

Recomendación de Fundación TIERRA para el Censo de Población y Vivienda 2024¹

El Censo 2024 debe recoger y proporcionar datos sobre los menonitas en Bolivia

Junio de 2023

RESUMEN

Justificación:

- Bolivia tiene una población menonita cercana a 100.000 habitantes, pero todavía no se cuenta con información oficial debido a la ausencia de preguntas específicas en los censos anteriores. El idioma de los menonitas (alemán bajo o “Plautdietsch”) es la cuarta lengua en que la gente aprendió a hablar en su niñez en Bolivia, según el Censo de 2012².
- Desde hace 60 años, Bolivia no tiene una política de Estado sobre las colonias menonitas. A pesar de que la mayoría de los menonitas ya tienen nacionalidad boliviana, no tienen los mismos derechos y obligaciones. Por decreto, tienen libertad en el ejercicio de su religión, vigencia del sistema educativo propio y están exentos del servicio militar obligatorio. El acuerdo entre el Estado boliviano y menonitas está desactualizado y desfasado.

¹ La presente recomendación es específica sobre el tema de los menonitas en Bolivia; sin embargo, existen otros temas rurales y agroambientales en que trabaja la Fundación TIERRA y que también necesitan la atención de las autoridades del Censo 2024.

² Las primeras tres lenguas son castellano, quechua y aymara (Censo de población y vivienda, 2012).

Recomendaciones:

- 1. Añadir la opción “alemán menonita” en el listado de respuestas a la pregunta:** ¿Cuál es el primer idioma o lengua en el que aprendió a hablar en su niñez?
- 2. Añadir la opción “alemán menonita” en el listado de respuestas a la pregunta:** ¿Qué idiomas o lenguas habla?
- 3. Añadir la pregunta:** ¿Pertenece a una colonia menonita? Si o No (aplicable si anteriormente responde la opción “Alemán menonita”)
- 4. Asignar un código específico y nombre “colonia menonita”** para la identificación y ubicación de las mismas, en la cartografía y en el capítulo de ubicación geográfica de la vivienda.
- 5. Brindar capacitación** adicional y específica a los empadronadores de las colonias menonitas.
- 6. Conformar grupos consultivos y participativos** para formular preguntas censales adecuadas a las poblaciones rurales.

Cuadro 1. Características generales de los menonitas en Bolivia

Aspectos	Características
Antecedentes históricos	<ul style="list-style-type: none"> • En 1954 llega la primera avanzada de 10 familias menonitas desde Paraguay. • En 1955 arriba un grupo de aproximadamente 100 familias menonitas pobres. Fundan cuatro colonias pequeñas en tierras adquiridas en las cercanías de Cotoca-Santa Cruz.
Marco legal	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Migración de 1926 • Decreto Supremo 4192 (Octubre de 1955) que concede privilegios en dos áreas: libertad en el ejercicio de su religión y exención del servicio militar. • Decreto Supremo 06030 (Marzo de 1962) que ratifica el decreto de 1955 y suprime la obligatoriedad de enseñanza en el sistema educativo nacional.
Principales nacionalidades	<ul style="list-style-type: none"> • Boliviana • Mexicana • Paraguaya • Beliceña • Canadiense • Argentina
Población y colonias (cifras aproximadas)	<ul style="list-style-type: none"> • Población 2023: 70 mil – 100 mil menonitas • Número de colonias 2023: 62 colonias en Santa Cruz y 8 en el resto del país. • Ocupación territorial: 874 mil hectáreas a nivel nacional, de las cuales 799 mil hectáreas están en Santa Cruz, 38 mil en Beni, 30 mil en Tarija y 7 mil en el departamento de La Paz.
Municipios con presencia menonita	<ul style="list-style-type: none"> • Departamento de Santa Cruz: Santa Cruz de la Sierra, La Guardia, Cabezas, Charagua, Cuatro Cañadas, San Julián, Pailón, San José de Chiquitos, San Ignacio de Velasco y Lomerío • Departamento de Tarija: Yacuiba y Villamontes • Departamento de Beni: San Javier y San Andrés • Departamento de La Paz: Ixiamas

Fuente: Elaboración propia con datos de Kopp, 2015.

