

TERCERA PARTE

Expectativas en torno al desarrollo local

1.- Vocación en base al uso mayor de la tierra

El Plan de Uso del Suelo (PLUS) clasifica las tierras del área de expansión al este del río Grande como las más productivas y con capacidad para uso agrícola intensivo, pero con prácticas de manejo adecuadas.

"Los suelos más aptos para uso agropecuario sostenible (Clases II – IV) se encuentran en la llanura aluvial del río Grande, en la zona de Okinawa, Pailón-Los Troncos, y más al este. Esta zona de buenos suelos está limitada al nor-oeste (Choré-Yapacaní) por un exceso de precipitación y condiciones inundadizas, y al sur (Abapó-Izozog) por falta de humedad" (PLUS, Pág. 35).

El propio PLUS establece las reglas de uso y advierte que las recomendaciones de uso y manejo adecuado de la tierra deben ser respetadas.

Por ejemplo, dice que la mecanización de la agricultura, común en Cuatro Cañadas, debe incluir prácticas de conservación. La maquinaria debe ser apropiada para las labores culturales para evitar los procesos de degradación del suelo. Por ejemplo, no se debe usar tractores con ruedas de fierro, como hacen los menonitas

Asimismo, el PLUS recomienda la rotación de cultivos, la incorporación de materia orgánica, la utilización de fertilizantes químicos, el uso racional de agroquímicos y prácticas de conservación de la materia orgánica.

No se debe desmontar en zonas arenosas, en zonas bajas e inundadizas y en suelos de textura fina poco permeables. Tampoco se debe desmontar 50 metros de la orilla de los cursos de agua, ni bloquear los drenajes naturales.

Se debe mantener o establecer cortinas rompevientos perpendiculares a la dirección predominante del viento. En ausencia de cortinas, se debe reforestar con especies adecuadas. Asimismo se debe recuperar los barbechos y reintegrarlos a la producción agrícola o a la reforestación. Las quemas no están permitidas.

Se debe fomentar el fortalecimiento y la coordinación, a través de instituciones de investigación y de extensión agropecuaria.

Estas reglas de uso y recomendaciones siguen siendo válidas y deberían ser aplicadas al pie de la letra, en un medio como Cuatro Cañadas que tiene serios problemas de manejo de los recursos naturales.

2.- Potencialidad del aprovechamiento de los recursos naturales

Como se ha dicho, las tierras de Cuatro Cañadas tienen un gran potencial para la agricultura intensiva, pero a condición de que se haga un manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

Si no se toman esas previsiones, ya planteadas por el PLUS en 1995, el potencial puede quedar reducido a la mínima expresión y obligar al productor a abandonar la tierra y a migrar en busca de mejor suerte. De hecho, muchos ya han tomado ese camino.

En ese sentido, la actividad económica del conjunto de la población de Cuatro Cañadas tiene estrecha concordancia con la potencialidad de la región, pero lamentablemente no se ha hecho hasta el momento un aprovechamiento sostenible del suelo.

Cuatro Cañadas es líder en producción de soya. Algunos la consideran la "capital de la soya". Otros la califican como una "minita de oro", codiciada por grandes empresarios, por ser la mejor para la producción agrícola. De hecho, produce de todo, incluyendo soya, trigo, maíz y algodón, pero al mismo tiempo, presenta ya barbechos degradados, erosionados, compactados y abandonados por improductivos. *"El gran problema es el mal manejo del suelo"* (Sabino Cruz, Alcalde interino de San Julián, 2004).

Por esto último se habla de la necesidad de corregir las prácticas irracionales de una explotación agrícola excesivamente extractivista, para frenar la migración de productores agrícolas y para evitar que Cuatro Cañadas se convierta en un desierto dentro de una década.

Esta preocupación ha sido expuesta por grandes y pequeños productores tanto en los talleres de diagnóstico de la realidad y de evaluación del saneamiento de la tierra, como en las Mesas Radiales y en las entrevistas a informantes clave para este estudio.

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) de Cuatro Cañadas, todavía en proceso de definición, planteará una visión estratégica con un municipio productivo, que impulse el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y que aplique para ello técnicas de producción adecuadas. Priorizará agricultura, salud, educación y reforestación.

El nuevo alcalde Primo Álvarez espera estructurar y consensuar un PDM sostenible para ponerlo en práctica con el aval de todos los sectores, según adelantó el 5 de febrero de 2005 en el programa "Con los pies de la tierra", que emite semanalmente la Fundación TIERRA en radio Santa Cruz.

Potencial de la producción agropecuaria

El municipio de Cuatro Cañadas, a pesar de las dificultades del manejo de suelos, tiene las mejores tierras del departamento de Santa Cruz y del país para la producción agropecuaria. Posee, en consecuencia, el insumo fundamental para garantizar producción y productividad. Pero no sólo eso, la práctica ha demostrado que la zona tiene un enorme potencial agropecuario y condiciones para desarrollar una agricultura intensiva.

"Un sector como el de las oleaginosas, que es sólo una muestra porque no es el único con potencial, ha logrado el 2003 una producción de 1.270.481 toneladas métricas (de soya), que es un récord histórico, con rendimientos que han llegado a superar las cuatro toneladas por hectárea en algunos lugares. Un sector que ha alcanzado el 27 por ciento de las exportaciones de este país, casi una tercera parte de las exportaciones bolivianas, debería llamar la atención de todas nuestras instancias de gobierno, de que es necesario apoyarlo por el peso que tiene en el ingreso de recursos para el país" (Miguel Guzmán. I Mesa Radial).

La zona tiene un enorme potencial agropecuario, no sólo para soya, sino también para trigo, sorgo, maíz y sésamo, sólo por nombrar los principales cultivos. La siembra y la cosecha de 2004 demostraron sin embargo que los productos "estrella" son la soya y el sésamo, por registrar el mayor crecimiento en superficie cultivada y por su creciente participación en las exportaciones al mercado internacional.

ANAPO certificó que en la campaña de verano 2004, se sembraron en Cuatro Cañadas 150.000 hectáreas de soya y que el rendimiento alcanzó a 1.7 toneladas por hectárea. Quiere decir que la producción alcanzó a las 255.000 toneladas. El siguiente cuadro muestra la evolución.

Cuadro 5
Estadísticas de producción de soya en Cuatro Cañadas

AÑO	SIEMBRA EN HAS.	COSECHA EN TM	RENDIMIENTO TM/HA
2001	182.000	320.000	1,75
2002	172.000	312.000	1,81
2003	145.000	260.000	1,79
2004	150.000	255.000	1,70

Fuente: Elaboración propia en base a datos de DTS-ANAPO

En el 2003, las exportaciones soyeras a nivel nacional significaron ventas por casi 390 millones de dólares. De ese total, unos 80 millones correspondieron a los aproximadamente 5.000 productores pequeños, medianos y grandes de Cuatro Cañadas.

En el 2004, los soyeros cosecharon menos: 1.135.500 toneladas, pero ganaron más. La tonelada se cotizó en 260 dólares en el mercado mundial.

