prácticamente igualó en población a las ciudades de La Paz y El Alto juntas.

A pesar de estas características, las tierras altas siguen teniendo un papel muy importante para entender la realidad boliviana por su peso histórico en la formación social nacional. Este peso histórico está directamente relacionado con dos pueblos indígenas que la habitan desde antes de la colonia y que son demográficamente mayoritarios dentro de los 36 pueblos indígenas identificados en Bolivia. Estamos haciendo referencia a los pueblos quechua y aymara. Existen otros tres pueblos identificados en esta región: los Urus, los Afrobolivianos que habitan en algunas subregiones de los yungas y los Guaranís que habitan en la zona sudeste de las tierras altas que limita con las tierras bajas.

Los quechuas y los aymaras son pueblos cuya vida e historia están estrechamente vinculadas al ecosistema andino. A los quechuas se los suele asociar con los valles y con toda razón ya que la mayoría de ellos actualmente viven en esa región, mientras que los aymaras mayoritariamente habitan en la parte altiplánica. Sin embargo, ambos grupos comparten básicamente la misma cultura -la cultura andina- con muchos elementos comunes de ambas lenguas, incluso se pueden encontrar comunidades bilingües (quechua-aymara) en muchas zonas. Esta cercanía sería casi imposible de encontrar entre un pueblo de las tierras altas y uno de las tierras bajas.

En términos geográficos es común asociar las tierras altas con los tres departamentos del altiplano boliviano: La Paz, Potosí y Oruro; los valles con los departamentos de Cochabamba, Chuquisaca y Tarija; para finalmente pensar en tierras bajas cuando se hace referencia a los departamentos de Santa Cruz, Beni y Pando. Pero en términos mucho más precisos y según la clasificación geográfica realizada para este trabajo, la realidad es diferente. Esta regla de tres departamentos por cada ecorregión se cumple sólo en el caso del altiplano que efectivamente está conformado por los tres departamentos mencionados aunque no en su integridad. En el caso del departamento de La Paz, sólo la porción sur es parte del altiplano, Oruro es mayoritariamente altiplano pero tiene una parte de valles y Potosí está entre altiplano y valles.

El departamento de La Paz tiene municipios clasificados como valles y otros de la región amazónica que forman parte de las tierras bajas.

La región de valles abarca nada menos que siete de los nueve departamentos sobre la base de Cochabamba, Chuquisaca y Tarija y tomando parte de La Paz, Oruro, Potosí e incluso Santa Cruz. También es la región que concentra más del 53% de la población boliviana aunque espacialmente sólo ocupa el 24% del territorio nacional.

De forma casi similar, la región de tierras bajas o el oriente está conformada por la totalidad de los departamentos de Beni y Pando, gran parte de Santa Cruz y tomando algunas porciones de La Paz, Chuquisaca y Tarija. Territorialmente el departamento de Santa Cruz es el que tiene más peso en el oriente por su gran extensión, abarca el 34% de la superficie nacional.

En resumen, en las tierras altas vive el 72% de la población boliviana pero solamente ocupa el 37% del territorio nacional. En términos de población rural, en las tierras altas vive el 83% de los bolivianos. En cuanto a número de municipios las cifras muestran la misma tendencia, 252 municipios (77%) de los 327 existentes pertenecen a tierras altas.

El siguiente cuadro y mapa muestran los resultados de esta caracterización, necesaria para entender la realidad de las tierras altas y el análisis de las autonomías indígenas en el contexto municipal.