1. LA IMPORTANCIA DE LA POBLACIÓN MENONITA EN BOLIVIA

Según el Congreso Mundial Menonita (CMM, 2022), en el mundo existen 2,13 millones de anabaptistas repartidos en 86 países. El 9,5% de este total se encuentra en América Latina y el Caribe, lo que significa una población de 202,5 mil anabaptistas. La mayoría de ellos son menonitas y viven en tres países de la región: Paraguay, Bolivia y Brasil³.

En Bolivia no existen estadísticas oficiales sobre la población menonita, a pesar de ser —muy probablemente— el país con mayor presencia de menonitas en América Latina. El Congreso Mundial Menonita que agrupa a 1,47 millones de anabaptistas (69,24% del total) afirma que tiene 38.472 miembros en Paraguay, 26.741 en Bolivia y 15.577 en Brasil.

Las colonias menonitas en Bolivia se han expandido en la última década debido al crecimiento demográfico acelerado y la llegada de nuevos emigrantes desde el Chaco paraguayo y otros países.

Según varias fuentes⁴, actualmente en Bolivia existirían entre 70 mil y 100 mil menonitas, en su mayoría asentados en el departamento de Santa Cruz. Este tamaño poblacional es bastante significativo con respecto a la población boliviana y particularmente en relación con la población rural del departamento de Santa Cruz. Teniendo en cuenta los resultados del censo de 2012, el peso poblacional de los menonitas podría estar cerca del 20% con respecto a la población rural de Santa Cruz.

3 Mennonite World Conference (2022). Anabaptists around the world. Ver: <https://bit.ly/42l7uRy>

4 Entre las escasas fuentes de consulta están el censo menonita en Bolivia de 2010, Kopp (2015), ICE (2021).

a. Lo que dice el Censo 2012

Al igual que los anteriores, el último Censo de Población y Vivienda del 2012 no recogió información específica sobre los menonitas en Bolivia. La única pregunta censal que ofrece alguna pista es la número 30 que dice: “¿Cuál es el primer idioma que aprendió a hablar en su niñez?”, incluida en el Capítulo F sobre las principales características de la persona. Esta pregunta estuvo dirigida a la población de cuatro años o más. Los resultados indican que en Bolivia 61.349 personas afirmaron haber aprendido a hablar en alemán, siendo el idioma extranjero más mencionado, seguido por el portugués e inglés.

La gran mayoría se refería al “alemán bajo” (el “Plautdietsch”), que es el actual dialecto de uso diario en las colonias menonitas de Bolivia. Una evidencia de ello es que de estas 61.349 personas, 56.413 (92%) vivían en el área rural y el restante 4.936 (8%) en el área urbana del país. En el departamento de Santa Cruz, sumaban 56.127 personas, de las cuales 2.811 vivían en el área urbana y 53.317 en el área rural. En otras palabras, las personas que aprendieron a hablar en alemán, mayoritariamente vivían en el área rural del departamento de Santa Cruz, especialmente en los municipios cruceños con mayor número de asentamientos de colonias menonitas.