La siembra en el departamento, incluyendo verano e invierno, alcanzó a 862.000 hectáreas²⁰, lo que significó un incremento del 21% respecto de la superficie del año anterior. Este aumento igualmente representó un repunte del 17% más en las exportaciones soyeras, que llegaron esta vez a los 408 millones de dólares. Este monto es superado únicamente por los hidrocarburos.

Pero los soyeros apuntan todavía más alto. Se proponen llegar el año 2007 al millón de hectáreas sembradas y a 1.500.000 el 2013. Su apuesta incluye competitividad y sostenibilidad del cultivo. Para ello, se proponen aumentar los rendimientos, disminuir los costos, incorporar nuevas tecnologías (siembra directa, rotación de cultivos y otros) y encarar un plan de fertilización de suelos.

El gremio oleaginoso, que incluye soya, maní, girasol, trigo y sésamo, está compuesto por unos 13.000 productores. De ese total, 70% son pequeños productores, 25% medianos y 5% grandes.

*"Cuatro Cañadas ocupa un papel de liderazgo en la producción sojera.
Es una zona de mucha actividad productiva y a la que llegan*

²⁰ Informe oficial de la Cámara Agropecuaria del Oriente (CAO) y de la ANAPO sobre el resultado agropecuario de 2004, publicado por el matutino El Deber, edición del 23 de diciembre de 2004, Pág. 5 B.

permanentemente nuevos interesados en asentarse. Hay mucha demanda y presión en ocupar la tierra, todo lo cual dinamiza el mercado abierto de la compra venta de tierra" (Guillermo Rivero, 2004).

Pero no sólo tiene perspectiva la soya. La superficie sembrada de girasol creció un 7% y pasó de 83.000 hectáreas en 2003 a 89.000 en 2004.

El trigo de invierno que se siembra básicamente en el área de expansión al este del río Grande registró igualmente un importante repunte, alcanzando las 51.000 toneladas de producción. Los productores esperan duplicar la superficie en la siguiente gestión.

Por su parte, la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE), dependiente del ministerio de Desarrollo Económico, pronostica un mayor crecimiento del sector agropecuario cruceño para 2005, tomando en cuenta los rendimientos del 2004, pero advierte al mismo tiempo que todo depende de las condiciones climáticas y del manejo.

Potencial de la producción ganadera

En el municipio de Cuatro Cañadas la producción ganadera ha comenzado a crecer en los últimos tiempos, a tal punto que ya hay quienes la consideran la segunda actividad más importante después de la agricultura.

En efecto, quien recorre el municipio percibe a simple vista la presencia creciente de ganado bovino productor tanto de carne como de leche, pero más en las zonas de Pailón y San Julián que en Cuatro Cañadas.

También ha comenzado a crecer la crianza de ovejas de pelo y de las otras. Incluso se ha organizado una asociación de mujeres criadoras de ovinos de pelo en seis comunidades.

Las colonias menonitas son conocidas por su dedicación al ganado productor de leche. El queso menonita se vende regularmente en el mercado de Santa Cruz.

La Planta Industrializadora de Leche (PIL), de Warnes, ha instalado últimamente un centro de acopio de leche en la comunidad 26 de agosto. La Asociación de Lecheros y Derivados Integrales (ALDI) montó asimismo una planta procesadora de productos lácteos, en la comunidad Belén, perteneciente al vecino municipio de Pailón.

Todas las comunidades tienen ganado bovino productor de carne y de leche generalmente para autoconsumo. Es frecuente que un comunario disponga de hasta 20 reses o más. *"Buscamos tener para mejorar nuestra vida"* (Gerónimo Díaz, Secretario Ejecutivo de la Comunidad Nuevo Palmar, 2004).

En el medio también hay medianas y grandes estancias ganaderas. Las más conocidas son DESA, Lorena y Tesoro. A la vez, Ramón Talavera, N. Suchi y N. Pardo son mencionados como ganaderos sobresalientes. Así también, algunas haciendas de brasileños se dedican a la producción de carne. La producción ganadera sale a Santa Cruz y también a Cochabamba. Lamentablemente el incremento del sector ganadero y la producción de carne están convirtiendo las tierras agrícolas –las mejores de Bolivia- en pastizales de bajo rendimiento debido al mal manejo de suelos. Un negocio muy malo para Bolivia.

El municipio de San Julián dispone actualmente de un hato ganadero bovino de 103.500 cabezas y el de Cuatro Cañadas de 77.852 cabezas, según datos del séptimo ciclo de vacunación, recogidos el 2004 por el Programa Nacional de Erradicación de la Fiebre Aftosa (PRONEFA), dependiente del Servicio Nacional de Seguridad Alimentaria (SENASAG). El siguiente cuadro muestra la importancia de la ganadería en la provincia Ñuflo de Chávez, de la que es parte Cuatro Cañadas.

Cuadro 6
Número de cabezas de ganado bovino
en la provincia Ñuflo de Chávez

MUNICIPIO	POBLACIÓN GANADERA	Nº PROPIEDADES CATASTRADAS	ANIMALES VACUNADOS
Concepción	72.235	249	71.018
San Javier	126.820	326	123.691
San Ramón	14.664	104	14.265
Cuatro Cañadas	77.852	1.193	73.980
San Julián	103.500	1.561	102.742

Fuente: PRONEFA-SENASAG, Séptimo ciclo de vacunación antiaftosa. 2004

La ganadería en Ñuflo de Chávez es extensiva y su crecimiento está condicionado a la presencia de mayores extensiones de tierra. Algunos ganaderos, en este sentido, están acusados de tratar de acaparar y avasallar tierras de gente pobre. El engorde de ganado en tierras que antes se dedicaban a la soya es cada vez más común.

La ganadería ha ido creciendo y también mejorando en calidad. En Cuatro Cañadas primero está la agricultura y después la ganadería, pero hay quienes consideran que ambas actividades deben complementarse. Un pequeño productor con 50 hectáreas puede hacer agricultura con medios técnicos, con buen asesoramiento y tener paralelamente un buen hato ganadero familiar. *"Ese hato ganadero, sumándolo al de todos los pobladores de la región, mostrará el peso de la actividad"* (José Manuel Ávila).

Otro fenómeno que es cada vez más visible es que las empresas agropecuarias están dejando de sembrar soya y se están dedicando a sembrar pasto para dedicarse a la ganadería debido a la sequía y a la compactación de los suelos.

"Conforme la tierra se va empobreciendo, ellos van poniéndole pasto para el ganado. Se ha visto últimamente que la gente, por causa de la sequía, ha empezado a reemplazar la agricultura por la ganadería".
(Eulogia Sipe)

"La gente puso ganado porque las tierras ya no dan para sembrar. Sólo sirven para pastoreo y eso ha transformado el uso de suelo de manera obligada. No es porque les convenga. El empobrecimiento de las tierras está obligando a cambiar el uso de agrícola a ganadero. Cerca de Los Troncos prácticamente es pura ganadería" (Guillermo Rivero, Director Departamental del INRA, 2004).

En resumen, la ganadería tiene potencial y puede crecer todavía más en Cuatro Cañadas, pero con prácticas culturales adecuadas, de modo que el ganado no sufra escasez de agua o de pasto, dos problemas que han comenzado a manifestarse debido a la intensa deforestación. Habrá que aclarar sin embargo que el deterioro ecológico es irreversible y aquellas tierras –originalmente agrícolas- ya no lo serán nunca más.