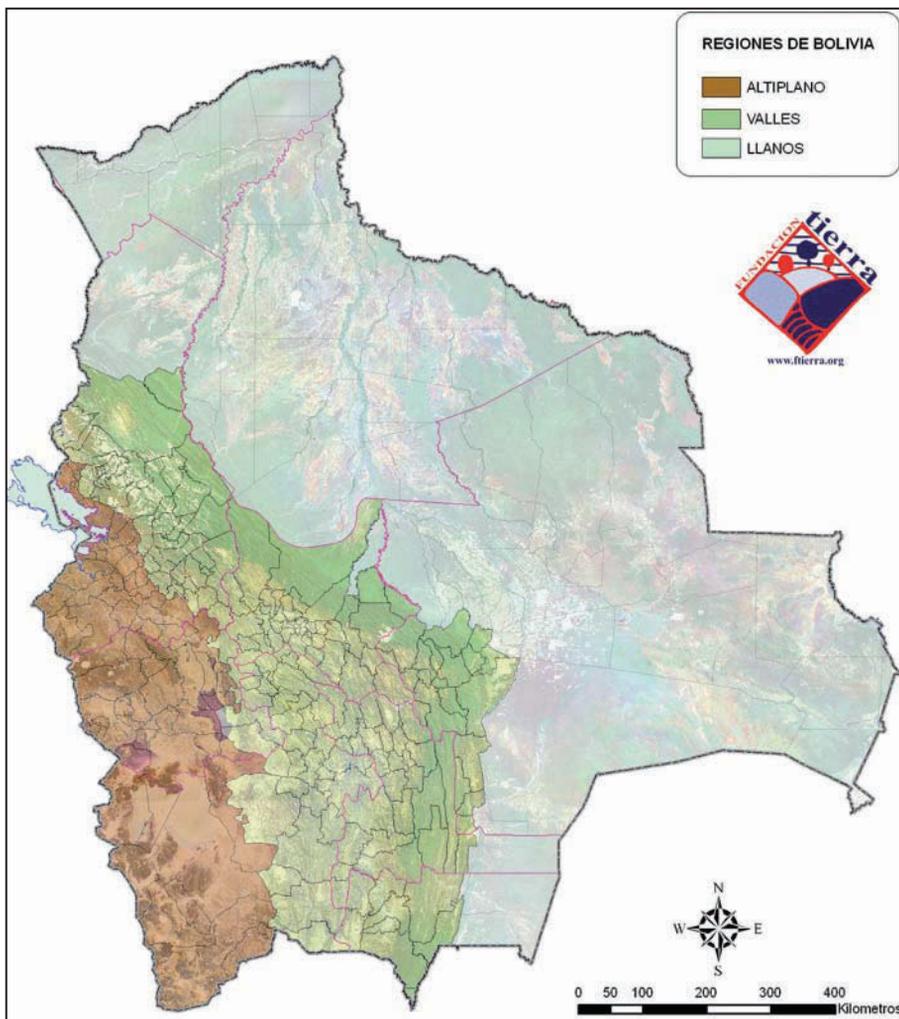
Cuadro 1. Características generales de las tierras altas y tierras bajas de Bolivia

Región	Superficie Km ²	Nº Municipios	Población total	Población urbana	Población rural	Densidad
Altiplano	140.083	80	1.523.266	942.202	581.064	10,87
La Paz	30.424	41	1.154.471	718.330	436.141	37,95
Oruro	44.099	30	328.018	213.321	114.697	7,44
Potosí	65.560	9	40.777	10.551	30.226	0,62
Valles	270.667	172	4.421.016	2.423.469	1.997.547	16,33
Chuquisaca	43.361	27	524.136	218.126	306.010	12,09
Cbba.	51.633	44	1.440.447	852.535	587.912	27,90
La Paz	60.568	38	1.189.789	833.816	355.973	19,64
Oruro	7.569	5	64.433	22.789	41.644	8,51
Potosí	54.021	29	668.236	228.532	439.704	12,37
Santa Cruz	30.948	20	250.032	100.659	149.373	8,08
Tarija	22.564	9	283.943	167.012	116.931	12,58
Llanos	677.911	75	2.330.043	1.799.559	530.484	3,44
Beni	212.938	19	362.521	249.152	113.369	1,70
Chuquisaca	7.797	1	7.386	-	7.386	0,95
Cbba.	2.763	1	15.264	3.874	11.390	5,52
La Paz	37.857	1	5.625	-	5.625	0,15
Pando	204	15	52.525	20.820	31.705	0,83
Santa Cruz	338.363	36	1.779.439	1.444.989	334.450	5,26
Tarija	4.986	2	107.283	80.724	26.559	7,16
Total general	1.088.662 ⁽¹⁾	327	8.274.325	5.165.230	3.109.095	7,60

(1) Bolivia según los datos oficiales tiene 1.098.581 Km². La diferencia respecto al total del cuadro (1.088.662 Km²) es 0,9% y puede ser atribuible a varios factores de cálculo, pero es un margen muy reducido.

Fuente: Elaboración propia con datos oficiales del Censo 2001, la Unidad Técnica de Límites Políticos Administrativos y el Instituto Nacional de Estadística.

Mapa 1. Regiones ecológicas según municipios



Fuente: Elaboración propia con datos oficiales de la Unidad Técnica de Límites Políticos Administrativos y el Instituto Nacional de Estadística.