Cuadro 2. Población rural en Bolivia cuyo primer idioma en el que aprendió hablar es el alemán

Departamento	Nº	Municipio	Población Rural en Bolivia (Censo 2012)	Nº personas cuyo primer idioma es el alemán	Peso poblacional
Santa Cruz	1	Pailón	28.016	15.752	56%
	2	San José Chiquitos	16.436	8.190	50%
	3	Cuatro Cañadas	14.650	5.703	39%
	4	Cabezas	21.725	7.451	34%
	5	Charagua	28.690	6.792	24%
	6	Santa Cruz	12.143	1.981	16%
	7	El Puente	9.819	895	9%
	8	San Julian	28.042	1.478	5%
	9	San Ignacio Velasco	29.326	1.537	5%
	10	Ascensión de Guarayos	7.096	325	5%
	11	San Miguel de Velasco	6.671	1	0%
	Otros Municipios *		270.897	3.212	1%
	Subtotal		473.511	53.317	11%
Beni	12	San Javier	4.989	591	12%
	13	San Andrés	9.746	130	1%
	Otros Municipios *		98.583	97	0%
	Subtotal		113.318	818	1%
Tarija	14	Yacuiba	26.920	1.958	7%
	15	Villamontes	9.308	0	0%
	Otros Municipios *		126.322	24	0%
	Subtotal		162.550	1.982	1%
La Paz	16	Ixiamas	5.032	178	4%
	Otros Municipios *		874.095	48	0%
	Subtotal		879.127	226	0%
Otros departamentos	Otros Municipios *		1.507.972	70	
	Subtotal		1.507.972	70	0%
Total			3.136.478	56.413	2%

Fuente: CNPV 2012, INE CEPAL/CELADE Redatam+SP 05/26/2023

* No necesariamente con presencia de menonitas.

Entonces, asumiendo que el 95% de las personas que aprendieron a hablar en alemán podrían ser menonitas, se puede sugerir que el Censo de 2012 habría identificado alrededor de 60.000 menonitas mayores de cuatro años en Bolivia.

Podemos ensayar cálculos similares desde otras perspectivas, pero lo cierto es que el Censo 2012 ha sido insuficiente para caracterizar apropiadamente la realidad de los menonitas.

b. Lo que se sabe según estudios actuales

El estudio más citado y utilizado sigue siendo “Las colonias menonitas en Bolivia” del año 2015⁵, de Adalberto Kopp y publicado por Fundación TIERRA. Una de las principales conclusiones de este trabajo es que la población menonita alcanzaba 56.175 habitantes, distribuidos en 52 colonias y ocupando una superficie territorial de 645.735 hectáreas.

También señala que 52.660 personas (94%) de esta población menonita a nivel nacional se encuentra en el departamento de Santa Cruz.

El documento “Menonitas en Santa Cruz: características demográficas y productivas” del Instituto Cruceño de Estadística (ICE, 2021)⁶ proyectó para el año 2021 una población menonita de 86.361 personas en el departamento cruceño, cifra que para el 2025 estaría por encima de 100.000 habitantes. También señala que existirían 62 colonias, además de otras 11 colonias que no cuentan con información estadística: Leoncito, Centro Shalom, Monte Cristo, Buena Vista, Durango II, Monte Rico, Miami, La Estrella, Menonitas Taperas, Valle Roca y Monte Verde.

En los últimos años, los menonitas se han convertido en uno de los grandes protagonistas de hechos sociodemográficos, productivos y territoriales de alcance nacional.

2. CAMBIOS DESPUÉS DEL CENSO DE 2012: CRECIMIENTO SOCIO-TERRITORIAL DE LOS MENONITAS

En el área rural y en el ámbito agrario tienen una presencia de gran alcance, de modo que ya resulta irreal seguir planeando las políticas públicas para el sector rural sin tomarlos en cuenta. Los menonitas se encuentran entre los principales productores de soya en Bolivia, además de maíz, sorgo y productos pecuarios. En los lugares donde viven, son conocidos como productores altamente eficientes, colaborativos y promotores de la construcción y mantenimiento de caminos vecinales. Por otro lado, los menonitas también han sido cuestionados por estar involucrados en desmontes ilegales, la construcción de un puente clandestino sobre el río Parapetí en el municipio de Charagua⁷ y asentamientos irregulares en tierras fiscales, territorios indígenas y áreas protegidas⁸.