3.- Relaciones de producción

La presencia de grandes y medianos productores agrícolas, dedicados a la producción agrícola intensiva, básicamente de soya para exportación, ha estructurado un mercado laboral que utiliza cada vez más mano de obra local, la mayoría de origen andino.

Tanto pequeños productores, poseedores de parcelas como los recién llegados y, por lo mismo, sin tierra, suelen emplearse como peones en las empresas.

De esta forma, muchos abandonan su condición de pequeños productores, temporal o definitivamente, y se convierten en asalariados agrícolas (“empatronados”), dispuestos a prestar servicios diversos, desde carpadores y tractoristas hasta cosechadores.

Esta transición resuelve temporalmente la vida del jefe de hogar y su familia, pero acarrea otros problemas, tales como la pérdida del sentido de pertenencia a la comunidad, lo que implica perder paulatinamente su tierra.

Algunos patrones son respetuosos de las leyes laborales y en ese caso, brindan seguridad, estabilidad y un salario atractivo al trabajador agrícola asalariado, en el caso de que también éste cumpla sus obligaciones.

Sin embargo, hay empresarios que desconocen la norma o no la quieren aplicar, contratan al peón por un mes o dos y luego lo despiden, sin lugar a reclamo, incurriendo de este modo en diversos grados de violación de los derechos humanos.

Además, el “empatronamiento” no incluye hijos y, por lo mismo, éstos deambulan de un lado a otro mientras el progenitor trabaja, con el consiguiente riesgo de la desintegración familiar.

Por éste y otros inconvenientes, como la condición de dependencia, muchos sostienen que el “asalariamiento” en el campo no conviene y que es mejor mantener la condición de pequeño productor y miembro de una comunidad.

En este caso, el pequeño productor, propietario de una parcela dotada por el Estado, puede construir su casa, producir para el autoconsumo y para vender excedentes, criar ganado y animales menores y asociarse a otros pequeños productores con el objetivo de mejorar sus condiciones de vida, a partir de los escasos recursos de que dispone. Así, asume el desafío de la producción agrícola, que siempre conlleva el dilema de los éxitos o de los fracasos.

Si la suerte y el clima lo acompañan, la iniciativa productiva se convertirá en ingresos interesantes. De lo contrario, el fracaso obliga al pequeño productor a emigrar o a convertirse en asalariado.

Un gran contingente social todavía apuesta actualmente a salir adelante como pequeño productor independiente, pero otro, quizás cada vez más numeroso no ha tenido más opción que convertirse en trabajador agrícola asalariado, en vista de la crisis de la producción y de la presencia creciente de empresarios agrícolas que compran tierras a los campesinos y demandan mano de obra barata. Más adelante en este mismo estudio, suministramos testimonios concretos sobre lo que significa ser asalariado agrícola en el área de colonización de Cuatro Cañadas.

Itinerario del migrante occidental

El departamento de Santa Cruz sigue siendo aún “la tierra prometida” para miles de jóvenes y de familias del occidente nacional, que llegan al oriente en busca del sueño de una vida mejor.

Informes del Instituto Nacional de Estadística (INE) señalan que en el 2003, el departamento de Santa Cruz registró 77.598 nuevos habitantes, entre nacidos y migrantes, y el 2004 otros 78.354 ciudadanos más.

El año 2003, la ciudad de Santa Cruz tuvo 52.484 nuevos habitantes y un año después 53.598 más. El informe agrega que, de cada 1.000 habitantes, 11 son migrantes en el departamento y 12 en la ciudad. Significa que la capital departamental registra actualmente 60.800 migrantes cada año.

En cuanto a colonias migrantes, presentes en el departamento, la más numerosa es la de cochabambinos con 122.899 personas, seguida de los chuquisaqueños con 97.000 y los paceños con 78.212. Quiere decir que en Santa Cruz el quechua es el segundo idioma más hablado, después del castellano. También quiere decir que la capital departamental es la que recibe mayor flujo migratorio y que esta tendencia se mantendrá. En otras palabras, Santa Cruz es el departamento más atractivo para vivir en la actual coyuntura²¹.

Esta realidad, que también se la constata en Cuatro Cañadas, uno de los puntos de llegada de los migrantes, comenzó en la década de los años 50, por iniciativa estatal. Se trataba de incorporar el oriente al país y para ello se procedió a la construcción de la primera carretera pavimentada Santa Cruz-Cochabamba.

Otro impulso a la migración, con la caída del estaño, fue la “relocalización” de cientos de miles de trabajadores mineros en 1985 y el empobrecimiento general y sistemático de los sectores más postergados, por efecto del ajuste estructural y la política neoliberal.

Un estudio²², elaborado por el Ministerio de Desarrollo Sostenible, Naciones Unidas, USAID y el INE, con datos de los censos de 1976, 1992 y

²¹ Un resumen del informe del INE sobre el crecimiento poblacional del departamento de Santa Cruz y de la capital departamental apareció en la edición del matutino El Deber del 31 de diciembre de 2004. Para completar el informe, hay que señalar que en 1950 el departamento tenía una población de 244.658 habitantes y la capital 41.461. El 2004, es decir, 54 años después, el departamento registró 2.310.000 habitantes y la capital 1.318.000. Con las tendencias predominantes, el año 2015, el departamento llegará a 3.178.000 y la capital a 1.937.000.

²² Ministerio de Desarrollo Sostenible, Fondo de las Naciones Unidas para la Población, USAID y el INE. “Estudio de la migración interna en Bolivia”. Un resumen del contenido de este estudio fue publicado por los matutinos La Razón y El Nuevo Día el 11 de julio de 2004 y por El Deber el 09 de agosto de 2004.

2001, afirma que Santa Cruz es el principal receptor de migrantes y Potosí el principal expulsor.

La razón es sobre todo económica. En el área rural del occidente del país, las tierras son pobres y se hallan excesivamente parceladas. Consiguientemente la agricultura tiene escasas perspectivas y garantiza sólo mínimamente la subsistencia. En estas condiciones, la pobreza y el hambre impulsan la migración por necesidad biológica. El principal motor que impulsa a los pobladores altiplánicos a ir al oriente es escapar de la pobreza y construir un "destino para su familia" (Miguel Urioste, 2004).

Complementariamente, los migrantes, antes de partir, tienen información en sentido de que la vida es más fácil en el oriente, que existen tierras disponibles y que pueden emplearse en la zafra de la caña o el algodón.

La realidad sin embargo es otra. La vida no es fácil. No hay tierras disponibles y no resulta sencillo insertarse como cosechador temporal de caña de azúcar o de algodón.

A pesar de ello, miles de jóvenes asumen el riesgo y la aventura de migrar en busca de la "tierra prometida". En las décadas de los años 60, 70 y 80, el desaparecido Instituto Nacional de Colonización (INC) facilitó a los migrantes el acceso a la tierra y de esa manera, surgieron las áreas de colonización de Yapacaní, en la provincia Ichilo, y San Julián y Cuatro Cañadas, en la provincia Ñuflo de Chávez, que se distinguen actualmente como productoras de arroz, soya y trigo principalmente.

