

Miguel Urioste F. de C.

Concentración y extranjerización de la tierra en Bolivia



Concentración y extranjerización de la tierra en Bolivia

Miguel Urioste F. de C.

2011

Esta investigación fue posible gracias al apoyo de la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe.

La Fundación TIERRA cuenta con el apoyo institucional de:
ICCO: Organización Intereclesiástica para la Cooperación al Desarrollo
EED: Servicio de las Iglesias Evangélicas de Alemania para el Desarrollo

Fundación TIERRA
Calle Hermanos Manchego N° 2566
La Paz - Bolivia
Telf: (591-2) 243 2263
Fax: (591-2) 211 1216
Email: fundaciontierra@ftierra.org
Sitio web: www.ftierra.org

Edición: Floriana Soria Galvarro
Elaboración cartográfica y SIG: Efraín Tinta
Fotografía de tapa: www.greenpeace.org
Diagramación: Jaime Alvarez Condori

© Fundación TIERRA, 2011
ISBN: 978-99954-770-2-8
DL: 4-1-984-11
Impreso en La Paz, Bolivia

Impresión:  SCORPION 2460067

Contenido

Presentación.....	5
1. Introducción.....	7
1.1. Propósito del estudio.....	7
1.2. Metodología.....	8
1.3. Características sobresalientes del agro boliviano.....	9
2. Antecedentes históricos.....	11
2.1. El territorio de colonias.....	11
2.2. El primer ciclo de la reforma agraria (1953-1996).....	12
2.3. La corrupción de la reforma agraria cierra una etapa y abre un nuevo ciclo (1996-2006).....	14
3. El nuevo ciclo revolucionario (2006-2010).....	17
3.1. La opción política por los territorios indígenas.....	17
3.2. La redistribución de tierras.....	23
3.3. La Constitución Política del Estado de 2009 y la legalización del neolatifundismo.....	25
4. Los mercados de tierras en Santa Cruz.....	29
4.1. Los cambios recientes en la agropecuaria de Santa Cruz.....	29
4.2. La inversión.....	35
4.3. Las formas de compra venta de tierras.....	35
4.4. El registro público de transferencias de tierras.....	36
4.5. Los anuncios de compra venta de tierras en los periódicos entre los años 2004 y 2010.....	39
4.6. Comparando los avisos de prensa recientes con los de hace más de una década.....	43
4.7. La inseguridad jurídica de la tierra adquirida por los extranjeros.....	46
4.8. El impacto ambiental.....	47
5. La iniciativa extranjera en la agropecuaria de Santa Cruz.....	51
5.1. La hegemonía brasilera.....	51
5.2. La percepción de los actores.....	59
5.3. El empleo y la pobreza.....	63
5.4. El territorio y la inseguridad alimentaria.....	64
5.5. Los principales grupos brasileiros.....	66
5.6. Los brasileiros ahora compran tierras de vocación ganadera.....	66
6. Principales conclusiones.....	69
Bibliografía.....	76
Disposiciones legales y Glosario de términos.....	79
Anexos.....	81

Índice de Cuadros, gráficos y mapas

Cuadro N° 1. Dotaciones gratuitas del CNRA. Superficies mayores a 10 mil ha Santa Cruz (1953-1992)	14
Cuadro N° 2. Resultados generales del saneamiento y titulación por tipo de propiedad 1996 – 2009	22
Cuadro N° 3. Bolivia: Resumen de redistribución de tierras en el saneamiento 1996-2009 (en hectáreas).....	24
Cuadro N° 4. Registros de transferencias de predios - Total nacional 2008 - 2010	37
Cuadro N° 5. Registros de transferencias de predios titulados mayores a 500 Ha INRA 2008 -2010 - Departamento de Santa Cruz.....	38
Cuadro N° 6. Anuncios de compra venta de tierras en Santa Cruz clasificados por tamaños, provincias y precios (2004-2010)	40
Cuadro N° 7. Anuncios de compra venta de tierras clasificados por tamaño y años	45
Cuadro N° 8. Crecimiento poblacional y reducción de la pobreza en los municipios soyeros.....	64
Gráfico N° 1. Estado del proceso de saneamiento en Bolivia: 1996 - 2009	18
Gráfico N° 2. Expansión de la frontera agrícola y cambios en el uso del suelo Departamento de Santa Cruz	31
Gráfico N° 3. Anuncios de compra venta de tierras en Santa Cruz por tamaño del predio.....	41
Gráfico N° 4. Principales deforestadores en Bolivia (1975-2000)	48
Gráfico N° 5. Tasa de deforestación según actor productivo (1993-2002)	48
Gráfico N° 6. Superficie cultivada de soya (%) según origen del productor, periodo 94/95, 99/00 y 06/07.....	57
Mapa N° 1. Ubicación del departamento de Santa Cruz	10
Mapa N° 2. Tierras saneadas el 2009 según vocación productiva propiedades medianas y empresas (SCZ).....	23
Mapa N° 3. Provincias y municipios de Santa Cruz que limitan con el Brasil	43
Mapa N° 4. Intervención humana en el Departamento de Santa Cruz (2009).....	54
Mapa N° 5. Plan de Uso de Suelo (PLUS) Santa Cruz 2009.....	55
Mapa N° 6. Áreas de expansión agraria y ganadera en Santa Cruz.....	67

Presentación

Este estudio realizado durante el segundo semestre de 2010, nace por iniciativa de la oficina de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) para América Latina, y forma parte de un conjunto de investigaciones similares en una decena de países de la región.