Según nuestras estimaciones, actualmente existirían al menos 71 colonias menonitas en todo el país. Hemos

identificado 62 colonias en el departamento de Santa Cruz, cuatro en Tarija, dos en La Paz y dos en Beni. La superficie ocupada suma 874 mil hectáreas a nivel nacional. De este total, 799 mil hectáreas se encuentran en Santa Cruz, 38 mil en Beni, 30 mil en Tarija y 7 mil en el departamento de La Paz.

En el departamento de Tarija, las colonias menonitas se encuentran en Yacuiba y Villamontes. En Beni estarían asentadas en los municipios de San Javier y San Andrés. Finalmente, en el departamento de La Paz, se hallan en el municipio de Ixiamas.

Dentro del departamento de Santa Cruz, las 62 colonias menonitas están repartidas en 15 municipios, siendo el municipio de Pailón el de mayor importancia con 21 colonias. El Cuadro 3 muestra la distribución detallada.

5 Kopp, A (2015). Las colonias menonitas en Bolivia. TIERRA. Ver: <https://bit.ly/3MZtRra>

7 Navia, R (2022) El puente “clandestino” de los menonitas lleva la deforestación a los Bañados de Isoso y amenaza al Kaa Iya. Revista Nómadas. Ver: <https://bit.ly/3N6c0yY>

8 En el ámbito de derechos humanos, se han conocido varios abusos y masivas violaciones de mujeres en las colonias menonitas. El País (2023) Ver: <https://bit.ly/42f1WaQ>

6 Instituto Cruceño de Estadística (2021). Menonitas en Santa Cruz. Características Demográficas y Productivas. Ver: https://issuu.com/institutocrucenodeestadistica/docs/ice_menonitasensantacruz

Según un reporte de Mongabay (2022), recientemente también habría un asentamiento en el municipio

de Lomerío⁹, Esta información no ha podido ser corroborada a tiempo de escribir este documento.