Posteriormente, la migración espontánea continuó incesante hacia las dos zonas, pero los asentamientos se tornaron cada vez más conflictivos.

En mayo de 2003, la Federación de Colonizadores de San Julián disponía de una lista de 1400 personas, interesadas en asentarse, pero sin posibilidad de lograrlo pues el INRA Departamental certificó la inexistencia de tierras fiscales disponibles en el área. (I Mesa Radial de Cuatro Cañadas, 31-05-04)

Esto ocurre no sólo en Cuatro Cañadas, sino en todo el oriente boliviano. Contingentes de migrantes andinos aparecen por todas partes y la respuesta oficial es que no hay donde asentarlos. Para evitar este proceso, el Ministerio de Desarrollo Sostenible se muestra más dispuesto a diseñar políticas de desarrollo en el occidente andino para frenar la migración al oriente.

Oficialmente, en el 2003, sólo se dispuso el asentamiento de Samayhuate, en el Chaco boliviano, pero lo real es que no hay tierra disponible. Toda la tierra tiene dueño, pero hay quienes no justifican esa condición. La Constitución Política del Estado (CPE) y la Ley INRA coinciden en señalar que el trabajo es el requisito para garantizar la propiedad de la tierra, pero esto no siempre ocurre. Consiguientemente, el saneamiento debe demostrar quien trabaja y quien no y de esa manera, identificar tierras fiscales para redistribuirlas de manera equitativa a quienes reclaman tierra o disponen de tierra insuficiente.

De acuerdo a la Ley 1715, dos de las atribuciones del INRA son "dirigir, coordinar y ejecutar políticas, planes y programas de distribución, reagrupamiento y redistribución de tierras, priorizando a los pueblos y comunidades indígenas, campesinas y originarias que no las posean o las posean insuficientemente, de acuerdo a la capacidad de uso mayor de la

tierra”²³ y “proponer, dirigir, coordinar y ejecutar las políticas y los programas de asentamientos humanos comunarios, con pobladores nacionales”²⁴. Sin embargo, no hay noticias de que estas atribuciones estén siendo llevadas a la práctica.

El problema es la estructura de poder vigente en el país, que facilita la concentración de la tierra y quienes la detentan no parecen dispuestos a ceder ni un milímetro para resolver el drama social por la tierra.

“Exigimos garantizar la libertad, la propiedad, la seguridad jurídica para producir en paz. No queremos una educación dirigida desde los Andes. Vigilaremos nuestros recursos desde cerca. Las tierras del oriente no serán vejadas por falsos profetas y politiqueros. Estas tierras son para producir vida y no para generar violencia. Por eso vamos en pos de establecer de inmediato el instituto agrario autónomo” (Rubén Costas, entonces Presidente del Comité pro Santa Cruz²⁵).

Del otro lado, sin embargo, la presión social es creciente y hay quienes creen que *“ni una muralla china de 50 metros de altura, que divida al oriente del occidente”* (Miguel Urioste), sería suficiente para frenar la migración. *“Aunque el país se dividiera en dos medias lunas, cosa que jamás ocurrirá, continuará habiendo migración del occidente hacia los llanos, porque en occidente los recursos naturales se han agotado y la tierra no da más. Porque el minifundio y la parcelación extrema no permiten vivir a la familia”*, sostuvo Miguel Urioste, director de la Fundación TIERRA, a propósito del fenómeno social de la migración²⁶.

En el terreno, lo que se ve es gente muy necesitada, dispuesta a hacer cualquier trabajo y mejor si se le otorga tierra, con tal de sobrevivir. La Federación de Colonizadores de San Julián está convencida de que existe tierra no trabajada que podría ser redistribuida y presiona para que el INRA asuma su papel.

“Cada vez que nos muestran tierras (fiscales) lo hacen en los rincones del país, en las fronteras, en lugares donde no se puede entrar. Esos lugares nos han ofrecido para los nuevos asentamientos. En San Julián hay tierras vacantes. Hay empresarios con grandes extensiones. Nosotros hemos entrado al lado de Limoncito y en esa zona hay gran cantidad de terreno, pero el INRA no lo ha colocado como tierras fiscales” (Eusebio Fulgueda, Dirigente Colonizador. I Mesa Radial, 31-05-04).

El dirigente rechazó nuevos asentamientos dirigidos desde el Estado. *“Lo que queremos es que nos den tierras fiscales. Queremos asentarnos y para ello contamos con la ayuda de la Alcaldía que nos dará máquinas para hacer caminos. Estamos acostumbrados a colonizar y no necesitamos proyectos”*.

También se mostró dispuesto a ocupar tierras improductivas, pero se preocupó de diferenciar a los colonizadores respecto del Movimiento sin Tierra (MST), que protagonizó ocupaciones ilegales en los últimos tiempos.

Otros representantes del movimiento colonizador, en cambio, consideran que el MST también está integrado por colonizadores. *“A consecuencia de esto*

²³ Art 18, numeral 1) de la Ley 1715 del Instituto Nacional de Reforma Agraria - INRA.

²⁴ Art 18, numeral 2) de la Ley 1715 del Instituto Nacional de Reforma Agraria - INRA.

²⁵ Diario La Razón, edición del 11 de julio de 2004.

²⁶ Idem

(la inequitativa distribución de la tierra) *aparecen los compañeros sin tierra. ¿Quiénes son éstos?. Yo creo que son los mismos migrantes que, en todo caso, también son bolivianos*" (Primo Álvarez, I Mesa Radial, 31-05-03).

En todo caso, el migrante occidental, que sigue llegando al oriente, deambula sin rumbo, en busca de un espacio que le permita hacer valer su derecho fundamental a una vida digna. La solución a este problema pasa por la concertación, el diálogo y el cumplimiento de la Ley INRA, no para trasladar pobreza del Altiplano a los Llanos, ni para generar violencia, sino bienestar para collas y cambas, que ya llevan más de cuatro décadas de convivencia entre diversos.

En concreto, los migrantes siguen llegando a Cuatro Cañadas y tratan de insertarse como pueden al medio. Como no existen las oportunidades de otros tiempos para acceder a la tierra, entonces optan por emplearse como asalariados agrícolas en las grandes empresas o emprenden pequeños negocios.

Aquellos migrantes que ya se hallan radicados y asentados desde hace tiempo, apoyan en la inserción social a los recién llegados. Esto se facilita todavía más, en casos de familiaridad. De esta forma, el que llega amortiza los riesgos, tiene apoyo y protección y vive una transición que no significa una ruptura con su cultura y costumbres. En otras palabras, funciona la solidaridad de clase y étnica.

En este ambiente, se dan casos en los que el migrante tiene todavía la suerte de acceder a la tierra en algunas comunidades, ya sea compartiendo o alquilando pequeñas extensiones, a condición de aceptar las reglas locales de juego.

"Cuatro Cañadas se caracteriza por un crecimiento vegetativo bastante acelerado, inclusive superior al de Santa Cruz, que es del 7%. Aquí se ha visto un crecimiento de entre 8% y 9%. Por eso aumentó tanto la población. Uno se puede dar cuenta del Censo del 92 al Censo del 2001. (...) antes éramos 5.000 y ahora pasamos de 15.000" (Remy Gonzales).