Su autor Miguel Urioste, investigador de la Fundación TIERRA, concluye que en Bolivia desde hace casi dos décadas ocurre un lento pero sostenido proceso de concentración de las mejores tierras agrícolas y ganaderas en manos de inversionistas transnacionales, principalmente brasileros, menonitas provenientes de diversos países, argentinos y más recientemente colombianos. Estas adquisiciones masivas de tierras -estimuladas en sus inicios por los bajos precios de las tierras- comenzaron a mediados de la década de los noventa del siglo pasado en un contexto en el que las políticas públicas nacionales estimularon la incorporación de nuestro país a la liga de los productores de oleaginosas del continente liderada por Brasil y Argentina, y más recientemente con una creciente participación de Paraguay y Uruguay.

El fenómeno de acaparamiento de tierras a gran escala por parte de capitales foráneos no es un hecho aislado ni particular de Bolivia. Al contrario, es una tendencia mundial de presión comercial sobre la tierra que conduce a su transnacionalización, especialmente en países pobres, en un momento en que los países ricos y emergentes están redefiniendo estrategias de provisión de suficientes alimentos para sus poblaciones, desconfiados del mercado y ante las previsibles alzas de los precios. En ese marco, estimulan a sus connacionales y a las empresas del agronegocio a comprar tierras en África, Asia y América Latina no solamente para producir alimentos sino también para los agrocombustibles. Es un nuevo escenario donde entran en contradicción los intereses de los capitales transnacionales, las políticas nacionales de seguridad alimentaria y las necesidades alimentarias de los pequeños agricultores.

Estos y otros elementos están tratados en el texto. Es un momento oportuno para preguntarnos ¿qué efectos tienen estas adquisiciones de tierras en la seguridad y

soberanía alimentaria nacional?, ¿cómo afectan en las decisiones de la economía agraria sobre qué y para quién producir? El estudio también será útil para la agenda nacional del proceso de saneamiento y titulación de tierras.

La Fundación TIERRA agradece a la FAO por autorizarnos la publicación de esta investigación y ponerla a disposición del público boliviano. También estamos agradecidos por el apoyo de las instituciones de cooperación que hacen posible entregar periódicamente resultados de investigación sobre temas que nos ocupan. Finalmente nuestro reconocimiento a Miguel Urioste, economista agrícola dedicado a temas de reforma agraria y desarrollo rural con una amplia y reconocida trayectoria.

Gonzalo Colque
Director de Fundación TIERRA

1. Introducción

1.1. Propósito del estudio

Este estudio se ha hecho por encargo de la FAO y su propósito es rastrear los orígenes de la concentración y extranjerización de las tierras en Bolivia en los últimos años. Más concretamente, estudiar si es que el *land grabbing* -entendido como las compras de tierras por Estados o inversionistas extranjeros en países del tercer mundo, a partir del auge de los precios de los alimentos y la crisis financiera mundial de los años 2008-2009-, ha tenido efectos en el mercado de tierras en Bolivia y cuáles han sido éstos.¹

El documento contiene una descripción metodológica; la caracterización sobresaliente del agro boliviano y su reciente cambio en la estructura productiva; breves antecedentes históricos sobre el acceso a la tierra durante todo el transcurso del siglo XX; la orientación y principales logros de la Revolución Agraria impulsada por el gobierno del presidente Evo Morales a partir del año 2006; la primacía otorgada a la titulación colectiva de Territorios Indígenas; la redistribución de tierras a comunidades campesinas; los cambios introducidos en materia agraria en la nueva Constitución Política del Estado y la contradictoria legalización jurídica del latifundio. Seguidamente se analizan los principales cambios en la agropecuaria cruceña; cómo funciona el mercado de tierras en esta región; la debilidad institucional del Estado en el registro de las transferencias de tierras; los anuncios de compra venta de tierras en el periódico El Deber de Santa Cruz; la inseguridad jurídica de los propietarios de tierras medianas y grandes; y se concluye con un análisis específico de la concentración de tierras en manos de ciudadanos extranjeros, especialmente brasileros a partir de 1993 con la rápida expansión del cultivo de la soya. Al final se anotan las conclusiones y se explica por qué, en términos estrictos en Bolivia no existe *land grabbing* pero si concentración y extranjerización de la tierra durante los últimos 20 años.

1 Agradezco de manera muy especial las críticas, sugerencias y aportes de Sergio Gómez y la autorización de la FAO oficina de Santiago para que la Fundación TIERRA publique este trabajo.