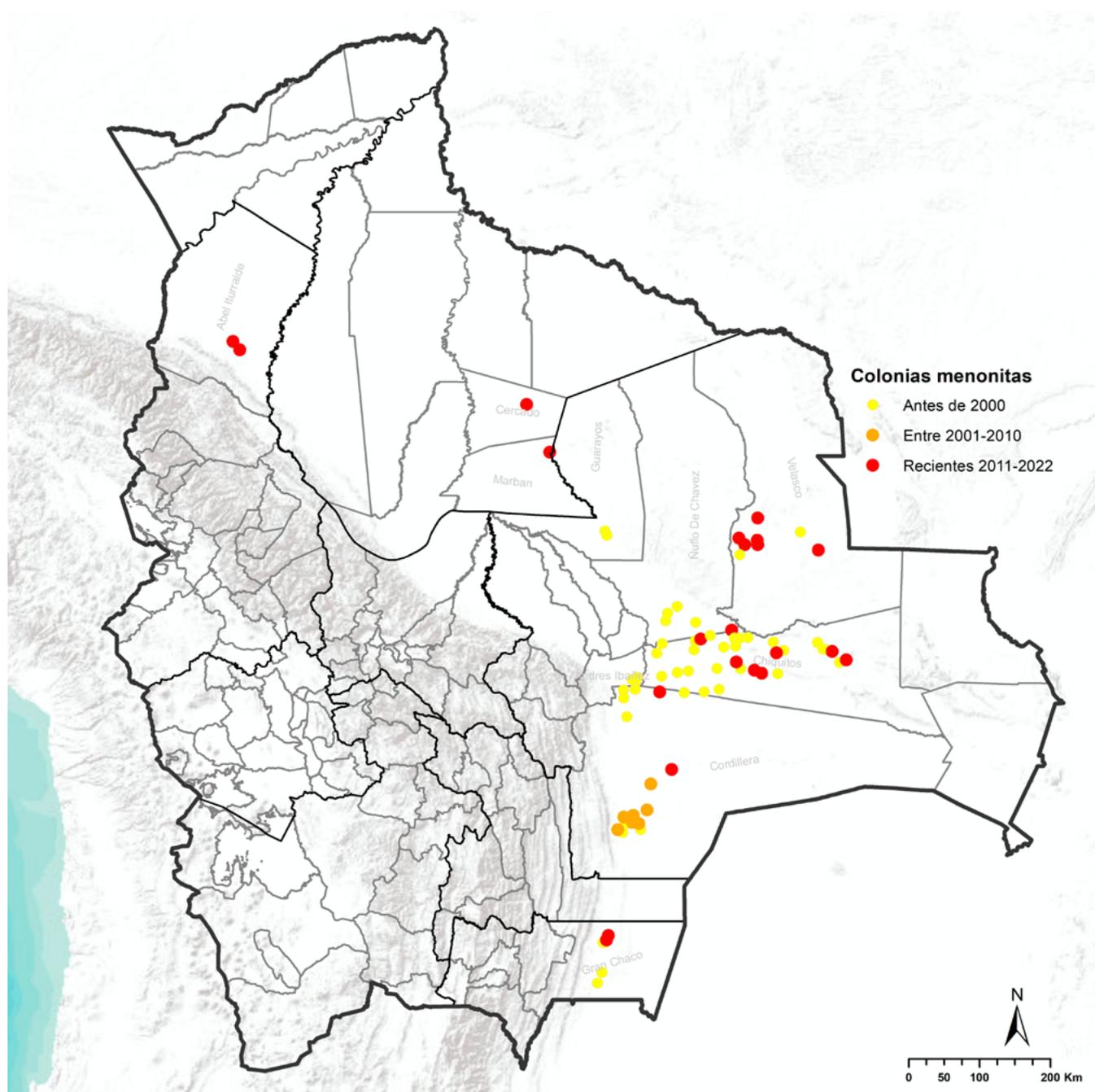
Cuadro 3. Detalle de colonias menonitas en Bolivia

Departamento	Nº	Provincia/Municipio	Nº de colonias	Superficie aprox. en hectáreas
Beni	1	Cercado	1	34.700
		<i>San Javier</i>	<i>1</i>	<i>34.700</i>
	2	Marbán	1	3.500
		<i>San Andrés</i>	<i>1</i>	<i>3.500</i>
Subtotal Beni			2	38.200
La Paz	2	Abel Iturralde	2	7.000
		<i>Ixiamas</i>	<i>2</i>	<i>7.000</i>
	Subtotal La Paz			2
Santa Cruz	3	Ñuflo de Chavez	8	79.400
		<i>Concepción</i>	<i>1</i>	<i>13.000</i>
		<i>Cuatro Cañadas</i>	<i>6</i>	<i>66.000</i>
		<i>San Julian</i>	<i>1</i>	<i>400</i>
	4	Andres Ibañez	3	13.000
		<i>Santa Cruz de la Sierra</i>	<i>3</i>	<i>13.000</i>
	5	Chiquitos	33	409.000
		<i>Pailón</i>	<i>24</i>	<i>273.000</i>
		<i>San José de Chiquitos</i>	<i>9</i>	<i>136.000</i>
	6	Cordillera	10	197.000
		<i>Cabezas</i>	<i>4</i>	<i>71.000</i>
		<i>Charagua</i>	<i>6</i>	<i>126.000</i>
	7	Guarayos	2	9.000
<i>El Puente</i>		<i>2</i>	<i>9.000</i>	
8	Velasco	6	92.000	
	<i>San Ignacio de Velasco</i>	<i>5</i>	<i>53.000</i>	
	<i>San Miguel de Velasco</i>	<i>1</i>	<i>39.000</i>	
Subtotal Santa Cruz			62	799.400
Tarija	9	Gran Chaco	5	30.000
		<i>Villa Montes</i>	<i>3</i>	<i>7.000</i>
		<i>Yacuiba</i>	<i>2</i>	<i>23.000</i>
	Subtotal Tarija			5
Total general			71	874.600

Fuente: Elaboración propia en base a Kopp (2015) e ICE (2021).