Los desastres naturales, tales como las heladas, suelen acelerar la migración del occidente al oriente. Familias enteras se movilizan entonces, en busca de mejor suerte.

- *"Es una corriente de gente que llega permanentemente. (...) sobre todo para la cosecha de algodón y para la zafra de la caña de azúcar. Cuando termina la zafra vuelven a sus comunidades a recoger sus pertenencias y a sus familias para venir a quedarse"* (Néstor Sainz).
- *"No en gran proporción, pero de todas maneras se ve que llegan familias del interior del país a asentarse aquí en la zona. Lo hacen en forma de comerciantes, porque no hay tierras para distribuir"* (Félix Colque, Colonizador).
- *"Aquí se acostumbra que alguno ya está cansado de la agricultura. Vende su tierra y el que llega la compra y el otro se dedica al negocio"* (Aroldo Rojas, presidente del Comité Cívico de Cuatro Cañadas).
- *"Cuatro Cañadas es una zona en un 90% poblada por gente migrante de La Paz, Cochabamba, Chuquisaca, Potosí. Por lo tanto, podemos decir que es un Valle y un Altiplano dentro de Santa Cruz. Y los hermanos, que vienen del interior, se integran rápidamente en esta región, porque sus*

costumbres, los usos, el folklore, las tradiciones, la comida, la forma de comportarse son costumbres y tradiciones que se mantienen. Los pobladores de Cuatro Cañadas mantienen su identidad y a los que llegan no les cuesta ambientarse" (José Manuel Ávila).

- *"En mi Central 10, en la comunidad 4 de Marzo, nosotros teníamos un área comunal de casi 100 hectáreas. Entonces, cuando llegan los compañeros del interior que no tienen tierra, nosotros le damos un pedacito de terreno para que trabajen y sobrevivan"* (Germán Alavi).
- *"Llegan como trabajadores temporales, pero luego se quedan y a nosotros no nos queda otra que darles un pedazo de tierra. No podemos botarlos a la fuerza. (...) Si vemos que es una persona pobre igual que nosotros, no podemos saquearla. Le prestamos para que pueda mantener su familia* (Enrique Álvarez).
- *"En esta comunidad tienen que cumplir con los requisitos de la comunidad. Hay cosas sociales que hacer. Si están de acuerdo con eso, pueden entrar* (Damián Zambrana).
- *"A las comunidades, ellos solicitan un lote para hacer su vivienda. Es un afiliado más de la comunidad, pero nos preocupa el ver a los compañeros que no tienen tierra"* (Aurelio Ramírez).

Pero no sólo llegan migrantes a Cuatro Cañadas, también hay muchos que abandonan la zona, después de años dedicados a la producción, y se trasladan a otros puntos del departamento o del país. Este fenómeno se ha presentado desde hace cuatro años.

Quien indaga las razones por las que un migrante se ve obligado de nuevo a migrar de Cuatro Cañadas, a pesar de las condiciones de esa región, encuentra como argumento la persistencia de la pobreza, los factores climáticos y la falta de perspectivas para mejorar sus condiciones de vida.

El desmonte acelerado y la explotación irresponsable del suelo han provocado el empobrecimiento de las tierras y la sequía. La situación se agrava con la disminución de los rendimientos, la pérdida de cosechas, el encarecimiento de los costos de producción, la falta de crédito de fomento y los altos intereses. En una coyuntura así, no es raro que un pequeño productor opte por vender sus tierras e irse a buscar mejor suerte en otros lugares.

- *"Hay comunarios que abandonan. Desde hace unos cuatro años están abandonando Cuatro Cañadas, más que todo por causa de los problemas climatológicos, tales como la sequía"* (Betty Rueda).
- *"Durante 5 años, fuimos castigados por el clima y los comunarios han quedado con una deuda tremenda. Unos han tratado de sobrevivir y otros han vendido sus parcelas para irse más adentro donde se produce mejor"* (Modesto Cruz).
- *"Hubo muchos que abandonaron por el tema de los seis o siete años de sequía. Todo el mundo se endeudó por lo que tuvo que buscar nuevos horizontes, como cualquier persona"* (Orlando Araúz, Corregidor).
- *"Hay comunidades que han quedado vacías. Ahora vemos tres: Barcelona, Fortaleza y 3 de abril que tiene seis colonos (...). La gente está migrando por la sequía y por la baja de precios de los productos"* (Eulogia Sipe).

- *“Los dueños de los terrenos abandonados están con deudas hasta el cuello. Entonces, ¿con qué plata van a preparar su tierra y mejorar el suelo? Las autoridades tienen que tomar en cuenta este problema para darle solución, porque es duro cuando uno se descapitaliza. Nadie se acuerda de uno y nosotros tenemos que sobrevivir como podamos”* (Pedro Calderón).
- *“Las comunidades no han quedado abandonadas totalmente, pero sí con poca gente (...). Pero para evitar eso, nosotros, las autoridades y los dirigentes, estamos planificando con este nuevo municipio la perforación de pozos. Yo creo que con eso podemos recuperar a nuestros compañeros que se están yendo para esa zona de Guarayos”* (Macario Huata).
- *“Hay muchos comunarios que han salido, debido a que las tierras a las que accedieron no cumplen el mínimo de productividad. Son tierras muertas, que los propietarios o los menonitas las han trabajado mecánicamente, depredando todo”* (Lourdes Chávez, Representante de CIPCA).
- *“Los comunarios abandonan Cuatro Cañadas porque perdieron sus parcelas por los créditos a intereses altos y por la sequía”* (Felisa Chavarría).
- *“Hace dos o tres años atrás teníamos bastante conflicto con el clima, por lo que mucha gente abandonó Cuatro Cañadas. Por eso, necesitamos que vengan técnicos que nos orienten”* (Esteban Alavi, Federación de Colonizadores de Cuatro Cañadas).

El asalariado agrícola

Un ejército de campesinos colonizadores, en su mayoría nuevos migrantes andinos, llega cada año al área de expansión al este del río Grande y especialmente Cuatro Cañadas y se convierte en asalariado agrícola.

Esto ocurre especialmente en la época de la cosecha de verano. Miles de hombres y mujeres son reclutados en remotas regiones del Altiplano y los valles, trasladados en camiones a Santa Cruz y sometidos a un régimen laboral inhumano e injusto.

El trabajo más típico es la zafra de la caña de azúcar, pero también trabaja en las empresas soyeras, algodoneras, trigueras, en la cosecha del sésamo y otras.

Los jornaleros agrícolas carecen de protección del Estado y, por lo general, están mal remunerados. Carecen de estabilidad laboral y viven en condiciones inhumanas.

Algunos retornan por su cuenta a sus comunidades de origen, pero muchos prefieren quedarse aunque tengan que sobrevivir en condiciones de pobreza. Da la impresión que prefieren las limitaciones de las tierras bajas a las peores condiciones de sus comunidades de origen.