1.2. Metodología

El estudio está restringido a los datos existentes y no comprende el levantamiento de información primaria. El tema de la concentración y extranjerización de la propiedad de la tierra es de particular sensibilidad política en Bolivia dado que desde hace varios años se está desarrollando una reforma agraria y -ante el creciente control estatal para regular el acceso y la distribución de la tierra- los tenedores, poseedores y propietarios de grandes superficies de tierras ven afectados sus intereses y no proporcionan información. A pesar de esas condiciones adversas, se ha visitado cuatro de los municipios fronterizos del departamento de Santa Cruz-Bolivia con el Brasil: Ascensión de Guarayos, Concepción, San Ignacio de Velasco y San Matías (Ver Mapa 3), donde el mercado de tierras es más dinámico. Se realizaron entrevistas a autoridades municipales, productores agropecuarios y líderes indígenas y campesinos. En algunas regiones de estos municipios la presencia del Estado boliviano es muy frágil y se perciben ciertas actividades ilícitas, posiblemente vinculadas al aprovechamiento ilegal de oro, piedras preciosas y madera, que son sacadas del país de contrabando por grupos organizados de brasileros y bolivianos. También es posible que existan personas vinculadas al tráfico de drogas y contrabando de autos robados. Estas entrevistas en los municipios fronterizos tuvieron un formato flexible y los encuentros fueron más casuales, a modo de observación en terreno y pláticas informales. En estos municipios llama la atención el desconocimiento que tienen los funcionarios municipales sobre el registro de compra venta de tierras y el hecho de que no cobren ninguna tasa o patente por esta actividad, a pesar de que está normado.

Además, en la ciudad de Santa Cruz se entrevistó durante el mes de agosto de 2010 a 20 actores clave del sector agropecuario y agroindustrial aplicando un cuestionario de 18 preguntas (Ver guía de entrevista en el Anexo 1). Para la realización de estas entrevistas se contó con el apoyo de estudiantes de la Universidad pública Gabriel René Moreno, quienes -a partir de la guía- elaboraron fichas resumen destacando los aspectos sobresalientes de las mismas. La gran mayoría de los entrevistados no permitieron que sus respuestas fueran grabadas y en casi todos los casos se observó cierta suspicacia, relativa desconfianza, sensibilidad política y marcadas diferencias de opinión, particularmente con las autoridades del Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA) y del gobierno nacional en La Paz. Entre los entrevistados se encuentran autoridades nacionales superiores y ex autoridades regionales del INRA, un asesor de la Cámara Agropecuaria del Oriente, un presidente de una industria azucarera, agricultores independientes brasileros y nacionales, gerentes de empresas de venta de insumos agrícolas, directivos de la Cámara Forestal y ex autoridades superiores de la Superintendencia Forestal y de Tierras. Tanto las entrevistas

informales en los municipios fronterizos como las que responden a una guía debidamente estructurada y que se aplicaron en la ciudad de Santa Cruz, han sido sistematizadas y constituyen un soporte cualitativo para nuestras afirmaciones. Se ha clasificado y estudiado todos los anuncios de ventas de tierras en el periódico El Deber de Santa Cruz desde el año 2004 al 2010 y se los ha comparado con los de hace dos décadas atrás (1980-1999). Se ha recabado información del INRA sobre los Registros de Transferencias de Tierras, así como todas las bases de datos disponibles de esta institución. Obviamente se ha consultado exhaustivamente la bibliografía disponible sobre el tema.

1.3. Características sobresalientes del agro boliviano

Bolivia tiene una población aproximada de 10 millones de personas, de las cuales el 62% se auto define como indígena. La superficie total del país es de 109 millones de hectáreas, cerca de la mitad están cubiertas de bosques ricos en biodiversidad y un tercio es semidesértico o árido. En Bolivia existen cerca de 660.000 unidades agrícolas (pequeñas, medianas y grandes), de las cuales el 87% están compuestas por pequeños productores generalmente de origen indígena-campesino. En esas pequeñas unidades familiares y en medio de relaciones comunitarias viven cerca de 2.7 millones de personas. La gran mayoría de estas pequeñas unidades productivas y sus familias viven en las regiones de altura de valles y altiplano de la región andina occidental y ocupan tan sólo el 14% de la superficie arable del país. Aproximadamente un 45% de los ingresos de estas familias provienen todavía de actividades agropecuarias y el ingreso monetario en el campo es de menos de 300 dólares por persona, por año (BM 2007). Bolivia es -en proporción- uno de los países de mayor población rural de la región latinoamericana y gran parte de la pobreza continúa concentrada en los indígenas y en las mujeres rurales, a pesar de haber disminuido la extrema pobreza como resultado de políticas sociales de distribución de bonos y subsidios a los más necesitados en los últimos años (PNUD 2008). Sin embargo, como veremos más adelante, la creciente importancia del departamento de Santa Cruz en la producción agropecuaria, tanto para consumo interno como para las exportaciones, ha cambiado la estructura productiva nacional.

Mapa N° 1 Ubicación del departamento de Santa Cruz