9 Paredes, Iván (2022). Bolivia: territorios indígenas acorralados por la expansión agrícola de una comunidad menonita. Mongabay. Ver: <https://bit.ly/3C0HZtR>

Mapa 1. Colonias menonitas en Bolivia



3. LA IMPORTANCIA DE CONTAR CON INFORMACIÓN ACTUALIZADA

Particularmente en el caso de menonitas, existe un vacío de información oficial muy evidente respecto a su situación actual en Bolivia. Las principales razones para que el Censo 2024 recoja y proporcione información estadística específica son las siguientes:

a. **No existe un marco legislativo actualizado.** El Decreto Supremo 4192 de 1955 concedió a los menonitas privilegios relacionados con la libertad en el ejercicio de su religión y la exención del servicio militar. El segundo Decreto 06030 de 1962 ratificó lo dispuesto en la anterior normativa y suprimió la obligatoriedad de enseñanza según el sistema educativo boliviano.

Aunque a mediados de 2010 el gobierno del Movimiento Al Socialismo (MAS) estudió la promulgación de un nuevo decreto, suspendió el debate sin tomar una decisión definitiva al respecto. En mucho, la falta de un marco normativo actualizado se debe al desconocimiento que el Estado boliviano tiene ante la realidad actual de los menonitas.

b. No existe una política de Estado sobre los menonitas. Son más de 60 años de inacción estatal boliviana sobre las colonias menonitas que viven en Bolivia con acuerdos y privilegios otorgados en circunstancias muy distintas a la realidad actual.

Existen vacíos legales sobre la definición y denominación de las colonias, algunas veces consideradas como colectividades, otras veces como núcleos, comunidades o incluso comunidades campesinas. Aunque los menonitas están sujetos a la legislación agraria, las autoridades del sector reconocen que no cuentan con políticas, directrices y normativas claras para el saneamiento de los derechos de propiedad agraria en las zonas de asentamientos menonitas.

Los distintos gobiernos nacionales asumieron un rol de espectador pasivo frente a las expansiones de las colonias menonitas, sin haber tomado iniciativas para esclarecer su estatus jurídico con el fin de fomentar su integración social y a la vida nacional, o su destacado rol como agricultores a tiempo completo. Todos los gobiernos se desentendieron de sus responsabilidades.

c. Existen menonitas nacidos en Bolivia, pero no tienen los mismos derechos y obligaciones que los demás bolivianos. Según un censo de 2010 realizado por los jefes de las colonias, cerca del 85% de los menonitas tienen nacionalidad boliviana y el restante 15% mantiene nacionalidad de sus países de origen, principalmente México, Paraguay y Belice.

Esta nueva realidad no tiene correspondencia con los acuerdos otorgados en 1962, cuando todos tenían nacionalidad extranjera. En los hechos, existe un grupo importante de ciudadanos bolivianos que tienen derechos y obligaciones diferenciadas.

Los menonitas bolivianos siguen exentos de la obligación constitucional de servicio militar y mayoritariamente reciben educación básica dentro del sistema educativo menonita que en muchas colonias no llega al nivel de educación secundaria o bachillerato.

Por iniciativa propia, algunas colonias están adecuando su sistema educativo al que rige oficialmente en Bolivia, incluyendo asignaturas y materias nuevas como la enseñanza del idioma español.

De nuevo, las autoridades bolivianas no tienen información suficiente sobre el sistema educativo de los menonitas porque los censos no identifican específicamente sus unidades educativas ni sus grados de formación.

d. Existen focos de conflicto agroambiental en las zonas de asentamiento de nuevas colonias menonitas.