En este ambiente se preguntó a los actores locales, entre ellos pequeños productores, autoridades, empresarios y representantes de entidades de apoyo cómo son tratados por los empresarios. Esta es la realidad descubierta:

- *“Hay empresarios que abusan de los campesinos, especialmente en materia de tierras y de explotación en el trabajo. En esta zona, no*

hace mucho, hubo problemas con los japoneses y con otros brasileños que acaparan tierras. Resulta que ellos compran grandes extensiones e incluso parte de las comunidades y cuando empiezan a trabajar, se entran a la comunidad y el vendedor ya no está. Entonces no hay con quién solucionar el problema” (Betty Rueda, 2004).

- *“Hay muchísimos y de esa forma ellos se valen para acaparar tierras” (Ignacia Limón)*
- *“Ya no avasallan tierras. Ahora tienden cada vez más a comprar. Nosotros, en la comunidad Nuevo Palmar, tenemos una regla que nos prohíbe vender a las empresas, pero hay algunos compañeros que se hacen comprar con ellos. La empresa Tamarindo se ha metido en dos o tres partes en la comunidad. Igual hizo con la comunidad Barcelona. Comenzó comprando una parcela y terminó con todo y la gente se tuvo que ir a otro lado” (Damián Zambrana).*
- *“Existen hasta ahora los empresarios abusivos. Los japoneses se pasan contratando ayoreos para su defensa. Como no tienen respaldo de las autoridades, se defienden con ayoreos” (Aurelio Ramírez).*
- *“Las empresas en esta zona se han apaciguado. Hay muchos extranjeros. Los bolivianos han vendido sus tierras a los extranjeros y éstos todavía tratan de trabajar en armonía con los colonos y en cierta manera entre ellos se ayudan. Deben buscar coordinar para que no haya pelea” (Modesto Cruz).*
- *“Hay todavía (abusos) pero no tanto como antes. Ya se han ido dando cuenta. Como cualquier persona, como cualquier ser humano, uno tiene que cumplir lo que es su obligación. Si hace trabajar, tiene que cancelar a sus funcionarios. Ha habido denuncias no tanto contra las empresas, sino contra los contratistas. Estos llevan trabajadores con mentiras, con precios falsos. Los hacen trabajar y después ellos cobran a las empresas y luego les pagan como les da la gana. Sobre este problema hemos tenido bastantes denuncias en los medios de comunicación” (Francisco Choqe, Subcalde de Cuatro Cañadas).*
- *“Los trabajadores temporales de la agricultura están sometidos al capricho, al despotismo y al no cumplimiento de las leyes por parte de los patrones, pero en la medida que las organizaciones van tomando conciencia de su importancia social y en la medida que los trabajadores van tomando conciencia de su rol en el trabajo y la productividad, eso irá disminuyendo paulatinamente, pero va mejorando” (José Manuel Ávila).*
- *“Cuatro Cañadas se ha caracterizado porque los grandes propietarios no sólo se adueñan de las tierras. Hasta de las calles se adueñan. Siembran hasta en las calles y por último cierran la calle cuando les da la gana y no permiten que pasen los compañeros”. (Lourdes Chávez).*
- *“No puedo decir quienes son, pero hay varios. Cuando quieren tierra, hay avasallamiento de tierras. Lo militarizan y los sacan” (Enrique Álvarez).*

Como ya vimos, un ciudadano de origen japonés que utiliza a una peonada de ayoreos para enfrentarse con la comunidad San Miguel de los Angeles es el caso más grave.

- *“Los empresarios a veces nos dan trabajo, pero no siempre. A veces también les pedimos que nos ayuden y nos den agua, pero ellos dicen que la alcaldía debe resolver nuestro problema y no ellos. Algunos nos tratan bien, otros muy mal”* (Ana Etacore y Pibai Dosapei).
- *“Hay empresarios que abusan del poder económico, de la influencia política, de la amenaza permanente a los campesinos. Hay empresarios que tienen un doble discurso. Un discurso que públicamente dicen que están para cooperar a los que viven en el municipio, pero en la práctica estamos viendo que utilizan a los campesinos para amedrentar, para confrontarlos con los colonizadores. Una cosa es el discurso y otra lo que hacen en la práctica”* (Armando Terrazas)

Las empresas agrícolas utilizan avionetas para fumigar pero se sobrepasan en casi 100 metros afectando y quemando los cultivos vecinos. Eso pasó por ejemplo con la comunidad Barcelona. Ambos sembraban maíz y los campesinos resultaron perjudicados. *“En esa parte ha habido abuso de la empresa Tamarindo, porque ha perjudicado a los campesinos y han llegado a desmoralizarse de poder trabajar en su tierra”* (Eulogia Sipe).

El Director Departamental del INRA no descarta que hayan casos de maltrato, de explotación, de baja remuneración y de mala alimentación del trabajador, pero advierte que los mismos empresarios saben que le deben dar mejores condiciones al trabajador para que rinda más.

En cambio, el Gerente de ANAPO, Rolando Zabala considera que los malos tratos eran antes. *“Ahora la mentalidad del empresario agrícola es muy diferente. Es más racional. Piensa en la convivencia armónica entre todos los habitantes, porque todos nos necesitamos”*.

Sin embargo, otros consideran que los malos tratos se han mimetizado con la vigencia del DS 21060, que institucionalizó la libre contratación. De ello se aprovecharon los contratistas para maltratar a los trabajadores.

- *“Hay empresarios que tratan mal a los campesinos. A veces porque tienen plata, no quieren dejarnos pasar por su camino. Nos tratan. Como ha pasado con la comunidad Gran Chaco, que está siendo trancada por la empresa Tamarindo. Eso no debería ocurrir, si todos somos humanos. Cuando los campesinos van a jornalear, no pagan lo que se establece primero. Siempre los engañan”* (Gerónimo Díaz).
- *“Los contratistas son los que más abusan de la gente, pese a ser de la misma clase que los trabajadores”* (Betty Rueda).
- *“En todas partes hay empresarios abusivos. No hay una ley, como en otros países, que nos pueda proteger a los trabajadores, porque cuando el campesino no tiene plata tiene que ir a trabajar con ellos día y noche para poder sobrevivir. Si no trabajan bien, lo sacan y por no hacerse abusar, uno tiene que estar en el campo para poder sobrevivir. A veces a los trabajadores nos tratan como a perros. Una vez yo trabajé en la empresa Curichi y estaba un poco enfermo y pedí que me saquen hasta el hospital, pero ellos sólo quisieron sacarme hasta la carretera y tuve que mendigar para llegar hasta Cuatro Cañadas. Ese es el trato que les dan a todos en la zona, sobre todo a la gente del interior”* (Pedro Calderón, 2004).

4.- El papel del municipio en el desarrollo rural

Es unánime el criterio de que el municipio debe ser el ente dinamizador del desarrollo rural. Todos creen que la comuna debe jugar un papel determinante en la tarea de construir mejores condiciones de vida y trabajo para los habitantes de la jurisdicción. Cuatro Cañadas optó por la municipalización, por erigirse en municipio, como medio para resolver sus problemas y para superar la postergación y el atraso.

Durante mucho tiempo los pobladores denunciaron la falta de atención a sus necesidades por parte del municipio de San Julián. El panorama mejoró ostensiblemente con la Ley de Participación Popular. Se asignó por primera vez un presupuesto para el distrito sur de San Julián, o San Julián Sur, como se denominaba entonces al territorio actual de Cuatro Cañadas. Se programaron y se ejecutaron obras, pero después de 1995 el gobierno municipal volvió a recortar los fondos.

"Nos daban menos y peor cuando entraron otros concejales, después de la gestión de Raúl Mayser. Hubo más discriminación. Ojalá que a partir del 2005 se acabe el sufrimiento", opinó a propósito el Subalcalde Francisco Choque.

En la gestión 1999-2004, tres de los siete concejales, integrantes del gobierno municipal de San Julián, representaron a Cuatro Cañadas: Paulino Sánchez, Sabino Cruz y Eulogia Sipe. Esta representación minoritaria no fue suficiente para conseguir más recursos y así lo reconocieron los propios concejales. Sin embargo, alcanzó para apuntalar las gestiones y lograr la creación del nuevo municipio.

El gobierno municipal de San Julián asignó el 33% de su presupuesto a Cuatro Cañadas y en ese marco se aprobó el POA 2004 y las obras consiguientes.

En la coyuntura electoral, el concejal de Cuatro Cañadas Sabino Cruz fue electo alcalde interino de San Julián, en reemplazo de Germán Villca que se postuló a la reelección.

Esta designación favoreció a Cuatro Cañadas. Cruz, en su condición de alcalde de transición, asistió a la III Mesa Radial, el 16 de octubre de 2004, y se comprometió entonces a cumplir el 100% de lo programado en el POA a favor de su pueblo. Asimismo se comprometió a resolver el problema del agua potable de la comunidad Naciones Unidas, a dotar de agua a la comunidad ayorea de Porvenir y a concluir la primera fase del edificio municipal. De igual forma, firmó el contrato para la elaboración del PDM con ejecutivos del Programa de Desarrollo Comunal y Rural, dependiente de la Prefectura y con la Fundación Integral de Desarrollo.

El 5 de diciembre de 2004, se comenzó a escribir otra historia. Tres años después de la creación oficial del municipio, la elección del primer gobierno municipal dejó atrás una historia de limitaciones, frustración y abandono. Ahora el Alcalde y los cinco concejales ya no tienen el pretexto de quejarse contra San Julián y tienen por delante el desafío de construir un presente y un futuro mejor. Las tareas están a la vista, en un medio agrícola por excelencia y líder en la producción de soya, pero donde casi todo está por hacer.

Los propios actores han fijado las prioridades: agricultura, acceso, tenencia, seguridad y manejo adecuado de la tierra, salud y educación.

La preocupación general es que el municipio debe ser impulsor, gestor, facilitador y propulsor de la producción y la productividad; del manejo sostenible de los recursos naturales y; de la industrialización, además de garantizar servicios básicos no sólo en el pueblo sino también en las comunidades.

Al municipio se le asigna no sólo la solución de problemas presentes, sino también los de planificación de una sociedad mejor a partir de la existente.

El pueblo de Cuatro Cañadas muestra, a simple vista, la ausencia de planificación urbana. Este déficit debe ser igualmente resuelto. También arrastra conflictos no resueltos en materia de urbanización. Tierra urbana y rural, en realidad, son dos preocupaciones centrales que tendrán que enfrentar las nuevas autoridades municipales.

"Tenemos que hacer un municipio productivo. Buscar las vías, si es posible, buscar crédito para los productores, para que así empiecen a trabajar y a industrializar todas nuestras materias primas" (Modesto Cruz. II Mesa Radial).

Cuatro meses después, ya fuera del cargo, Cruz mantuvo su posición en sentido de que el municipio debe incentivar la producción y además el microrriego.

"Se debe tratar de que el municipio incentive la producción y debe fijar, en sus programas y planes de trabajo, unas líneas de acción en las cuales se enmarquen nuestros representantes. Se ha hablado de cómo podemos comenzar a subsanar los problemas del pequeño productor. Hemos hablado que se debe incentivar el microrriego" (Modesto Cruz. III Mesa Radial).

Criterios parecidos suelen ser expuestos por otros actores sociales, incluso técnicos especialistas en rubros de la producción agropecuaria.

"El municipio tiene que favorecer, viabilizar, organizar, fomentar a los pequeños productores para que puedan organizarse en microempresas" (Mario Wilde Vega, Concejal del Municipio de Cuatro Cañadas. III Mesa Radial).

Simultáneamente una cuestión ineludible y urgente es hacer frente a los problemas del clima, de la sequía y del riesgo de una inminente desertización. Para ello, resulta básico y fundamental cambiar el modo de manejo de los recursos naturales de manera que se garantice sostenibilidad.

"Ahora, como nuevo municipio, tenemos que pensar en lanzar una norma municipal que establezca que todos los habitantes de Cuatro Cañadas tienen que reforestar. Con la reforestación, el clima mejorará" (Paulino Sánchez. III Mesa Radial).

"Quisiera que mediante el municipio, se reglamente el uso del suelo y la quema indiscriminada. Que no se eche solamente la culpa a los pequeños productores" (Betty Rueda, III Mesa Radial).

"Todavía seguimos siendo a nivel Santa Cruz los mayores productores de soya y eso es lo que tenemos que cuidar. Ser conscientes que el patrimonio que tenemos lo debemos conservar y sobre todo en el"

manejo que podemos darle a nuestro recurso suelo, a nuestro recurso agua y eso depende de todos nosotros” (Osvaldo Lobo).

Existen asimismo iniciativas para estructurar una administración transparente, sin los vicios de la corrupción, de modo que sea un referente y un ejemplo en la zona.

“Con la participación de todos vamos a ser un municipio diferente a los que existen hasta el momento con corrupción y otras cosas. Espero que nuestro municipio no tenga esas debilidades” (Primo Álvarez. III Mesa Radial).

5.- Relaciones de poder

Para alcanzar el desarrollo en beneficio de todos y no de unos cuantos, es fundamental garantizar la participación ciudadana efectiva de todos los sectores sociales, a partir de lo local.

En el caso concreto que nos ocupa, los colonizadores aparecen en escena en la década de los años 80, en unos casos con apoyo estatal y en otros sin él y se ven obligados a organizarse por su cuenta para hacer frente a una existencia difícil. De este modo, se organizan los sindicatos agrarios, luego las centrales y finalmente la federación, como un transplante de lo que ocurría ya en los valles o en el Altiplano, de donde provenían.

El Estado se limitó a facilitar el acceso a parcelas de tierra, por medio – en algunos casos- de la dotación, pero nada más. Luego, se ocupó de ponerles alcaldes y otros representantes, generalmente ajenos al medio.

Simultáneamente aparecen también en escena grandes y medianos productores agrícolas, con extensiones diversas de tierras, dedicados unos a la producción intensiva y otros, sencillamente al acaparamiento de tierras.

De este modo, en cuestión de 20 años, queda estructurada una sociedad, claramente diferenciada en dos clases: los pequeños productores andinos por un lado y por otro, los empresarios agropecuarios, por lo general aliados del Gobierno de turno, por otro.

En estas condiciones de exclusión, la interacción social y económica era sencillamente imposible. Unos participaban del poder y otros sencillamente se consideraban excluidos o explotados.