En la búsqueda de tierras con extensiones suficientes para asentar una nueva colonia, los menonitas terminan comprando tierras a supuestos propietarios que no tienen títulos agrarios saneados (legalizados) por el Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA). Sea por desconocimiento de las normas, por estafas de traficantes de tierras o en la búsqueda de precios más bajos para la compra, el resultado es que existen asentamientos menonitas en tierras fiscales, tierras de propietarios privados, tierras en proceso de saneamiento, áreas protegidas, territorios indígenas, comunidades con asentamientos provisionales entre otros.

A pesar de estos asentamientos irregulares, casi todas las colonias menonitas tienen autorizaciones de desmonte otorgadas por la Autoridad de Bosques y Tierras (ABT). Aunque muchas colonias no son dueñas de las tierras que ocupan, han logrado obtener autorizaciones de desmonte que les permite desmontar hasta el 90% de las colonias¹⁰. Los funcionarios públicos del sector justifican las irregularidades y los conflictos emergentes utilizando las “zonas grises” que existen sobre la regulación gubernamental de las colonias menonitas.

10 Ver el libro: Deforestación 2016-2021. El pragmatismo irresponsable de la “Agenda Patriótica 2025”. TIERRA. (<https://bit.ly/3ozXENA>)

4. RECOMENDACIONES PARA EL CENSO 2024

a. Recomendación general

Incluir en la boleta censal preguntas y respuestas específicamente destinadas a recoger y proporcionar información y datos oficiales sobre las características demográficas, sociales, económicas y otras de las actuales colonias menonitas en Bolivia.

El Instituto Nacional de Estadística (INE) debe subsanar los vacíos de los censos anteriores con respecto al tema. Los menonitas se encuentran entre los principales grupos poblacionales de Bolivia. Una evidencia de lo dicho está en el último Censo del 2012: El alemán es el cuarto idioma en que los empadronados aprendieron a hablar en su niñez, después del castellano, quechua y aymara. Mayoritariamente, se refiere al “alemán bajo” “Plautdietsch” que es el dialecto menonita en Bolivia.

b. Recomendaciones específicas

Incorporar en la boleta censal la opción “Alemán menonita” o “Alemán bajo” o “Plautdietsch” entre las posibles respuestas sobre idiomas o lenguas, además de una pregunta complementaria y asignación de un código de identificación de las colonias menonitas:

1. **Añadir la opción “Alemán menonita” en el listado de respuestas a la pregunta:** ¿Cuál es el primer idioma o lengua en el que aprendió a hablar en su niñez?
2. **Añadir la opción “Alemán menonita” en el listado de respuestas a la pregunta:** ¿Qué idiomas o lenguas habla?
3. **Añadir la pregunta:** ¿Pertenece a una colonia menonita? Si o No (aplicable si anteriormente responde la opción “Alemán menonita”)
4. **Asignar un código específico y nombre “colonia menonita”** para la identificación y ubicación de las mismas, en la cartografía y el capítulo de ubicación geográfica de la vivienda.

c. Recomendaciones complementarias

1. Brindar capacitación adicional y específica a los empadronadores encargados del llenado de las boletas censales dentro de las colonias menonitas.
2. Conformar grupos consultivos y participativos, incluyendo a representantes menonitas, para mejorar la preparación y formulación de preguntas censales dirigidas a las poblaciones del área rural del país.



La Paz

Calle Hermanos Manchego
N° 2566 - Sopocachi
Teléfono: (591-2) 243 2263
Whtasapp: +591 64044808
Fax: (591-2) 211 1216
tierra@ftierra.org

Sucre

Avenida Jaime Mendoza N° 2527
Zona San Matías
Teléfono: (591-4) 642 1332
Fax: (591-4) 642 1332

Santa Cruz

Calle Mato Grosso N° 2302
entre 2do y 3er anillo
Teléfono: (591-3) 347 4635
Fax: (591-3) 347 4635