A pesar de ello, los colonizadores lograron estructurarse adecuadamente hasta ser capaces de interpelar y demandar al Estado sus derechos económicos, sociales y culturales y hasta forzar una participación política efectiva, como veremos a continuación. Su situación comenzó a cambiar con el restablecimiento de la democracia representativa, con la Ley de Participación Popular, con la municipalización, con el acceso a la tierra a través de la Ley INRA y con los avances hacia una democracia participativa.

El ámbito orgánico

Los colonizadores de San Julián, incluidos los pequeños productores de Cuatro Cañadas, son ampliamente conocidos en el país por su alto nivel de conciencia política y por su constante predisposición contestataria para

movilizarse en defensa de sus derechos económicos, sociales, culturales y políticos.

La Federación Especial de Colonizadores de San Julián, de la que últimamente se ha desprendido la Federación de Cuatro Cañadas, representa los intereses de clase del movimiento colonizador y, por lo mismo, se le reconoce autoridad moral y material en el ejercicio de un sindicalismo activo que suele "poner en jaque" -con mucha frecuencia- al Estado Nacional y a sus representantes departamentales.

Su principal arma es el bloqueo de la carretera Santa Cruz-Trinidad, que registra un tráfico creciente también hacia la Chiquitanía y que atraviesa el área de expansión agrícola considerado "motor de la economía" empresarial.

Los pequeños productores llevan más de 20 años en la lucha por una sociedad más justa y equitativa y por salir del atraso, la postergación, la falta de servicios básicos y, en definitiva, por superar la pobreza y la miseria.

La Reforma Agraria de 1953 posibilitó la colonización. San Julián y Cuatro Cañadas nacieron en ese marco, pero luego el Estado los abandonó a su suerte. Por eso, hay que reconocer que este sector ha tenido la capacidad de organizarse sindicalmente para interpelar al Estado y reclamarle sus derechos económicos, políticos, sociales y culturales.

Hoy en día, la Federación Sindical de Comunidades de Productores de Cuatro Cañadas, creada el 12 de enero de 2004, busca una participación política y social más efectiva, en el contexto regional y local, como medio para hacer realidad el desarrollo local.

El ámbito político-institucional

Las elecciones municipales del 5 de diciembre de 2004 han servido para institucionalizar la sexta sección municipal de la provincia Ñuflo de Chávez, con capital Cuatro Cañadas, creada como municipio por Ley 2322 del 28 de enero de 2002.

La creación del municipio también servirá, al parecer, para eliminar la exclusión, de la que fueron parte los pequeños productores, y para concretar una participación política efectiva de todos los sectores, incluidos los grandes.

Por primera vez, los pobladores de esta zona del país eligieron su propio gobierno municipal y, de esa forma, se desprendieron del municipio de San Julián.

Cuadro 7
Resultados de las elecciones municipales de 2004
en Cuatro Cañadas

PARTIDO O AGRUPACIÓN CIUDADANA	VOTOS	%	CANDIDATO PRINCIPAL
1. Movimiento al Socialismo (MAS)	663	26,20	Primo Álvarez
2. Movimiento Bolivariano (MOVIBOL)	405	16,00	Genaro Carreño
3. Alianza Social Independiente (ALSI)	330	13,04	Víctor Villarroel
4. Movimiento de Unidad y Soberanía (MUS)	321	12,68	Mario Wilde Vega
5. Frente de Unidad Nacional (UN)	294	11,62	Francisco Medina
6. Unidad Cívica Solidaridad (UCS)	159	6,28	Johnny Zurita
7. Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR)	126	4,98	Carlos Crespo
8. Movimiento Bolivia Libre (MBL)	114	4,50	Paulino Sánchez
9. Movimiento de la Izquierda Revolucionaria (MIR)	105	4,15	Andrés García Llanos
10. Nueva Fuerza Republicana (NFR)	14	0,55	Juan Blanco
TOTAL VOTOS	2.531	100	

Fuente: Corte Departamental Electoral de Santa Cruz.

Para votar en las elecciones municipales se inscribieron 5.098 ciudadanos, de los cuales votaron 2.714. Quiere decir que se registró un ausentismo del 46.76%.

Del total de 2.714 votos emitidos, 2.531 fueron calificados como válidos, 58 blancos y 125 nulos.

De acuerdo a estos resultados, el primer Gobierno Municipal de Cuatro Cañadas está constituido por el MAS con dos concejales, MOVIBOL un concejal y las agrupaciones ciudadanas ALSI y MUS un concejal cada una.

Los concejales electos son Primo Álvarez y Remy Gonzáles por el MAS, Genaro Carreño por MOVIBOL, Víctor Villarroel por ALSI y Mario Wilde Vega por el MUS.

Finalmente, en sesión del 11 de enero de 2005, Primo Álvarez fue elegido Alcalde Municipal de Cuatro Cañadas, con lo cual Lydia Cuellar lo reemplaza en el Concejo. A su vez, Víctor Villarroel fue electo presidente del Órgano Deliberante.

Los partidos tradicionales, incluso el UN, son los grandes derrotados en los comicios municipales de Cuatro Cañadas.

Hasta ahora, la queja generalizada era que San Julián no atendía las crecientes necesidades de Cuatro Cañadas, a pesar de tener tres concejales propios en el municipio: Paulino Sánchez, Sabino Cruz y Eulogia Sipe. Ahora el desafío tiene otras características. Ya no se podrá echarle la culpa a San Julián, que ya es historia del pasado. El flamante Gobierno Municipal de Cuatro Cañadas tiene cinco concejales para operar por cuenta propia y –ahora sí– atender a una población casi totalmente carente de servicios básicos.

Cambios recientes relacionados con el poder

Las elecciones municipales del 5 de diciembre de 2004 han abierto la puerta para cambios más profundos en el área.

El acceso al poder local por parte de los pequeños productores, al parecer, será el primer paso para tratar de estructurar una sociedad inclusiva diferente.

El nuevo alcalde ha adelantado que hará todos los esfuerzos necesarios para hallar un “consenso con los grandes empresarios agrícolas del sector” y para lograr que los pequeños productores no sean sólo los “braceros de los grandes”. Se tratará en ese sentido de abrir un nuevo camino y de comprometer a los empresarios.

También buscará incrementar la industrialización de la producción agrícola, de modo de exportar más productos procesados y con valor agregado.

El objetivo es trabajar para concretar una sociedad más justa, en la que el bienestar llegue a todos los sectores y no sólo a unos cuantos. El municipio actuará como facilitador.

Para el efecto, a partir del PDM –aún en proceso de definición-, se involucrará a todos los actores sociales en tareas concretas, tales como el mejoramiento de los servicios básicos y de la producción agropecuaria, la puesta en marcha de un plan de manejo sostenible de los recursos naturales, un programa de reforestación y la participación directa del municipio en el saneamiento de las tierras.

Asimismo, la comuna apalancará proyectos con cooperación internacional y créditos a bajos intereses y a largo plazo, de modo de apoyar a los productores. Lo anunció así el alcalde Primo Álvarez, el 5 de febrero de 2005 en el programa “Con los pies en la tierra”, en radio Santa Cruz.